

## **NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ**

#### **ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării eșalonărilor la plată, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale**

### **Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ**

Promovarea acestui act normativ este determinată de:

- necesitatea promovării unor modificări și completări ale legislației fiscale pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.287/2009 privind Codul civil pentru reglementarea tratamentului fiscal aplicabil venitului realizat ca urmare a contractului de fiducie;
- necesitatea implementării unor măsuri de lărgire a bazei de impozitare;
- solicitările privind sprijinirea mediului de afaceri și necesitatea simplificării sistemului declarativ prin raționalizarea formularelor existente și unificarea termenelor de depunere ale acestora;
- necesitatea eliminării dificultăților de natură tehnică apărute în aplicarea actului normativ supus modificării și completării;
- necesitatea menținerii nivelului actual al veniturilor bugetelor locale și a echilibrului între nivelul veniturilor și cheltuielilor;
- necesitatea stimulării activității economice prin adaptarea la situația economică actuală a unor prevederi referitoare la momentul în care intervine obligația colectării TVA;
- necesitatea completării condițiilor de autorizare a antrepozitelor fiscale în scopul unei selecții mai riguroase a acestora, în paralel cu extinderea perioadei de valabilitate a autorizației de antrepozit fiscal;
- transpunerea unor definiții referitoare la produsele din tutun prelucrat, în conformitate cu prevederile Directivei 2011/64/UE a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat;
- necesitatea înlăturării disfuncționalităților în ceea ce privește stabilirea și sancționarea contravențiilor prin preluarea din Codul de procedură fiscală a contravențiilor de la regimul produselor accizabile și corelarea acestora cu reglementările actuale;
- necesitatea stabilirii modului de valorificare a produselor accizabile intrate în proprietatea privată a statului sau care fac obiectul unei proceduri de executare silită;
- îmbunătățirea procedurii de acordare a eșalonărilor la plata obligațiilor fiscale;
- necesitatea reglementării destinației unor sume colectate în „Fondul special pentru produse petroliere”;
- necesitatea stabilirii unor reglementări suplimentare care să soluționeze unele probleme identificate în gestionarea financiară a programelor operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul Obiectivului Convergență;
- necesitatea creșterii cotelor redevențelor cuvenite statului român ca urmare a concesionării

activităților miniere și a operațiunilor petroliere, astfel încât exploatarea acestor bunuri, proprietate publică a statului român, să beneficieze de un echilibru real dintre diminuarea acestor rezerve, neregenerabile sau greu regenerabile în anumite cazuri, efortul investițional necesar punerii în valoare a acestora și beneficiile statului român în calitate de proprietar absolut.

**1.  
Descrierea  
situației  
actuale**

**A. Legea nr.571/2003 privind Codul Fiscal**

**A.1. Dispoziții generale**

1. Persoanele juridice române au obligația de a înregistra contractele de prestări servicii efectuate pe teritoriul României încheiate cu persoanele juridice străine sau fizice nerezidente, această obligație neexistând pentru beneficiarii persoane fizice române și sediile permanente ale persoanele juridice străine.
2. Activitatea dependentă la funcția de bază este orice activitate dependentă care este declarată astfel de persoana fizică, în conformitate cu prevederile legii.
3. Orice activitate poate fi reconsiderată ca activitate dependentă dacă îndeplinește cel puțin unul dintre criteriile stabilite potrivit legii. În cazul reconsiderării unei activități ca activitate dependentă, se aplică regulile de determinare a impozitului pentru veniturile din salarii realizate în afara funcției de bază.
4. În definiția transferului nu este cuprins transferul masei patrimoniale fiduciare în cadrul operațiunii de fiducie potrivit Codului Civil.

**A.2. Titlul II „Impozitul pe profit”**

1. În prezent, cheltuielile cu indemnizația de deplasare acordată salariaților, pentru deplasările în România și în străinătate, reprezintă cheltuieli deductibile la calculul profitului impozabil în limita a de 2,5 ori nivelul legal stabilit pentru instituțiile publice.
2. În ceea ce privește modalitatea de calcul, declarare și plată a impozitul pe profit, există trei sisteme:
  - sistemul de calcul, declarare și plată anuală a impozitului pe profit, cu efectuarea trimestrială de plăți anticipate, în contul impozitului pe profit, în sumă de o pătrime din impozitul pe profit datorat pentru anul precedent, aplicabil de către societățile bancare, persoanele juridice române, și sucursalele din România ale băncilor, persoane juridice străine, cu regularizare la 25 aprilie;
  - sistemul de calcul, declarare și plată anuală a impozitului pe profit, fără efectuarea trimestrială de plăți anticipate, aplicabil de către organizațiile nonprofit și de contribuabilii care obțin venituri majoritare din cultura cerealelor și plantelor tehnice, pomicultură și viticultură;
  - sistemul de calcul, declarare și plată trimestrială a impozitului pe profit, aplicabil de către celelalte categorii de contribuabili, cu regularizare la 25 aprilie. Începând cu anul 2012, sistemul de calcul, declarare și plată anuală a impozitului pe profit, cu efectuarea trimestrială de plăți anticipate, era obligatoriu pentru toate categoriile de contribuabili, cu excepția organizațiilor nonprofit și a contribuabililor care obțin venituri majoritare din cultura cerealelor și plantelor tehnice, pomicultură și viticultură, care vor aplica în continuare sistemul de plată anuală a impozitului pe profit fără efectuarea de plăți anticipate.
3. Referitor la includerea în profitului impozabil a rezervelor din reevaluare aferente mijloacelor fixe (imobilizări corporale și terenuri) sunt reglementate, în prezent, situațiile de impozitare a acestora, cu referință la amortizarea fiscală și la momentul scăderii din gestiune a acestora, în urma vânzării, casării etc.

**1.  
Descrierea  
situației  
actuale**

4. În ceea ce privește „schimbul de acțiuni”, definit de prevederile Directivei 434/1990, sfera acestei operațiuni cuprinde dobândirea majorității drepturilor de vot sau majoritatea titlurilor de participare.
5. Pentru asocieri fără personalitate juridică reglementările fiscale în vigoare prevăd atribuirea veniturilor și cheltuielilor înregistrate ca urmare a desfășurării activității, corespunzător cotei de participare în asociere.
6. Institutia fiduciei este o instituție nouă, de sine stătătoare, reprezentând o modalitate de organizare a patrimoniului, independentă de cea a administrării bunurilor altuia, preluată în noul Cod civil din Codul civil francez.

