

# MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

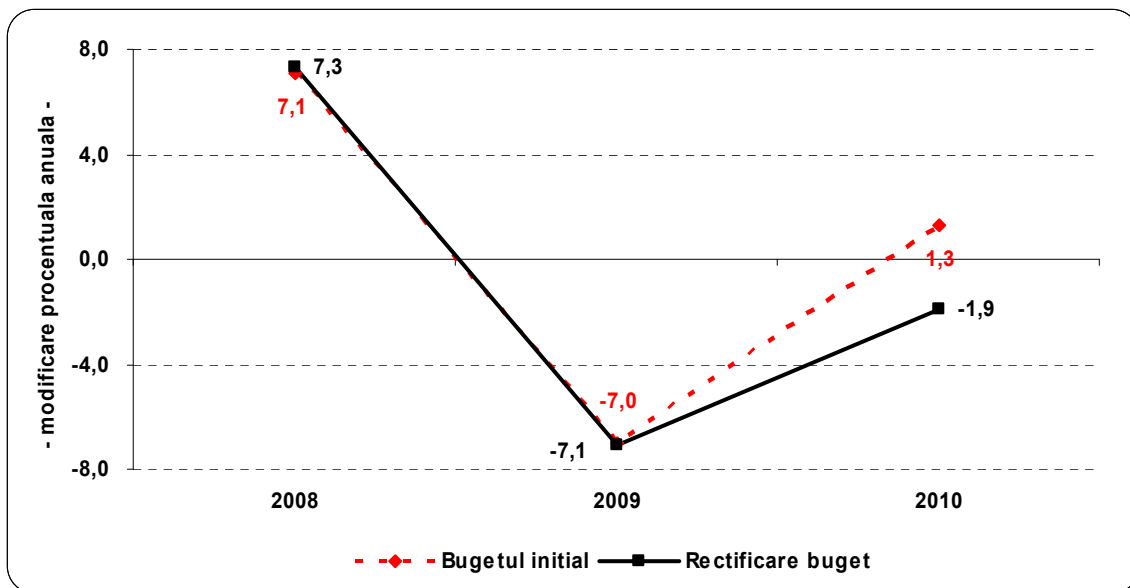
## Raport privind situația economică și bugetară pe primele șase luni ale anului 2010

### I. Evoluții macroeconomice recente ale economiei românești

În trimestrul I 2010, creșterea economică s-a menținut negativă, fiind, în termeni reali, cu 0,3% mai mică comparativ cu trimestrul IV 2009 (date ajustate sezonier). Față de trimestrul I 2009, produsul intern brut a înregistrat o scădere cu 2,6% pe seria brută și cu 3,2% pe seria ajustată sezonier. Această evoluție reflectă cererea internă slabă din această perioadă, precum și condițiile meteorologice nefavorabile de la începutul anului, în special pentru sectorul construcțiilor.

Conform primelor estimări statistice pentru trimestrul II 2010, produsul intern brut s-a majorat cu 0,3% față de trimestrul I 2010 (date ajustate sezonier), dar a fost în scădere 0,5% față de trimestrul II 2009 (date serie brută). Astfel, în semestrul I 2010, produsul intern brut s-a contractat cu 1,5% față de semestrul I 2009 (serie brută).

Pentru întregul an se estimează o reducere – în termeni reali – a produsului intern brut de 1,9%, comparativ cu creșterea de 1,3% avută în vedere la fundamentarea bugetului inițial.



Această reevaluare ia în considerare măsurile de echilibrare bugetară precum și implicațiile directe, dar și pe cele conexe datorate înlocuirii măsurii de reducere temporară a

pensiilor cu 15% cu cea de creștere a TVA cu 5 puncte procentuale. De asemenea, contextul internațional, mai nefavorabil, în raport cu prognozele inițiale au determinat reevaluarea. Creșterea TVA reprezintă o măsură cu caracter general, care, spre deosebire de reducerea pensiilor, afectează toate veniturile populației. Ca urmare, impactul asupra consumului populației este pronunțat.

De asemenea, s-au avut în vedere și efectele asupra producției agricole ale condițiilor climaterice nefavorabile din ultimele două luni, care au cauzat o reducere importantă a producției la cultura de cereale și legume.

Evoluția industriei, a comerțului intern, a comerțului exterior în prima parte a anului a condus la ajustări ale evoluției componentelor produsului intern brut. Cererea internă se va diminua, în special, ca urmare a reducerii consumului, atât cel individual al gospodăriilor populației, cât și cel colectiv al administrației publice.

Consumul populației urmează să se reducă cu 3,4% în acest an față de creșterea cu 3,7% în cadrul macroeconomic al bugetului inițial, consumul guvernamental se va diminua cu 4,5% față de o scădere cu 3,5%, iar formarea brută de capital fix se va reduce cu 1,5% față de o reducere cu 1% în varianta inițială.

- modificări procentuale față de anul precedent -

<b>Produsul intern brut</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Cererea internă, din care:	7,2	-12,8	-2,4
- Consumul individual efectiv al gospodăriilor	9,4	-9,2	-3,4
- Cheltuiala pentru consumul final al populației	9,5	-10,8	-3,4
- Cheltuiala pentru consum individual al administrației publice	8,7	0,4	-4,5
- Consumul colectiv efectiv al administrației publice	5,4	1,2	-4,6
- Formarea brută de capital fix	16,2	-25,3	-1,5
Exportul de bunuri și servicii	8,7	-5,5	7,0
Importul de bunuri și servicii	7,8	-20,6	4,1
<b>PIB</b>	<b>7,3</b>	<b>-7,1</b>	<b>-1,9</b>
- Industrie	1,9	-4,3	3,6
- Agricultură	21,9	-0,4	1,0
- Construcții	26,1	-13,6	-15,9
- Servicii	5,4	-6,8	-3,1

Sursa: 2008-2009 Institutul Național de Statistică, 2010 Comisia Națională de Prognoză

**Comerțul exterior** a înregistrat în primele luni din 2010 o evoluție peste așteptări. Creșterea exporturilor de bunuri în primele 6 luni 2010, comparativ cu aceeași perioadă din 2009, a fost de 25,8%. În ceea ce privește exporturile intracomunitare, care reprezintă

73,8% din total, acestea s-au majorat cu 23,3%, iar cele extracomunitare cu 25,8%. Relansarea activității în sectorul industrial a necesitat importuri de materii prime ceea ce a condus la majorarea importurilor de bunuri cu 19,3%.

În aceste condiții, deficitul comercial FOB-CIF s-a majorat cu 0,5%, comparativ cu cel înregistrat în perioada similară din 2009, până la valoarea de 4,7 miliarde euro. Din punct de vedere al repartizării geografice, s-a constatat diminuarea deficitului comercial FOB-CIF rezultat din schimburile comerciale cu țările membre UE, cu 9,0%, în timp ce soldul negativ înregistrat cu partenerii din afara zonei UE s-a majorat cu 26,1.

**Deficitul contului curent al balanței de plăți externe** s-a majorat cu 50%, în condițiile în care deficitul comercial FOB-FOB s-a redus cu 7,6%, iar excedentul balanței transferurilor curente s-a redus cu 49,9%. Soldul veniturilor a înregistrat deficit, în scădere cu 6,6%, în timp ce deficitul balanței serviciilor s-a majorat de 4,6 ori. Deficitul de cont curent a fost finanțat în proporție de 50,4% din investiții străine directe, care s-au situat la 1838 milioane euro, mai mici cu 29% față de primele 6 luni 2009. Din punct de vedere al surselor autonome (investiții străine directe, investiții de portofoliu, transferuri de capital), gradul de acoperire a fost de 86,3%.

- mil. euro -

<b>Comerțul exterior și contul curent</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Export FOB	33.725	29.116	32.800
- modificare procentuală anuală, %	14,1	-13,7	12,7
Import CIF	57.240	38.897	41.940
- modificare procentuală anuală, %	11,5	-32,0	7,8
Import FOB	52.834	35.903	38.710
Sold Balanță Comercială FOB - FOB	-19.109	-6.787	-5.910
Sold Balanță Comercială FOB - CIF	-23.515	-9.781	-9.140
Deficit de cont curent	-16.157	-5.168	-6.880
- % din PIB	-11,6	-4,5	-5,7

*Sursa: 2008-2009 Institutul Național de Statistică și Banca Națională a României, 2010 Comisia Națională de Prognoză*

Plecând atât de la tendințele înregistrate de sectorul extern în primele luni ale anului 2010, cât și de la evoluția economică a principalilor noștri parteneri externi, s-a revizuit evoluția comerțului exterior în sensul amplificării ritmului de creștere a exporturilor de bunuri

În acest an până la 12,7% față de 3,5% cât era prevăzut în prognoza inițială, iar pentru importurile de bunuri, de la 4,2% la 7,8%.

**Deficitul contului curent** este estimat în creștere față de varianta inițială, atât ca valoare (6,9 mld. euro față de 6475 mld. euro), cât și ca pondere în PIB (5,7% față de 5,1%), în principal având în vedere o diminuare semnificativă a soldului pozitiv al transferurilor curente.