**A.3. Titlul III „Impozitul pe venit”**

1. Persoana fizică nerezidentă care îndeplinește condițiile de rezidență în România timp de 3 ani consecutiv este obligată la plata impozitului pe veniturile obținute din orice sursă, atât din România, cât și din afara României începând cu al patrulea an fiscal.
2. În categoria veniturilor neimpozabile nu sunt prevăzute în mod expres formele de sprijin primite de persoanele fizice din fonduri externe nerambursabile.
3. Sunt neimpozabile veniturile primite ca urmare a transferului dreptului de proprietate asupra bunurilor imobile și mobile din patrimoniul personal, altele decât câștigurile din transferul titlurilor de valoare și veniturile din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal. Sunt impozabile veniturile din valorificarea deșeurilor prin centrele de colectare.
4. Nu sunt prevăzute reglementări aplicabile veniturilor realizate din operațiunea de fiducie instituită de Codul civil.
5. Deducerea cheltuielilor reprezentând investiții în mijloace fixe, la calculul venitului net anual, în cazul cabinetelor medicale, se efectuează pe calea amortizării acestora.
6. La determinarea venitului net anual din activități independente este deductibilă limitat cheltuiala cu indemnizația plătită pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, în limita a de 2,5 ori nivelul legal stabilit pentru instituțiile publice.
7. Nu sunt incluse în veniturile salariale și nu sunt impozabile, sumele primite de angajați pentru acoperirea cheltuielilor de transport și cazare a indemnizației primite pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului.  
În cazul indemnizațiilor acordate de organizații nonprofit și de alte entități neplătitoare de impozit pe profit, peste limita de 2,5 ori nivelul legal stabilit pentru indemnizația primită pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, pentru salariații din instituțiile publice, suma respectivă reprezintă venit impozabil.
8. Sunt incluse în categoria veniturilor impozabile din salarii sumele acordate angajaților reprezentând contravaloarea tichetelor de vacanță acordate conform legii.
9. Pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor impozitul calculat și reținut de către plătitorii de venituri se virează lunar, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei pentru care se plătesc aceste venituri.
10. Plătitorii de venituri din salarii au obligația să completeze fișa fiscală cu informații referitoare la calculul impozitului pe veniturile din salarii și să transmită organului fiscal competent, respectiv angajatului, un exemplar al acesteia, pentru fiecare an, până în ultima zi a lunii februarie a anului curent, pentru anul fiscal expirat.
11. Plătitorii de venituri, cu regim de reținere la sursă a impozitelor, au obligația să depună o declarație privind calcularea și reținerea impozitului pentru fiecare

**1.  
Descrierea  
situației  
actuale**

beneficiar de venit, la organul fiscal competent, până la data de 30 iunie a anului fiscal curent pentru anul expirat. Prin excepție de la termenul de depunere respectiv, obligația depunerii declarației revine până în ultima zi a lunii februarie inclusiv a anului curent, pentru anul expirat următorilor:

- a. plătitorilor de venituri din anumite activități independente;
- b. plătitorilor de venituri din salarii, în legătură cu veniturile din salarii plătite contribuabililor, care nu au obligația depunerii declarației;
- c. plătitorilor de venituri din transferul titlurilor de valoare și din operațiuni de vânzare-cumpărare de valută la termen, pe bază de contract, precum și din orice alte operațiuni de acest gen, pentru care impozitul pe venit se reține la sursă.

12. Începând cu 1 ianuarie 2011, venitul net anual realizat din activitatea de transport de persoane și bunuri în regim de taxi se determină în sistem real pe baza datelor din contabilitatea în partidă simplă, în conformitate cu prevederile Legii nr.168/2010.

**A.4. Titlul V „Impozitul pe veniturile obținute din România de nerezidenți și impozitul pe reprezentanțele firmelor străine înființate în România”**

1. Plătitorii de venituri, cu regim de reținere la sursă a impozitelor, au obligația să depună o declarație privind calcularea și reținerea impozitului pentru fiecare beneficiar de venit nerezident, la organul fiscal competent, până la data de 30 iunie a anului fiscal curent pentru anul expirat.
2. Conform prevederilor Codului fiscal, sunt impozabile în România prin reținere la sursă veniturile obținute de persoane fizice nerezidente din jocuri de noroc practicate în România, de la fiecare joc de noroc obținut de la același organizator într-o singură zi de joc. În cazul în care se practică un joc de noroc în comun între mai multe state, la care câștigătorii primesc câștiguri care sunt distribuite dintr-un fond comun la care participă și România, conform legislației actuale se înțelege că aceste câștiguri obținute de persoane nerezidente ar putea intra sub incidența prevederilor Codului fiscal și astfel jucătorii nerezidenți ar putea fi impozitați prin reținere la sursă în România (deși nu au plătit taxa de participare în România și organizatorul jocului de noroc nu este din România).
3. Nu sunt prevăzute reglementări fiscale aplicabile veniturilor realizate de nerezidenți din operațiunea de fiducie instituită de noul Cod civil.

**A.5. Titlul VI „Taxa pe valoarea adăugată”**

În cadrul Titlului VI, pe lângă prevederile obligatorii ale Directivei 2006/112/CE au fost transpuse și anumite prevederi opționale. Una dintre aceste prevederi instituie o perioadă maximă de decontare (de un an) în cazul serviciilor care determină decontări sau plăți succesive. Astfel, chiar dacă prestatorii și beneficiarii stabilesc o perioadă de decontare a serviciilor mai mare de un an, potrivit prevederilor legale actuale, prestatorii de servicii au obligația de a colecta TVA la expirarea unui an de la data începerii serviciilor sau de la ultima decontare, fiind practic obligați să finanțeze din surse proprii contravaloarea TVA.

**A.6. Titlul VII „Accize și alte taxe speciale”**

1. În fiecare an, până la data de 1 martie, prin Ministerul Finanțelor Publice se calculează prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor, însă nu există obligația referitoare la asigurarea transparenței acestui preț;
2. Produsele care conțin în totalitate alte substanțe decât tutunul nu sunt incluse în grupa țigaretelor, chiar dacă îndeplinesc criteriile de definire a țigaretelor care