În luna iunie 2010, **rata anuală a inflației** a ajuns la 4,38%, situându-se cu 0,36 puncte procentuale sub nivelul atins la sfârșitul anului 2009. Continuarea procesului dezinflaționist s-a datorat în principal deficitului de cerere, dar și aprecierii monedei naționale față de euro, factori care au atenuat impactul majorării accizelor din prima lună a anului.

Față de luna decembrie 2009, creșterea prețurilor de consum în luna iunie a anului curent a fost de 2,77%. Presiuni inflaționiste în această perioadă s-au înregistrat la nivelul prețurilor mărfurilor nealimentare, acestea majorându-se cu 4,80% față de luna decembrie 2009. Peste 65% din aceste creșteri de preț la mărfurile nealimentare s-au înregistrat în luna ianuarie și s-au datorat majorării accizelor cât și a cursului de schimb folosit la calcularea acestora.

La nivelul primelor 6 luni, contribuția prețurilor produselor accizabile (tutun, combustibili și energie electrică) la inflația calculată față de sfârșitul anului anterior a fost de 1,44 puncte procentuale. Prețurile produselor alimentare cât și tarifele la servicii au avut evoluții modeste, (+0,71% pentru mărfurile alimentare și +1,79% pentru servicii).

În anul 2010, **rata inflației** se apreciază că va ajunge față de sfârșitul anului 2009 la 7,9%, nivel superior cu 4,4 puncte procentuale față de estimarea utilizată în elaborarea bugetului pentru anul 2010. Majorarea ratei inflației în partea a doua a anului se va datora creșterii **cotei TVA** de la 19% la 24% începând cu 1 iulie, dar și deprecierii monedei europene în semestrul II comparativ cu primele 6 luni ale anului. Acest fapt va determina o majorare de preț mai accentuată la produsele din import, dar și a produselor sau serviciilor autohtone ale căror prețuri sunt racordate la moneda europeană, prin suprapunerea celor doi factori de influență. Un alt factor de presiune inflaționistă îl poate reprezenta creșterea prețurilor la produsele agricole, în special cereale, tendință manifestată deja pe plan internațional. Cu toate acestea reducerea consumului va tempera în trimestrul IV tendințele inflaționiste manifestate la jumătatea anului.

<b>Inflația și deflatorul PIB</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Inflația			
- sfârșitul anului	6,3	4,74	7,9
- medie anuală	7,85	5,59	5,9
Deflatorul produsului intern brut	15,2	2,8	6,2

*Sursa: 2008-2009 Institutul Național de Statistică, 2010 Comisia Națională de Prognoză*

**Numărul mediu al salariaților** pe primele 6 luni (calculat ca medie aritmetică a efectivelor lunare) a fost de 4.297 mii persoane, în scădere 8,8% față de perioada corespunzătoare din anul 2009. Cele mai mari scăderi se regăsesc, în principal, în unele ramuri din cadrul industriei prelucrătoare, în construcții, comerț, dar și în activitățile de administrație, învățământ și sănătate, unde numărul de salariați s-a redus cu 37 mii persoane.

Dificultățile economice se vor reflecta pe întreg anul 2010 și în evoluția de pe piața muncii, astfel că numărul de salariați este estimat că se va reduce cu 1,8% față de o creștere cu 0,9% în prognoza utilizată la construcția inițială a bugetului.

**Numărul șomerilor înregistrați** la sfârșitul fiecărei luni în prima jumătate a anului 2010 a fost în creștere până în luna martie (+55,9 mii persoane față de sfârșitul anului 2009, cu o rată a șomajului de 8,36%), după care s-a diminuat. La sfârșitul lunii iunie, numărul șomerilor înregistrați a fost de 680,8 mii persoane, cu 28,6 mii persoane mai mic față de sfârșitul anului 2009, iar rata șomajului a fost mai mică, respectiv 7,44%, față de 7,8%. Semnificativ este faptul că numărul șomerilor indemnizați a scăzut cu 54,3 mii persoane față de sfârșitul anului 2009.

Ca urmare a înrăutățirii și amplificării presiunilor pe piața muncii față de ceea ce s-a avut în vedere la construcția inițială a bugetului pe 2010, se așteaptă ca numărul șomerilor înregistrați să crească în partea a doua a anului, fiind estimat la 760 mii persoane la sfârșitul anului 2010 (645 mii persoane inițial), astfel încât rata șomajului înregistrat se va majora până la 8,5% (7,3% inițial).