**1.  
Descrierea  
situației  
actuale**

- conțin tutun;
3. În prezent, autorizarea antrepozitelor fiscale pentru producția de vinuri realizată de către contribuabili alții decât contribuabilii mari și mijlocii stabiliți conform reglementărilor în vigoare, precum și a micilor distilerii se realizează prin Comisia instituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice. Datorită numărului ridicat de documentații pentru autorizare, perioada de soluționare a cererilor de autorizare poate depăși termenul prevăzut de lege.
  4. Condițiile actuale de autorizare pentru antrepozitari/antrepozite fiscale pot genera situații de risc fiscal, neexistând o corelare între nivelul accizelor materiilor prime accizabile utilizate și nivelul accizelor produsului finit rezultat. De asemenea, nu există obligația constituirii unui capital social minim subscris și vărsat în funcție de natura produselor accizabile și a activității ce urmează a se desfășura în locul supus autorizării. Totodată, nu sunt impuse condiții și/sau parametri de funcționare a activității cu posibil impact semnificativ asupra mediului;
  5. Autorizația de antrepozit fiscal conține printre altele și date referitoare la descrierea și amplasarea locului antrepozitului fiscal și la capacitatea de depozitare a produselor accizabile în antrepozitul fiscal, fapt care determină dificultăți în completarea unor formulare standardizate;
  6. Codul fiscal prevede aducerea la cunoștința autorității competente cu cel puțin 60 de zile înainte de realizarea cesionării ori înstrăinării sub orice formă a acțiunilor sau a părților sociale ale unui antrepozitar a cărui autorizație a fost anulată sau revocată, fără a exista aceeași obligație și pentru antrepozitarul a cărui autorizație a fost suspendată;
  7. Contestarea deciziei de suspendare, revocare sau anulare a autorizației de antrepozit fiscal suspendă efectele juridice ale acestei decizii pe perioada soluționării contestației în procedură administrativă;
  8. La primirea produselor accizabile în regim suspensiv, destinatarii au obligația de a înainta autorității competente raportul privind primirea acestor produse în termen de 5 zile lucrătoare. Însă, în practică, nu există certitudine cu privire la momentul primirii acestor produse și la veridicitatea informațiilor înscrise în documentul administrativ electronic;
  9. Codul fiscal prevede restituirea accizelor pentru băuturile alcoolice retrase de pe piață, dacă starea sau vechimea acestora le face improprii consumului. Totuși, pot exista și situații în care se impune retragerea de pe piață a acestor produse pentru care accizele au fost plătite, ca urmare a unor modificări legislative privind condițiile de comercializare;
  10. În cazul produselor accizabile eliberate pentru consum în România și ulterior exportate nu este reglementată restituirea accizelor plătite la eliberarea pentru consum;
  11. Potrivit prevederilor actuale, sunt scutite de la plata accizelor alcoolul etilic și produsele alcoolice utilizate în „procedee de fabricație”, cu condiția ca produsul finit să nu conțină alcool. Directiva 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice utilizează sintagma de „procese de fabricație”. Noțiunea de „proces” include și noțiunea de „procedeu”, procesul cuprinzând și operațiuni auxiliare fără de care produsul finit nu poate fi obținut conform procedeelelor de fabricație stabilite;
  12. Codul fiscal prevede că amestecurile între carburanți tradiționali și biocarburanți, respectiv combustibili tradiționali și biocombustibili, beneficiază de un nivel redus de accize. Totuși, acest nivel redus de accize nu se mai aplică începând cu 1 martie 2011;
  13. În categoria produselor accizabile care intră sub incidența marcării, nu se regăsesc băuturile fermentate liniștite, cu toate că aceste produse au un nivel ridicat de accizare;

**1.  
Descrierea  
situației  
actuale**

14. Deși comercializarea în vrac și utilizarea ca materie primă a alcoolului etilic cu o concentrație alcoolică sub 96% în volum pentru fabricarea băuturilor alcoolice este incriminată ca și contravenție, Codul fiscal nu prevede o asemenea interdicție. De asemenea, nu este reglementată interdicția privind practicarea, cu excepția situațiilor prevăzute de lege, de către producători, importatori, operatori economici care realizează achiziții intracomunitare sau de către persoane care comercializează, sub orice formă, de prețuri de vânzare mai mici decât costurile ocazionate de producerea, importul sau desfacerea produselor vândute, la care se adaugă acciza și taxa pe valoarea adăugată;
15. Procesul de valorificare a produselor accizabile intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului sau care fac obiectul unei proceduri de executare silită, este îngreunat din cauza lipsei unor precizări clare în ceea ce privește regimul accizelor aplicabil deplasărilor acestor produse;
16. Pentru asigurarea calității produselor realizate, producătorii din domeniul tutunului prelucrat efectuează periodic teste științifice și de calitate, situație în care ar trebui să beneficieze de scutire de la plata accizelor.
17. Reglementarea în acte diferite (Codul fiscal - Codul de procedură fiscală) a obligațiilor referitoare la regimul produselor accizabile, respectiv a faptelor ce constituie contravenție și a sancțiunilor corespunzătoare, a condus la necorelare și dificultate în aplicare sau chiar la situații de inaplicabilitate a acestor sancțiuni.

**A.7. Titlul IX “Impozite și taxe locale “**

1. Prin Legea nr. 88/2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2010 pentru modificarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, a fost prevăzută limitarea în timp a aplicabilității prevederilor OUG nr. 59/2010 până la data de 31 decembrie 2011. S-a creat astfel riscul ca datorită unor dispoziții neprevăzute în procesul legislativ să nu mai existe cadrul legal de impozitare pentru persoanele fizice care au în proprietate două sau mai multe clădiri și pentru mijloacele de transport.
2. Având în vedere că institutia fiduciei este o institutie nou introdusa in Codul civil, in prezent nu exista reglementari privind tratamentul fiscal aplicabil persoanelor fizice si juridice in ceea ce priveste impozitele si taxele locale datorate.

**A.8. Titlul IX<sup>1</sup> „Infrațiuni”**

În prezent, nu este incriminată ca și infracțiune deținerea în afara antrepozitului fiscal sau comercializarea pe teritoriul României a alcoolului etilic, fără a fi marcat sau cu marcaje necorespunzătoare, deși acesta este un produs accizabil care intră sub incidența marcării.

**A.9. Titlul IX<sup>2</sup> „Contribuții sociale obligatorii”**

1. În prezent, indemnizația primită pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, în limita a 2,5 ori indemnizația acordată salariaților din instituțiile publice este scutită de plata contribuțiilor sociale, iar în cazul în care această limită este depășită, suportă contribuții sociale pentru această depășire doar angajații persoanelor juridice fără scop patrimonial și ai altor entități neplătitoare de impozit pe profit.
2. În ceea ce privește declararea obligațiilor de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate și virarea lor la buget, aceasta se face lunar, de către toate persoanele care au calitatea de angajat sau persoană asimilată angajatorului, indiferent de statutul juridic al acestora sau de

numărul de angajați.

**1.  
Descrierea  
situației  
actuale**

**B. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării eșalonărilor la plată**

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2011 s-a reglementat acordarea înlesnirilor sub forma eșalonării la plată, pentru toate obligațiile fiscale administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală și înscrise în certificatul de atestare fiscală, cu excepția celor care sunt stabilite de alte organe și transmise spre recuperare Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

În prezent:

- nu este suficient de clar regimul juridic al asocierilor fără personalitate juridică din perspectiva condițiilor de acordare a eșalonării la plată și nici sfera creanțelor care se înscriu în certificatul de atestare fiscală în scopul acordării eșalonării la plată;
- orice plată care se efectuează între data eliberării certificatului de atestare fiscală și data emiterii deciziei de eșalonare la plată urmează a stinge ultimele rate din eșalonare;
- garanțiile ce trebuie constituite de contribuabil trebuie să acopere sumele eșalonate la plată, dobânzile datorate pe perioada eșalonării la plată, plus un procent de până la 40% din sumele eșalonate la plată, în funcție de perioada de eșalonare la plată;
- instituțiile financiare întâmpină dificultăți în fixarea ratei dobânzii în procedura de emiterie a scrisorii de garanție bancară în condițiile în care nu au la dispoziție graficul de eșalonare;
- penalitățile de întârziere se eșalonează la plată, deși pentru obligația fiscală principală prin graficul de eșalonare s-a stabilit un alt termen de plată (având ca efect amânarea exigibilității obligației de plată).

**C. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare**

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României pentru obiectivul convergență al politicii de coeziune a Uniunii Europene, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor provenite din instrumente structurale.

**D. Alte măsuri reglementate**

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2000 privind regularizarea datoriilor fostei Companii Române de Petrol, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 445/2001, prevede anularea datoriilor fostei Companii Române de Petrol față de Oficiul pentru Recuperarea Creanțelor Bancare (actuala Autoritate pentru Valorificarea Activelor Statului) în suma de 25.547.085,29 lei, echivalentul a 16.000.930,28 USD și instituie același regim juridic de recuperare ca și al sumei de 507.300.000 USD prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.72/1997 privind regularizarea datoriei fostei Companii Române de Petrol, respectiv din sumele constituite în „Fondul special pentru produse petroliere”, instituit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.249/2000 privind constituirea și utilizarea „Fondului special pentru produse petroliere”.

<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.55/2000 privind regularizarea datoriilor fostei Companii Române de Petrol, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 445/2001 nu prevede <b>expres</b> și destinația sumelor recuperate.</p> <p>În conformitate cu art. 4. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.249/2000, astfel cum a fost completat prin Ordonanța Guvernului nr. 41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare, sumele constituite în Fondul special pentru produse petroliere, încasate după acoperirea sumei de 1.273,3 mil. lei, reprezentând echivalentul sumei de 507.300.000 USD, la cursul valutar de 2,51 lei/USD, preluată la datoria publică, conform prevederilor Ordonanța de urgență a Guvernului nr.72/1997 cu modificările ulterioare, se utilizează pentru diminuarea datoriei publice interne, pâna la incidența echivalentului în lei al sumei de 507.300.000 USD, determinat la cursul valutar valabil la data plății.</p> <p>Prin suma încasată în data de 22.10.2010 s-a stins integral datoria publică creată în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.72/1997 privind regularizarea datoriei fostei Companii Române de Petrol.</p> <p>În perioada 22.10.2010 - 21.12.2010, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a virat din Fondul special pentru produse petroliere în contul curent general al trezoreriei statului suma datorată conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2000 privind regularizarea datoriilor fostei Companii Române de Petrol de 50.813.589,74 lei, reprezentând echivalentul în lei la data plății a sumei de 16.000.930,28 USD.</p> <p>Ținând seama de imposibilitatea utilizării sumelor încasate în Fondul special pentru produse petroliere și virate în contul curent general al trezoreriei statului în intervalul de timp 22.10-21.12.2010 se impune reglementarea destinației acestor sume.</p> <p>După data de 21.12.2010 unitățile colectoare, respectiv producătorii și procesatorii produselor petroliere, au încasat și virat sume care nu se mai datorau.</p> <p>Legea minelor nr. 85/2003 și Legea petrolului nr. 238/2004 reglementează, printre altele, și cotele redevențelor cuvenite statului român ca urmare a concesionării activităților miniere și a operațiunilor petroliere de transport și tranzit al petrolului prin sistemele naționale de transport al petrolului, a operațiunilor petroliere efectuate prin terminalele petroliere aflate în proprietatea publică a statului, precum și a operațiunilor de înmagazinare subterană a gazelor naturale.</p> <p>Nivelul actual al cotelor redevențelor cuvenite bugetului de stat sunt reglementate prin prevederile art. 45 alin. (1) și alin. (2) din Legea minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale art. 49 alin. (2) lit. b) și lit.c) din Legea petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p><b><u>A. Legea nr.571/2003 privind Codul Fiscal</u></b></p> <p><b>A.1. Dispoziții generale</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Extinderea obligației de a înregistra contractele de prestări servicii efectuate pe teritoriul României încheiate cu persoane juridice și fizice străine și pentru persoanele fizice rezidente și pentru sediile permanente din România aparținând persoanelor juridice străine.</li> <li>2. Revizuirea definiției activității dependente la funcția de bază ca fiind orice activitate dependentă desfășurată în baza unui contract individual de muncă sau a unui statut special prevăzut de lege, declarată astfel de persoana fizică.</li> <li>3. Revizuirea reglementării privind reconsiderarea oricărei activități ca activitate dependentă în sensul reconsiderării numai a activității independente care nu îndeplinește criteriile pentru a fi considerată activitate independentă, aplicând principiul prevalenței economicului asupra juridicului.</li> </ol> <p>În cazul în care între plătitorul de venit și persoana fizică există încheiat un contract</p>

individual de muncă precum și un contract/raport juridic pe baza căruia se desfășoară o activitate independentă aceasta va fi reconsiderată de către autoritățile fiscale ca activitate dependentă.

Reconsiderarea se efectuează numai de către autoritatea fiscală, venitul realizat din activitatea reconsiderată fiind supus regulilor de impunere proprii veniturilor din salarii ca venit asimilat salariului.

4. Transferul masei patrimoniale fiduciare în cadrul operațiunii de fiducie potrivit Codului Civil completează definiția transferului.

### **A.2. Titlul II „Impozitul pe profit”**

1. Eliminarea limitării deductibilității fiscale a cheltuielilor cu indemnizația de deplasare acordată salariaților la 2,5 față de nivelul pentru instituții publice, în vederea susținerii activității desfășurate de contribuabili, în corelare cu impozitarea acestor drepturi de deplasare cu reglementările privind impozitul pe venit, respectiv contribuții sociale.

2. Introducerea posibilității contribuabililor de a opta între sistemul de plată trimestrială a impozitului pe profit și sistemul de plată anuală a impozitului pe profit cu efectuarea de plăți anticipate, în sumă de o pătrime din impozitul pe profit datorat pentru anul precedent.

În ceea ce privește sistemul de plată trimestrială a impozitului pe profit, contribuabilii vor determina profitul impozabil și, implicit, impozitul pe profit datorat, luând în calcul veniturile și cheltuielile, precum și celelalte elemente de ajustare a bazei impozabile, înregistrate efectiv în fiecare trimestru (sistemul real).

Sistemul de calcul, declarare și plată a impozitului pe profit de către organizațiile nonprofit și de contribuabilii care obțin venituri majoritare din cultura cerealelor și plantelor tehnice, pomicultură și viticultură, nu se modifică, aceste categorii de contribuabili aplicând în continuare sistemul anual de plată a impozitului pe profit, fără efectuarea de plăți anticipate.

De asemenea, au fost introduse reguli în vederea determinării impozitului pe profit pentru anul precedent, în baza căruia se determină plățile anticipate, pentru contribuabilii care sunt implicați în operațiuni de reorganizare (fuziuni, divizări, etc.) în cazul în care aceștia și-au exercitat opțiunea pentru sistemul de plată anuală a impozitului pe profit cu efectuarea de plăți anticipate.

3. Referitor la includerea în profitul impozabil a rezervelor din reevaluare aferente mijloacelor fixe (imobilizări corporale și terenuri), deduse total sau parțial, se propune clarificarea unor situații în care mijloacele fixe respective sunt transferate altor contribuabili, ca urmare a efectuării unor operațiuni de:

- contribuții cu active la capitalul social al unei persoane juridice în schimbul unor titluri de participare la această persoană juridică,
- fuziune sau divizare, efectuate potrivit legii.