Forța de muncă	2008	2009	2010
Numărul mediu de salariați (BFM) - mii persoane	5.046,3	4.750 <sup>*)</sup>	4665
- modificare procentuală anuală, %	3,3	-5,9	-1,8
Șomeri înregistrați la sfârșitul anului - mii persoane	403,4	709,4	760
- șomeri indemnizați – mii persoane	143,5	435,5	455
Rata șomajului înregistrat - %	4,4	7,8	8,5

Sursa: 2008-2009 Institutul Național de Statistică, 2010 Comisia Națională de Prognoză

<sup>\*)</sup> Date estimate de CNP. INS publică datele definitive în luna septembrie 2010

Pe primele 6 luni 2010, **câștigul salarial mediu brut** a fost cu 5,0% peste cel din perioada corespunzătoare din 2009, respectiv de 1978 lei. Câștigul salarial mediu net s-a majorat cu 4,6%, majorare situată peste nivelul inflației medii corespunzătoare perioadei (4,49%). În majoritatea activităților din sectorul concurențial, câștigurile salariale au fost mai mari în această perioadă. Scăderi ale câștigului salarial mediu brut s-a înregistrat, în principal, în învățământ, activități culturale și recreative, administrație publică, sănătate și asistență socială.

Măsurile de diminuare a drepturilor salariale în sectorul bugetar au determinat ajustarea câștigului salarial mediu brut estimat pentru anul 2010 la 1910 lei, față de 1925 lei în prognoza inițială pentru buget. Acesta va fi mai mare cu 1,6% față de cel din 2009. În termeni reali, câștigul salarial mediu va scădea cu 4,3%.

## II. Politica bugetară pe anul 2010

Bugetul inițial pe anul 2010 (**Anexa nr. 1**) a fost construit pe baza previziunilor macroeconomice de la sfârșitul anului 2009, convergente cu proiecțiile organismelor internaționale, conform cărora se anticipa o creștere, în termeni reali, a PIB de 1,3%, urmărind o politică restrictivă cu accent pe reducerea deficitului bugetar și reforme structurale în domeniul sistemului public de salarizare și a sistemului de pensii.

Creșterea economică sub cea estimată precum și evoluția execuției bugetare, care a înregistrat pe trimestrul I 2010 o depășire a țintei stabilite cu FMI, au determinat aplicarea unor ajustări bugetare mult mai severe și cu termene mult mai scurte.

Ca urmare, prevederile inițiale care aveau în vedere diminuarea cheltuielilor totale față de anul 2009 cu 2,1 puncte procentuale ca pondere în PIB precum și reduceri la cheltuielile de personal și asistență socială cu câte un punct procentual, s-au dovedit a fi insuficiente,

fiind necesare noi politici de ajustare, cu accent pe reducerea ponderii cheltuielilor de consum in condițiile creșterii costului serviciului datoriei publice.

**Plățile restante** totale au crescut la nivelul bugetului general consolidat de la 1.578,6 milioane lei la 31 decembrie 2009 la 1.847,1 milioane lei la 30 iunie 2010. Creșterea s-a înregistrat, la administrația centrală, cu 94,2 milioane lei, administrațiile locale, cu 77,5 milioane lei, precum și la asigurările sociale cu 96,7 milioane lei, conform datelor din tabelul de mai jos.

### PLĂȚI RESTANTE la 30 iunie 2010

-milioane lei-

Bugetul de Stat, Autofinantate si Autonome		Bugete Locale		Bugete Asigurari Sociale		TOTAL	
31 dec 2009	30 June 2010	31 dec 2009	30 June 2010	31 dec 2009	30 June 2010	31 dec 2009	30 June 2010
638,90	733,10	925,70	1.003,20	14,10	110,80	1.578,6	1.847,1

NOTA: Include arieratele peste 90 zile conform definiției din acordul cu FMI.

În consecință, Guvernul a decis un număr de acțiuni majore de ajustări fiscale care privesc **reducerea cheltuielilor bugetare**, în principal, a celor cu bunuri și servicii, care se vor reduce cu 20% din sumele prevăzute pentru partea a doua a anului precum și a salariilor și altor drepturi de natură salarială care se vor reduce cu 25% în perioada 1 iulie - 31 decembrie.

Urmare a acestor decizii, rectificarea bugetară care s-a aprobat în cursul lunii august a avut în vedere:

- majorarea **deficitului bugetului general consolidat** în termeni nominali de la 31.907 milioane lei la 34.641 milioane lei și în termeni relativi de la 5,9 % la 6,8% din PIB;
- reducerea **cheltuielilor totale** cu 0,69 mld. lei față de programul inițial, fiind prevăzute reduceri la cheltuielile de personal cu -3,5 mld. lei și realocări de fonduri către bugetul asigurărilor sociale de stat (3,8 mld. lei) și către bugetul asigurărilor de șomaj (2,8 mld. lei), precum și o creștere a cheltuielilor cu bunurile și serviciile de 1,4 mld. lei, ca urmare a suplimentării fondurilor pentru plata datoriilor restante către spitale;
- reducerea **veniturilor totale** ale bugetului general consolidat, estimate a se încasa în anul 2010, cu 3,4 mld. lei față de programul estimat inițial, ca urmare a evoluției

negative a PIB pentru anul 2010 de la 538,9 mld. lei la 511,5 mld. lei dar și a unor modificări legislative care vor influența evoluția încasărilor bugetare astfel:

- scăderea cu 0,8 mld. lei a veniturilor estimate a se încasa la **impozitul pe profit** ca urmare a reducerii volumului de activitate față de cel prevăzut în bugetul inițial;
- scăderile nominale cu 1,1 mld. lei la **impozitul pe venit și salarii** și cu 3,6 mld. lei la **contribuțiile de asigurări sociale** datorate în principal revizuirii prognozei în sens descrescător a câștigului salarial mediu brut de la 1.925 lei la 1.910 lei, precum și a numărului mediu de salariați cu 67 mii persoane (de la 4.732 mii persoane la 4.665 mii persoane);
- creșterea nominală a veniturilor din **TVA** cu 1,4 mld. lei ca urmare a majorării cotei standard de TVA de la 19% la 24% (măsura de creștere are un impact favorabil de 3,5 mld. lei diferența fiind datorată revizuirii în sens descrescător a VAB pe economie, de la 481,9 mld. lei la 457 mld. lei);
- diminuarea veniturilor prognozate a se încasa din **accize** cu 2,0 mld. lei ca urmare a scăderii cifrei de afaceri corespunzătoare produselor accizabile;
- majorarea **veniturilor nefiscale** cu 3 mld. lei, ca urmare a evoluției pozitive a încasărilor în primele 6 luni ale anului 2010 (impact bugetar 2,5 mld. lei) precum și a reducerii cu 25% a salariilor instituțiilor finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii și includerea stimulentele în bugetul general consolidat.

### III. Execuția bugetară pe primele șase luni ale anului

Conform datelor provizorii, execuția **bugetului general consolidat** pe primele șase luni ale anului (**Anexa nr. 2**) s-a încheiat cu un deficit estimat de 18,07 miliarde lei, ușor sub limita țintei de deficit, în sumă de 18,2 miliarde lei, prevăzută în Scrisoarea suplimentară la Aranjamentul Stand-by încheiată cu Fondul Monetar Internațional.

**1. Veniturile estimate și colectate la bugetul general consolidat** au fost în sumă de 77,2 miliarde lei, cu 0,1% mai reduse față de realizările perioadei corespunzătoare din anul precedent.

Cu excepția veniturilor colectate din accize, venituri nefiscale și sume primite de la UE care au înregistrat creșteri de 1,5%, 19,3% și respectiv 121%, **principalele venituri fiscale**



au înregistrat reduceri (**impozitul pe profit -3%, taxe vamale -12%, contribuții de asigurări - 5,1%, impozit pe venit și salarii -4,8%, TVA -3,7%**).

Față de programul inițial aprobat, încasările la **principalele venituri fiscale** reprezintă mai puțin de 50% din estimările anuale respectiv 45,2% la impozitul pe profit, 46,9% la impozitul pe venit și salarii, 46,2% la TVA, 38,3% la accize.

La **impozitul pe venit și salarii** s-au înregistrat scăderi ca urmare a diminuării numărului de salariați cu 8,8% conform datelor raportate pe semestrul I 2010 față de perioada similară a anului 2009.

Încasările din **taxa pe valoarea adăugată** s-au diminuat cu 3,7% fiind influențate în principal de scăderea încasărilor din operațiuni interne cu 5,3% ca urmare a diminuării cifrei de afaceri în comerțul cu amănuntul și ridicata.

La **accize** încasările sunt cu 1,5% mai mari față de aceeași perioadă a anul precedent ca urmare a creșterii nivelului de taxare începând cu 1 ianuarie a.c. Creșterea încasărilor s-a datorat majorării cu 14,2% a cursului mediu lei/EURO luat în calcul la plata accizelor pentru anul 2010, precum și a creșterii cuantumului accizei în semestrul I 2010 față de aceeași perioadă a anului 2009 la benzina fără plumb, motorină, gaze naturale destinate consumului necomercial, produse alcoolice intermediare, țigarete, energie electrică.

**Contribuțiile de asigurări sociale** la nivelul bugetului general consolidat s-au diminuat cu 5,1% față de aceeași perioadă a anului 2009, cauzele reducerii fiind scăderea numărului de salariați și diminuarea conformării voluntare, deși cotele medii de contribuții ale bugetului asigurărilor sociale de stat au crescut cu 0,27 puncte procentuale începând cu veniturile aferente lunii februarie 2010.