Prevederile propuse clarifică faptul că aceste rezerve urmează să fie impozitate de contribuabilul care preia mijloacele fixe reevaluate, cu respectarea regulilor fiscale pe care le-ar fi aplicat contribuabilul cedent, dacă transferul respectiv nu ar fi avut loc. De asemenea, este reglementat momentul impunerii acestor rezerve în situațiile în care aceste mijloace fixe sunt schimbate, din rațiuni economice, în titluri de participare sau stocuri.

4. Pentru „schimbul de acțiuni” se completează definiția existentă prin extinderea sferei de aplicare și asupra operațiunilor de achiziție de titluri de participare, ulterioare dobândirii de către societatea achizitoare a poziției majoritare în societatea achiziționată.

5. Pentru asocieri cu personalitate juridică, înființate potrivit legislației unui alt stat, se propune aplicarea prevederilor fiscale existente pentru asocierile fără personalitate

## **2. Schimbări preconizate**

juridică.

6. Menținerea sistemului actual de plată a impozitului pe profit pentru contribuabilii care își desfășoară activitatea în domeniul bancar.
7. Stabilirea regimului fiscal al contractelor de fiducie, încheiate de persoanele juridice române potrivit Codului civil, cu referire la obligațiile fiscale ale fiduciarului. De asemenea se stabilește regimul fiscal al masei fiduciare transferate în situația în care beneficiarul este diferit de constitutor.

### **A.3. Titlul III „Impozitul pe venit”**

1. Eliminarea perioadei de 3 ani după care persoana fizică nerezidentă devenită rezidentă în România este supusă impozitării pentru veniturile obținute din orice sursă, atât din România cât și din afara României. Aceste venituri urmează a fi supuse impunerii începând cu anul calendaristic următor celui în care persoana fizică a obținut rezidența în România, concomitent cu acordarea aceluiași drepturi de deducere de care beneficiază o persoană fizică română;
2. Menținerea obligației de plată a impozitului pe veniturile obținute din orice sursă de către o persoană fizică rezidentă română, cu domiciliul în România, pentru încă 3 ani următori celui în care are loc schimbarea rezidenței acesteia într-un stat cu care România nu are încheiată convenție de evitare a dublei impuneri;
3. Clarificarea neimpozitării sprijinului primit de persoana fizică din fonduri externe nerambursabile.
4. Precizări privind neimpozitarea veniturilor realizate din transferul bunurilor mobile din patrimoniul personal, valorificate prin centrele de colectare, în vederea dezmembrării, care fac obiectul Programelor naționale finanțate din bugetul de stat sau din alte fonduri publice.
5. Stabilirea tratamentului fiscal aplicabil venitului realizat din operațiunea de fiducie în cazul în care părțile implicate sunt persoane fizice, astfel:
  - neimpozitarea venitului realizat la momentul transferului de drepturi patrimoniale de la constitutor la fiduciar;
  - impozitarea veniturilor realizate din administrarea masei patrimoniale de către fiduciar în funcție de natura venitului și stabilirea veniturilor impozabile fără deducerea pierderilor fiscale ale constitutorului cu îndeplinirea obligațiilor fiscale ale constitutorului de către fiduciar;
  - impozitarea veniturilor realizate de beneficiar ca venituri din alte surse cu excepția situației în care beneficiarul este constitutorul, caz în care veniturile respective nu sunt impozabile;
  - pierderile fiscale din administrarea masei patrimoniale de către fiduciar reprezintă pierderi definitive și nu se deduc, ulterior transferului masei patrimoniale, la determinarea venitului impozabil pentru persoana fizică beneficiar.
6. Unificarea tratamentului fiscal aplicabil contribuabililor persoane fizice și juridice în ceea ce privește deducerea cheltuielilor reprezentând investiții în mijloace fixe, în cazul cabinetelor medicale, prin amortizare sau deducere integrală a acestora.
7. Deducerea integrală a cheltuielilor cu indemnizația plătită pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, la determinarea venitului net anual din activități independente, concomitent cu impozitarea acestor drepturi de deplasare cu impozit pe venit, pentru partea care depășește nivelul legal stabilit pentru personalul din instituțiile publice prin hotărâre a Guvernului.
8. Extinderea bazei impozabile prin includerea în veniturile salariale și impozitare a indemnizației primite de către angajați pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, pentru partea care depășește nivelul legal stabilit pentru personalul din instituțiile publice prin hotărâre

## **2. Schimbări preconizate**

**2.  
Schimbări  
preconizate**

a Guvernului, concomitent cu deducerea integrală a acesteia la nivelul angajatorului. Clarificări privind neimpozitarea sumelor primite de angajați pentru acoperirea cheltuielilor de transport și cazare, pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, în condițiile prevăzute de lege sau de contractul de muncă aplicabil.

Precizarea privind neimpozitarea veniturilor din salarii primite de angajați sub forma indemnizațiilor pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, acordate în condițiile prevăzute de lege sau de contractul de muncă aplicabil, în limita stabilită pentru personalul din instituțiile publice prin hotărâre a Guvernului.

9. Neimpozitarea sumelor reprezentând contravaloarea tichetelor de vacanță acordate angajaților, conform legii.
10. Pentru anumite categorii de plătitori de venituri din salarii și asimilate salariilor, în condițiile prevăzute de actul normativ, impozitul aferent veniturilor fiecărei luni, se calculează și se reține la data efectuării plății acestor venituri, virarea impozitului efectuându-se până la data de 25 inclusiv, a lunii următoare trimestrului pentru care se datorează.
11. Eliminarea obligațiilor de completare și de depunere a fișelor fiscale de către plătitorii de venituri din salarii și înscrierea informațiilor privind calculul și reținerea impozitului în declarația privind calcularea și reținerea impozitului pentru fiecare beneficiar de venit, până în ultima zi a lunii februarie inclusiv a anului curent, pentru anul expirat.  
Plătitorul de venituri din salarii este obligat să elibereze contribuabilului, la cererea acestuia, un document care să cuprindă și informații luate în calcul la stabilirea impozitului.
12. Stabilirea unui termen unitar de depunere a declarației privind calcularea și reținerea impozitului pentru fiecare beneficiar de venit în cazul tuturor plătitorilor de venituri cu regim de reținere la sursă a impozitului, până în ultima zi a lunii februarie inclusiv a anului curent, pentru anul expirat, inclusiv pentru plătitorii care aveau obligația depunerii declarației respective până la data de 30 iunie a anului curent pentru anul expirat.
13. Reglementarea posibilității impunerii pe bază de normă de venit a venitului realizat din activitatea de transport de persoane și bunuri în regim de taxi pentru contribuabilii care au fost obligați în anul 2011, prin efectul legii, să determine venitul net în sistem real.
14. Eliminarea cererii de opțiune pentru stabilirea venitului net anual în sistem real și exprimarea opțiunii numai prin depunerea declarației de venit estimat.
15. Alte măsuri de natură tehnică generate de situații apărute în aplicarea prevederilor Codului fiscal.
16. Abrogarea unor prevederi fiscale din alte acte normative.