**Sumele restituite de Comisia Europeană** în contul plăților efectuate pentru proiecte cu finanțare europeană au crescut cu 921 milioane lei, **față de aceeași perioadă a anului 2009**, însă, **reprezintă numai 46,5% din estimările inițiale anuale**.

S-au înregistrat creșteri la încasările din **venituri nefiscale** cu **1.422 milioane lei** ca urmare a încasării dividendelor de la operatorii economici cu capital de stat, precum și a vărsămintelor la bugetul de stat din profitul net al BNR.

**2. Cheltuielile bugetului general consolidat** în sumă de **95,3 miliarde lei**, au crescut în termeni nominali cu **4,0%** față de aceeași perioadă a anului precedent.

**Cheltuielile de personal** au înregistrat o reducere de **4,5%**, la nivelul bugetului general consolidat cu precizarea că la bugetul de stat acestea au crescut cu **3,7%** ca urmare a reorganizării unor instituții publice care au trecut, începând cu **5 noiembrie 2009**, de la finanțarea din venituri proprii și/sau subvenții, la finanțare integrală din bugetul de stat, conform Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor cadru cu Comisia Europeană și FMI.

Cu toate acestea, față de programul inițial aprobat, realizările unor **ordonatori principali de credite (Anexa nr. 3)** reprezintă mai mult de 50% din prevederile anuale aprobate, și anume: Senat (58%), Camera Deputaților (53%), SGG (54%), Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului (60%), Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (59%), Ministerul Sănătății (56%), Serviciul de Telecomunicații Speciale (53%), Academia Română (54%).

Ponderea cheltuielilor de personal, față de programul anual este relativ ridicată, fiind de 52,1%. Cu toate acestea, dinamica acestor cheltuieli se va tempera în a doua jumătate a anului datorită măsurilor luate de Guvern începând cu 1 iulie 2010, în particular reducerea cu 25% a salariilor tuturor angajaților din sectorul bugetar în paralel cu restructurarea aparatului administrativ la nivel central și teritorial și continuării procesului de disponibilizare a personalului excedentar.

**Cheltuielile cu bunuri și servicii s-au redus cu 1,7%** față de aceeași perioadă a anului 2009. Reducerea s-a înregistrat îndeosebi la **bugetul de stat** (- 28,7%) în timp ce la **bugetele locale** acestea sunt mai mari în aceeași perioadă cu 9,7%. Cu toate acestea tendința de scădere la nivelul administrațiilor locale a continuat, depășirea înregistrată fiind cu un punct procentual sub cea înregistrată la sfârșitul lunii mai.

**Cheltuielile cu dobânzi** au crescut cu **21,6%** justificate de majorarea deficitelor bugetare acumulate din anii precedenți și angajării împrumuturilor pentru acoperirea acestora.

Ca urmare **deficitul primar** a crescut față de aceeași perioadă a anului precedent de la 11,4 miliarde lei la 14,5 miliarde lei.

Cheltuielile aferente **programelor cu finanțare UE** s-au majorat cu 132,6% față de aceeași perioadă a anului precedent; cu toate acestea estimările anuale inițiale la bugetul de stat s-au realizat în proporție de 35%.

**Cheltuielile pentru investiții**, care includ cheltuielile de capital precum și transferuri pentru programele de dezvoltare, au fost în sumă de 11,7 miliarde lei, în scădere cu 10 % față de perioada similară din anul precedent.

Alocațiile anuale pentru cheltuieli de capital la bugetul de stat s-au utilizat în proporție de 36,4%, iar cele de la administrațiile locale în proporție de 29%.

La majoritatea OPC **gradul de utilizare a sumelor anuale alocate** cu această destinație sunt foarte reduse: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale 20%, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului 25%, Ministerul Apărării Naționale 34%, Ministerul Administrației și Internelor 40%, Ministerul Mediului 38%.

**Evoluția bugetelor de asigurări sociale** s-a înrăutățit semnificativ atât față de aceeași perioadă a anului precedent cât și față de prevederile inițiale aprobate pe anul 2010.

-milioane lei-

<b>Bugetele de Asigurări Sociale</b>	<b>Program inițial 2010</b>	<b>Realizări 1.01 - 30.06.2009</b>	<b>Realizări 1.01 - 30.06.2010</b>
TOTAL din care :			
<b>Bugetul asig. sociale de stat</b>			
Venituri din care :	41.315,9	17.189,1	20.509,5
<i>Subvenții de la bugetul de stat</i>	<i>7.056,1</i>	<i>447,5</i>	<i>4.237,9</i>
Cheltuieli	41.060,2	19.740,1	21.307,6
EXCEDENT(+) / DEFICIT(-)	255,7	-2.551,0	-798,1
<b>Bugetul asig. pentru somaj</b>			
Venituri	1.819,8	684,2	696,4
Cheltuieli	2.964,7	1.124,3	2.250,8
EXCEDENT(+) / DEFICIT(-)	-1.144,9	-440,1	-1.554,4
<b>Fondul national de asigurări sociale de sănătate</b>			
Venituri din care :	15.865,3	7.381,1	7.000,6
<i>Subvenții de la bugetul de stat</i>	<i>1.476,5</i>	<i>378,2</i>	<i>338,7</i>
Cheltuieli	15.725,4	7.315,2	7.581,9
EXCEDENT(+) / DEFICIT(-)	139,9	65,9	-581,3

În mod deosebit s-a înrăutățit situația **bugetului de asigurări sociale pentru șomaj** unde veniturile sunt similare cu cele din aceeași perioadă din anul precedent, dar cheltuielile s-au dublat.

#### **IV. Finanțarea deficitului bugetar și datoria publică**

În anul 2010, Ministerul Finanțelor Publice are în vedere asigurarea finanțării deficitului bugetar în proporție echilibrată din surse interne și externe, comparativ cu anul 2009 când finanțarea deficitului bugetar s-a realizat în proporție de 68,7% din surse interne, în principal prin emisiuni de titluri de stat.

În primul semestru al anului 2010, sursele externe de finanțare a deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice au fost asigurate astfel:

- jumătate din tranșele III și IV din creditul FMI, în valoare de 1,1 mld. DST, respectiv 1,2 mld Euro (maturitate 5 ani, dobânda standard FMI – cca 2,25% conform ultimei plăți de dobândă din luna februarie 2010),
- tranșa a II-a, în valoare de 1 mld. Euro, din împrumutul de la CE (rambursare într-o singură tranșă în mai 2019 și rata dobânzii de 3,375%),
- emisiunea de Euroobligațiuni pe piețele externe de capital (1 mld. Euro, maturitate 5 ani, cupon 5% și randament 5,17%).

Sursele interne pentru finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice guvernamentale s-au asigurat prin **emisiuni de titluri de stat** în valoare de 20,8 mld lei. Din aceste emisiuni de titluri de stat, 72% au reprezentat certificatele de trezorerie cu scadențe la 6 și 12 luni, diferența reprezentând obligațiuni de tip benchmark cu scadențe la 3, 5 și 10 ani, incluzând redeschiderea emisiunilor de obligațiuni cu scadențe la 3 ani (cupon 8,0%) și 5 ani (cupon 8,25%) lansate în anul 2008 și cea de 10 ani (cupon 6,75%) lansată în 2007, precum și emisiunile de obligațiuni noi cu scadențe la 3 ani (cupon 6,25%) și 5 ani (cupon 6,0%).

Față de începutul anului când **randamentele medii** ale titlurilor de stat se situau la nivele cuprinse între 7,88% - 9,5%, în luna iunie acestea au scăzut în medie cu 2 puncte procentuale, situându-se între 6,74% – 6,97%.

Începând cu luna mai 2010, odată cu criza datoriei din Grecia, investitorii, inclusiv cei din piața locală au manifestat prudență în participarea la licitațiile pe termen mediu și lung ceea ce a determinat atragerea unor volume semnificativ diminuate la licitațiile de titluri de stat (în luna mai, dintr-un volum anunțat de 4.500 milioane lei s-a adjudecat 56%, iar în luna iunie tendința s-a accelerat, volumul adjudecat fiind de aproximativ 21%).

La 31 mai 2010, gradul de îndatorare publică a fost de 34,9% din PIB, din care 32,8% a reprezentat datoria publică guvernamentală și 2,1% datoria publică locală. La aceeași dată, datoria publică guvernamentală a fost de 167,7 mld lei, în creștere cu 31,2 mld lei față de sfârșitul anului 2009, creștere datorată în principal emisiunilor de titluri de stat de pe piața internă, tragerilor din pachetul financiar extern și emisiunii de euroobligațiuni destinate finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice.

## **V. Absorbția fondurilor externe nerambursabile**

În tabelul de mai jos este prezentată absorbția fondurilor externe nerambursabile atât la 30.06.2010 cât și în cei trei ani de la aderarea României la Uniunea Europeană, așa cum se reflectă în Balanța fluxurilor financiare dintre România și Uniunea Europeană.