**A.4. Titlul V „Impozitul pe veniturile obținute din România de nerezidenți și impozitul pe reprezentanțele firmelor străine înființate în România”**

1. Stabilirea unui termen unitar de depunere a declarației privind calcularea și reținerea impozitului pentru fiecare beneficiar de venit nerezident în cazul tuturor plătitorilor de venituri cu regim de reținere la sursă a impozitului, până în ultima zi a lunii februarie inclusiv a anului curent, pentru anul expirat.
2. Se introduc prevederi care vizează clarificarea acordării scutirii veniturilor obținute de persoanele fizice nerezidente ca urmare a participării în alt stat la un joc de noroc ale cărui fonduri de câștiguri provin și din România, având în vedere problemele de ordin procedural și costurile legate de aplicarea unui impozit cu reținere la sursă asupra unor câștiguri plătite din fonduri constituite în comun (ex. momentul

perceperii impozitului cu reținere la sursă, plătitorul câștigului care ar trebui să facă reținerea, prezentarea certificatului de rezidență fiscală de către câștigătorul jocului de noroc, prezentarea documentelor care atestă câștigătorul jocului de noroc). Propunerea este bazată pe prevederile din domeniul organizării și exploatarea jocurilor de noroc.

3. Stabilirea tratamentului fiscal aplicabil veniturilor realizate de nerezidenți din operațiunea de fiducie. Se are în vedere neimpozitarea transferului masei patrimoniale fiduciare de la constitutor la fiduciar la momentul transferului și impozitarea veniturilor, funcție de natura acestora, realizate de un nerezident din administrarea masei patrimoniale de către un fiduciar, precum și a veniturilor realizate din transferul masei patrimoniale de la fiduciar la beneficiarul nerezident. În acest sens, a fost introdus la titlul V o nouă categorie de venit impozabil obținut din România de nerezidenți, și anume „venit realizat din transferul masei patrimoniale de la fiduciar la beneficiarul nerezident”. Există o singură excepție când acest venit nu este impozabil, atunci când constitutorul este beneficiarul contractului de fiducie.

#### **A.5. Titlul VI “Taxa pe valoarea adăugată”**

Eliminarea obligației de a colecta TVA la expirarea unei perioade de un an, în cazul serviciilor care determină decontări sau plăți succesive, cum sunt, de exemplu, serviciile de construcții-montaj.

#### **A.6. Titlul VII „Accize și alte taxe speciale”**

1. Publicarea pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice a prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor, pentru asigurarea transparenței decizionale a MFP și a predictibilității pentru operatorii economici din domeniu;
2. Includerea în grupa țigaretelor și a produselor care conțin în totalitate alte substanțe decât tutunul dar care îndeplinesc criteriile de definire a țigaretelor care conțin tutun, cu excepția celor care sunt utilizate în scopuri medicale, pentru asigurarea corelării definițiilor din legislația națională cu prevederile Directivei 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat;
3. Neconsiderarea ca fapt generator de accize a consumului de gaz natural utilizat pentru asigurarea capacității de a transporta și de a distribui gaz natural, pentru asigurarea stabilirii unei baze reale de impunere și pentru corelarea cu prevederile aferente energiei electrice, având în vedere specificul acestor produse;
4. Autorizarea antrepozitelor fiscale pentru producția exclusivă de vinuri realizată de către contribuabili alții decât contribuabilii mari și mijlocii stabiliți conform reglementărilor în vigoare, precum și a micilor distilării de către Comisia teritorială constituită la nivelul structurilor teritoriale ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Această măsură va conduce la optimizarea activității de autorizare.
5. Stabilirea unor condiții suplimentare care trebuie îndeplinite cu ocazia autorizării antrepozitelor/antrepozitelor fiscale, în scopul unei selecții mai riguroase a acestora și prevenirii evaziunii fiscale, prin:
  - a. prezentarea autorizației de mediu/autorizației integrate de mediu;
  - b. constituirea unui capital social minim subscris și vărsat;
  - c. nivelul accizelor pentru produsul finit să nu fie mai mic decât media ponderată a nivelurilor accizelor materiilor prime;
  - d. persoana juridică să nu se afle în procedură de insolvență.
6. Includerea în autorizația de antrepozit fiscal a adresei locului autorizat și excluderea din această autorizație a capacității de depozitare a produselor accizabile în antrepozitul fiscal, în scopul eliminării disfuncționalităților de ordin administrativ în procesul de emitere și modificare a autorizațiilor de antrepozit fiscal;

## **2. Schimbări preconizate**

**2.  
Schimbări  
preconizate**

7. Extinderea obligației de a anunța autoritatea competentă despre intenția de a cesiona sau înstrăina acțiunile sau părțile sociale cu cel puțin 60 de zile înainte de realizarea acestei operațiuni și în situația în care autorizația a fost suspendată;
8. Nesuspendarea efectelor juridice ale deciziei de suspendare, revocare și anulare a autorizației de antrepozit fiscal pe perioada soluționării pe cale administrativă, în cazul contestării acestei decizii. Această măsură asigură corelarea cu efectele contestării unei decizii de impunere, precum și combaterea evaziunii fiscale, asigurând producerea efectelor acestor decizii;
9. Completarea cerințelor care trebuie respectate de către destinatarii produselor accizabile în regim suspensiv de accize, respectiv confirmarea că produsele accizabile au ajuns la destinație și păstrarea produselor primite în vederea verificării și certificării datelor din documentul administrativ electronic de către autoritatea competentă. Această măsură va diminua riscurile de fraudă fiscală în cazul produselor accizabile deplasate în regim suspensiv de accize;
10. Completarea situațiilor în care accizele sunt restituite, și anume:
  - situația în care băuturile alcoolice și produsele din tutun sunt retrase de pe piață ca urmare a unor modificări legislative privind condițiile de comercializare a acestor produse;
  - situația în care produsele accizabile sunt eliberate pentru consum în România și ulterior sunt exportate, în vederea asigurării unui tratament nediscriminatoriu pentru operatorii economici care efectuează astfel de operațiuni în raport cu producătorii interni;
11. Introducerea unui nivel minim al garanției pentru antrepozitele fiscale de producție, în scopul asigurării unui minim necesar pentru încasarea eventualelor obligații de plată la bugetul general consolidat;
12. Modificarea prevederii privind scutirea de la plata accizelor pentru alcoolul și produsele alcoolice utilizate în procedee de fabricație, cu condiția ca produsul finit să nu conțină alcool, în sensul înlocuirii noțiunii de „procedee” cu noțiunea de „proces”. Prin această modificare, se are în vedere corelarea legislației naționale cu prevederile Directivei 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice, precum și aplicarea corectă și unitară a acestei scutiri;
13. Abrogarea temeiului legal din Codul fiscal în baza căruia se putea aplica un nivel redus de accize pentru amestecurile între carburanții tradiționali și biocarburanți, respectiv combustibilii tradiționali și biocombustibili, având în vedere faptul că, de la 1 martie 2011, nu se mai practică un astfel de nivel redus;
14. Marcarea băuturilor fermentate, altele decât bere și vinuri, în vederea diminuării riscului de evaziune fiscală, ținând cont de nivelul mare al accizelor pentru aceste produse;
15. Interzicerea comercializării în vrac și utilizarea ca materie primă a alcoolului etilic cu o concentrație alcoolică sub 96,00% în volum, la fabricarea băuturilor alcoolice, pentru eliminarea riscului fabricării de astfel de produse din materii prime neconforme din punct de vedere calitativ. De asemenea, va fi interzisă practicarea, cu excepția situațiilor prevăzute de lege, de către producători, importatori, operatori economici care realizează achiziții intracomunitare sau de către persoane care comercializează, sub orice formă, de prețuri de vânzare mai mici decât costurile ocazionate de producerea, importul sau desfacerea produselor vândute, la care se adaugă acciza și taxa pe valoarea adăugată. Aceste măsuri vor asigura posibilitatea stabilirii contravențiilor și aplicării sancțiunilor existente;
16. Excluderea de la condițiile privind circulația în regim suspensiv de accize pentru circulația produselor accizabile intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului sau care fac obiectul unei proceduri de executare silită, în vederea fluidizării procesului de valorificare a acestor produse;
17. Introducerea scutirii de la plata accizelor a tutunului prelucrat destinat în

exclusivitate testelor științifice și celor privind calitatea produselor. Astfel se va asigura un climat concurențial echitabil pentru operatorii din domeniul tutunului prelucrat.

18. Preluarea, din Codul de procedură fiscală, a contravențiilor de la regimul produselor accizabile și corelarea acestora cu reglementările actuale din Codul fiscal, în scopul înlăturării disfuncționalităților de aplicare cauzate de modificările nesincronizate în timp a celor două acte normative;

#### **A.7. Titlul IX „Impozite și taxe locale”**

1. Având în vedere limitarea în timp a aplicabilității prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2010 pentru modificarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, ca urmare a adoptării Legii nr. 88/2011, se propune menținerea și după data de 31 decembrie 2011 a cadrului legal actual de impozitare pentru persoanele fizice care au în proprietate două sau mai multe clădiri și pentru mijloacele de transport.
2. Totodată, pentru a nu fi afectate bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale și implicit autonomia locală a acestora și ținând cont și de prevederile capitolului II din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul nevoii de sistematizare, de unificare a legislației, a fost clarificat modul de acordare a scutirii pe timp de 7 ani pentru creșterea calității arhitectural ambientale a clădirilor și creșterea performanței lor energetice, concomitent cu abrogarea scutirilor prevăzute în Legea nr. 158/2011 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cât și prin Legea nr. 153/2011 privind măsuri de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor.
3. Stabilirea tratamentului fiscal aplicabil în cazul persoanelor fizice și juridice care încheie contracte de fiducie conform Codului Civil. Se are în vedere ca impozitele și taxele locale aferente patrimoniului transferat în cadrul acestor contracte să fie plătite de către fiduciar la bugetele locale unde sunt înregistrate drepturile care fac obiectul fiduciei.

#### **A.8. Titlul IX<sup>1</sup> „Infrațiuni”**

1. Incriminarea ca și infracțiune a deținerii în afara antrepozitului fiscal sau a comercializării pe teritoriul României a alcooului etilic fără a fi marcat sau cu marcaje necorespunzătoare, peste limita a 40 litri, având în vedere faptul că acest produs intră sub incidența marcării.
2. Corelarea cu noua obligație de marcarea a băuturilor fermentate, altele decât bere și vinuri, respectiv incriminarea ca și infracțiune a deținerii în afara antrepozitului fiscal sau a comercializării pe teritoriul României a acestor produse fără a fi marcate sau cu marcaje necorespunzătoare, peste limita a 300 litri.

#### **A.9. Titlul IX<sup>2</sup> „Contribuții sociale obligatorii”**

1. Exceptarea de la plata contribuțiilor sociale a sumelor primite de angajați pentru acoperirea cheltuielilor de transport și cazare, precum și indemnizația primită pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, la nivelul stabilit prin hotărâre a Guvernului, pentru personalul din instituțiile publice.
2. Aplicarea unitară a contribuțiilor sociale pentru indemnizația primită de angajați pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul

## **2. Schimbări preconizate**

serviciului, pentru partea care depășește nivelul legal stabilit prin hotărâre a Guvernului, pentru personalul din instituțiile publice.

3. Crearea posibilității depunerii trimestriale a Declarației privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate, precum și a virării trimestriale a acestor obligații, pentru anumite categorii de angajatori, respectiv, persoane juridice sau entități fără personalitate juridică care au un număr mic de salariați și realizează venituri totale anuale mai mici de 100.000 euro (în cazul celor plătitoare de impozit pe profit).

## **B. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării eșalonărilor la plată**

Prin prezentul proiect de act normativ se propune:

1. reglementarea regimului juridic al asocierilor fără personalitate juridică din perspectiva condițiilor de acordare a eșalonării la plată în sensul că acestea sunt asimilate persoanelor juridice;
2. reglementarea sferei creanțelor pentru care nu se acordă eșalonare la plată, respectiv cele exigibile după data eliberării certificatului de atestare fiscală [armonizare cu prevederile art. 7 alin. (3)];
3. reglementarea regimului plăților efectuate între data eliberării certificatului de atestare fiscală și data comunicării deciziei de eșalonare la plată, în sensul că acestea vor stinge cu prioritate obligațiile exigibile în această perioadă;
4. reducerea de la 40% la 32% a procentului suplimentar de valoare a garanției aplicat în cazul garanțiilor reale;
5. menționarea în acordul de principiu a datei până la care este valabilă garanția în cazul în care aceasta este constituită sub forma scrisorii de garanție bancară;
6. reglementarea unui regim juridic special al penalităților de întârziere aferente creanțelor fiscale principale eșalonate la plată. Conform acestui regim, pe perioada de eșalonare a obligațiilor fiscale principale și a eventualelor dobânzi aferente acestora, penalitățile urmează a fi amânate la plată în vederea anulării dacă eșalonarea la plată se finalizează. În acest regim se include și un procent de 50% din majorările de întârziere corespunzător componente de penalitate din conținutul majorării de întârziere.

Cu alte cuvinte, penalitățile de întârziere nu vor fi eșalonate la plată ci vor fi amânate și protejate, pe perioada amânării, prin garanții ca și în cazul sumelor eșalonate, iar în situația în care contribuabilul achită toate obligațiile fiscale eșalonate la plată, inclusiv obligațiile de plată ce constituie condiție de menținere a valabilității eșalonării (obligațiile curente), penalitățile de întârziere vor fi anulate și garanțiile eliberate.

În caz contrar, în situația în care eșalonarea la plată își pierde valabilitatea ca urmare a neachitării ratelor de eșalonare sau a obligațiilor curente care, conform legii, constituie condiție de menținere a valabilității eșalonării, amânarea la plată a penalităților își va pierde de asemenea valabilitatea, iar penalitățile datorate urmează procedura de executare silită.

În acest context, acest regim special al penalităților de întârziere, are ca raționament, pe de o parte, caracterul sancționatoriu al penalităților și, pe de altă parte, efectul juridic al eșalonării la plată: amânarea exigibilității impozitelor și taxelor.