Comparativ cu sumele atrase pe întregul an 2009, pe primele șase luni ale anului 2010 ritmul de absorbție s-a redus reprezentând 25,6%, situație explicabilă parțial prin faptul că începând cu anul 2010 nu s-au mai primit avansuri de la UE.

Este de asemenea de observat că din cele 675,6 milioane euro utilizate, cea mai mare parte o reprezintă plățile directe către fermieri acordate în cadrul programului FEAGA.

Sumele utilizate în cadrul bugetului general consolidat pentru programe cu finanțare europeană nerambursabilă s-au majorat semnificativ în trimestrul II 2010, ajungând la o medie lunară de 698 milioane lei față de o medie lunară de 200 milioane lei în trimestrul I 2010.

## Evoluția fluxurilor financiare dintre România și Uniunea Europeană

### BALANȚA FINANCIARĂ NETĂ

MIL. EURO

Nr rd.	Denumire	Programat 2010	Execuție la 30.06.2010	Realizat 2007	Realizat 2008	Realizat 2009	Realizat 2007-2010
0	A	1	2	3	4	5	6=2+3+4+5
1	<b>I. SUME PRIMITE DE LA BUGETUL UE (A+B)</b>	<b>2.911,53</b>	<b>675,80</b>	<b>1.571,55</b>	<b>2.590,46</b>	<b>2.861,87</b>	<b>7.699,67</b>
2	<b>A. Fonduri de pre-aderare</b>	<b>432,13</b>	<b>91,26</b>	<b>812,26</b>	<b>747,68</b>	<b>618,74</b>	<b>2.269,93</b>
3	<b>B. Fonduri de post-aderare, din care:</b>	<b>2.479,41</b>	<b>584,54</b>	<b>759,29</b>	<b>1.842,78</b>	<b>2.243,13</b>	<b>5.429,74</b>
4	<i>i)</i> Avansuri	117,35	19,09	752,28	1.380,47	960,34	3.112,18
5	<i>ii)</i> Rambursari (inclusiv FEAGA)	2.362,06	565,45	7,01	462,31	1.282,79	2.317,55
6	<b>B1. Fonduri structurale si de coeziune, din care:</b>	<b>533,09</b>	<b>32,08</b>	<b>421,38</b>	<b>648,45</b>	<b>917,84</b>	<b>2.019,75</b>
7	<i>a)</i> Avansuri din Fonduri Structurale si de Coeziune	30,45	14,53	421,38	648,45	777,23	1.861,60
8	<i>b)</i> Rambursari din Fonduri Structurale si de Coeziune	502,64	17,54	0,00	0,00	140,61	158,15
9	<b>B2. Fonduri pentru agricultura, dezvoltare rurala si pescuit, din care:</b>	<b>1.859,40</b>	<b>547,78</b>	<b>22,02</b>	<b>1.040,62</b>	<b>1.141,86</b>	<b>2.752,28</b>
10	<i>a)</i> Avansuri/prefinantari din fonduri pentru agricultura, dezvoltare rurala si pescuit	0,00	0,00	15,13	578,75	0,00	593,88
11	<i>b)</i> Rambursari din fonduri pentru agricultura, dezvoltare rurala si pescuit	1.009,54	124,98	0,00	0,00	565,93	690,91
12	<i>c)</i> Fondul European pentru Garantare Agricola (FEAGA)	849,86	422,80	6,89	461,87	575,93	1.467,49
13	<b>B3. Altele (post-aderare), din care:</b>	<b>86,92</b>	<b>4,68</b>	<b>315,89</b>	<b>153,71</b>	<b>183,43</b>	<b>657,71</b>
14	<i>a)</i> Avansuri	86,89	4,56	315,77	153,27	183,10	656,71
15	<i>b)</i> Rambursari	0,02	0,13	0,12	0,43	0,33	1,00
16	<b>II. SUME PLATITE CATRE UE (C+D)</b>	<b>1.445,44</b>	<b>701,53</b>	<b>1.150,89</b>	<b>1.268,93</b>	<b>1.364,43</b>	<b>4.485,78</b>
17	<b>C. Contributia Romaniei la bugetul UE</b>	<b>1.383,60</b>	<b>673,93</b>	<b>1.129,13</b>	<b>1.246,78</b>	<b>1.315,49</b>	<b>4.365,32</b>
18	<b>D. Alte contributii</b>	<b>61,84</b>	<b>27,60</b>	<b>21,77</b>	<b>22,15</b>	<b>48,94</b>	<b>120,45</b>
19	<b>III. Soldul fluxurilor = I – II</b>	<b>1.466,09</b>	<b>-25,73</b>	<b>420,66</b>	<b>1.321,52</b>	<b>1.497,44</b>	<b>3.213,89</b>