De asemenea, subliniem că, prin adoptarea unei asemenea măsuri, statul se va comporta ca un creditor prudent, întrucât:

- garanțiile pe care le va constitui contribuabilul trebuie să acopere și penalitățile de întârziere amânate la plată. Cu alte cuvinte, în situația în care eșalonarea la plată își pierde valabilitatea organul fiscal va încasa penalitățile de întârziere amânate la plată din valorificarea garanțiilor constituite de contribuabil.

## **2. Schimbări preconizate**

- se maximizează recuperarea creanțelor fiscale, contribuabilii fiind încurajați de a menține valabilitatea eșalonării la plată în vederea anulării penalităților de întârziere.

În plus, pentru a nu crea o discriminare între contribuabilii care au beneficiat de o eșalonare la plată aflată în curs și contribuabilii care vor solicita eșalonarea la plată după intrarea în vigoare a acestui act normativ, se propune ca acest regim special al penalităților de întârziere să fie aplicabil și contribuabililor care beneficiază de eșalonarea la plată acordată în baza acestui act normativ și aceasta se află în derulare.

**C. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare**

Având în vedere necesitatea stabilirii unor reglementări suplimentare care să soluționeze unele probleme identificate în gestionarea financiară a programelor operaționale finanțate din instrumente structurale în cadrul Obiectivului Convergență, se impune, în principal, completarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 cu aspecte referitoare la stabilirea unor condiții privind recuperarea de către Autoritățile de management a prefinanțării neutilizate.

**D. Alte măsuri reglementate**

Întrucât în cuprinsul art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.55/2000 privind regularizarea datoriilor fostei Companii Române de Petrol, astfel cum a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 445/2001 se precizează că suma de 16.000.930,28 USD urmează același regim juridic de recuperare ca și suma de 507.300.000 USD prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.72/1997, fără să facă trimitere expresă și la utilizarea sumei respective, pot apărea interpretări în sensul că modul de utilizare al sumei în discuție nu s-ar încadra în sintagma generală „regim juridic de recuperare”.

Prezentul proiect de Ordonanță stabilește că suma de 50.813.589,74 lei, încasată în Fondul special pentru produse petroliere și virată în contul curent general al trezoreriei statului reprezentând echivalentul în lei al sumei de 16.000.930,28 USD determinat la cursul valutar valabil la data plății se utilizează pentru diminuarea datoriei publice interne.

Sumele colectate până la data de 21.12.2010 potrivit prevederilor OUG nr. 249/2000 privind constituirea și utilizarea Fondului special pentru produse petroliere aprobată prin Legea nr.382/2002, cu modificările și completările ulterioare și nevirate la termenele legale se fac venit la bugetul de stat.

Sumele colectate în perioada 01.11.2010 - 21.12.2010 și nevirate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe sau virate și restituite, se virează la bugetul statului în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

Pentru neplata la termenul prevăzut la lit.(b) a sumelor colectate în perioada 01.11.2010 – 21.12.2010 se datorează dobânzi și penalități de întârziere conform OG nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală.

Sumele colectate după data de 21.12.2010 potrivit OUG nr.249/2000 și nevirate la termenele legale, se virează în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe și se fac venit la bugetul de stat.

Pentru produsele petroliere livrate pe piața internă și externă după data de 21.12.2010 și pentru care nu s-a colectat suma prevăzută de OUG nr. 249/2000 aceasta nu se mai colectează.

Prin modificările cuprinse la art.XII, art.XIII și art.XIV vor fi instituite redevențe

**2.  
Schimbări  
preconizate**

	<p>miniere/petroliere crescute față de cele în vigoare, conducând la creșterea veniturilor la bugetul de stat.</p> <p>În consecință, urmează a fi modificat art. 45 alin.(1) și alin.(2) din Legea minelor nr. 85/2003, în sensul creșterii redevențelor pentru toate resursele minerale aflate sub incidența acestei legi. De asemenea, urmează a fi modificat și art. 49 alin.2) lit.b) și c) din Legea petrolului nr.238/2004, în sensul creșterii redevențelor de la 10% la 15%, în cazul operațiunilor petroliere prevăzute de lit.b) și de la 3% la 5%, în cazul operațiunilor petroliere prevăzute la lit.c).</p>
--	--

<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
---------------------------	----------------

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Propunerea legislativă nu tratează acest aspect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	
<b>3. Impactul social</b>	<p>Proiectul de act normativ este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.</p> <p>Proiectul de act normativ este bazat pe o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.</p>
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Propunerea legislativă nu are un astfel de impact.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	19,7					
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit						
(iii) accize						
(iv) alte venituri	19,7					
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat	<p>Modificările propuse la art. 45 alin. (1) și (2) din Legea minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale art. 49 alin. (2) lit. b.) și c.) din Legea petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările actuale, prin creșterea cotelor redevențelor convenite statului român conduc la un impact financiar pozitiv. Astfel, pentru ultimele 5 luni ale anului curent, veniturile bugetare provenite din redevențele miniere/petroliere propuse vor crește cu circa 117 milioane lei.</p> <p>Pentru intervalul următorilor patru ani de la data intrării în vigoare a actului normativ, se poate estima o creștere a veniturilor bugetare provenite din redevențe miniere/petroliere de aproximativ 1.100 milioane lei.</p>					
b) bugete locale ca urmare a modificărilor vizând impozitele și taxele locale	348	365	381	398		
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						

6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Se va rambursa datoria publică guvernamentală directă definitiv, în cuantum de 50,8 mil. lei, reducându-se astfel riscul de refinanțare.					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<p><b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p><i>Completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare.</i></p> <p>Propunerea legislativă completează prevederile OUG nr. 64/2009, în principal, cu aspecte referitoare la stabilirea unor condiții privind recuperarea de către Autoritățile de management a prefinanțării neutilizate.</p> <p>Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal aprobate prin HG nr. 44/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p>
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	În domeniul accizelor sunt transpuse prevederile art. 2 alin.(2) din Directiva 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat și art. 27 alin. (2) lit. d) din Directiva 92/83/CEE privind armonizarea structurilor accizelor la alcool și băuturi alcoolice.
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații	

este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, propunerea legislativă a fost afișată pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, pentru dezbatere publică.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul.
<b>2) Alte informații</b>	Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, am elaborat proiectul de **Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/2011 privind reglementarea acordării eşalonărilor la plată, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale**, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**  
**GHEORGHE IALOMIȚIANU**

**AVIZAM FAVORABIL**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**  
**LAURENȚIU SEBASTIAN LĂZĂROIU**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**  
**RITLI LADISLAU**

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**  
**CONSTANTIN TRAIAN IGAȘ**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE REGLEMENTARE**  
**ÎN DOMENIUL ENERGIEI**  
**IULIUS DAN PLAVETI**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU RESURSE MINERALE**  
**ALEXANDRU PĂTRUȚI**

**MINISTRUL DEPARTAMENTULUI PENTRU AFACERI EUROPENE**  
**BOGDAN MĂNOIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**  
**CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**