

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea
inspecției economico-financiare la operatorii economici

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Condițiile actuale ale economiei arată că este necesară continuarea măsurilor de întărire a disciplinei bugetare și economico-financiare și de îmbunătățire a managementului la nivelul unor operatori economici.

Aceste obiective se regăsesc și în Programul de guvernare pe perioada 2009-2012, care prevede la Cap. 2 „Politica fiscal-bugetară”, înăsprirea gradului de sancționare pentru evaziunea fiscală, concomitent cu creșterea graduală a funcției preventive a controlului fiscal-bugetar, în scopul diminuării economiei necontabilizate, precum și în condiționalitățile cuprinse în Aranjamentul stand-by încheiat cu Fondul Monetar Internațional.

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 79 din 18 iunie 2008 privind măsuri economico-financiare la nivelul unor operatori economici, cu modificările și completările ulterioare, au fost stabilite atribuții în sarcina Ministerului Finanțelor Publice.

Având în vedere prevederile Regulamentului CE nr. 2223/1996 privind transmiterea datelor referitoare la conturile naționale și angajamentele asumate prin Scrisoarea de Intenție din iunie 2011 adresată Fondului Monetar Internațional privind perfecționarea sistemului de raportare pentru întreprinderile de stat ce vor fi adăugate bugetului general consolidat conform definiției ESA, este necesară dezvoltarea capacității de a măsura deficitul fiscal în bază de angajamente (accrual).

În prezent, legislația financiar-bugetară nu reglementează:

- conținutul creanței bugetare;
- titlul de creanță bugetară pentru diferențele constatate de control;
- accesoriile și modul de calcul al acestora;
- termenele de plată ale diferențelor și accesoriilor stabilite de control, ș.a.

Cadrul legislativ existent nu conține prevederi clare și neinterpretabile privind disciplina bugetară și economico-financiară, necesare pentru creșterea rolului controlului exercitat de Ministerul Finanțelor Publice la nivelul unor operatori economici.

În prezent activitatea de control financiar al statului se exercită prin Direcția Generală de Control Financiar și structurile subordonate aparținând direcțiilor generale ale finanțelor publice județene și a municipiului București care vor exercita și activitatea de inspecție economico-financiară.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ este în concordanță cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 79 din 18 iunie 2008 privind măsuri economico-financiare la nivelul unor operatori economici, cu modificările și completările ulterioare și are drept scop reglementarea inspecției economico-financiare, care se efectuează la regiile autonome, societățile și companiile naționale și societățile comerciale la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar unic sau majoritar, precum și la filialele acestora.

Ordonanța de urgență privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare la operatorii economici reglementează cu claritate:

- atribuțiile, competențele și obiectivele inspecției economico-financiare;
- exercitarea inspecției economico-financiare (control ex-ante, control operativ și control ex-post, separat sau combinat);
- cadrul metodologic de efectuare a inspecției economico-financiare;
- întocmirea actelor de inspecție economico-financiară și valorificarea constatărilor înscrise în acestea;
- obligațiile operatorilor economici verificați;
- contravențiile, sancțiunile și căile de atac.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Crearea sistemului de inspecție economico-financiară exercitată de Ministerul Finanțelor Publice la operatorii economici, va conduce la îmbunătățirea performanțelor acestora și la creșterea disciplinei bugetare și economico-financiare.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Crearea sistemului de inspecție economico-financiară va conduce la întărirea disciplinei bugetare și economico-financiare la operatorii economici.

3. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: **a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**

- Ordonanța Guvernului nr.119/1999, republicată, privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, cu modificările și completările ulterioare;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Aplicarea prezentului act normativ va necesita emiterea de hotărâri ale Guvernului, Ordine ale Ministrului Finanțelor Publice și Ordine ale Președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu încalcă reglementările europene.

Schimbările preconizate se înscriu în practica altor țări europene dezvoltate, în care rolul Ministerului Finanțelor în supravegherea este foarte puternic. Astfel:

Italia - Ministerul Finanțelor, care are calitatea de gestionar al fondurilor publice și al patrimoniului public, are responsabilitatea asigurării echilibrului bugetar. Acesta are o organizare prin care poate supraveghea, controla și inspecta la toate entitățile publice formarea și utilizarea fondurilor publice. În acest sens, activitatea de control financiar este realizată de un corp specializat, care numai la nivel central este constituit din 140 de persoane cu înaltă calificare.

Franța - structurile ministeriale echivalente Ministerului Finanțelor Publice din România, sunt implicate profund în gestiunea financiară a fondurilor publice. Controlul general economic și financiar, înființat în anul 2005, reunește controlul financiar la întreprinderi publice, controlul financiar la instituții publice, inspecția generală pentru Camerele de Comerț și Meserii, Poștă și Telecomunicații. Această structură exercită controlul fluxurilor financiare și controlul utilizării fondurilor publice pe baza bunei gestiuni financiare.

4. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Modificarea legislativă propusă nu impune elaborarea altor acte normative pentru armonizarea cu legislația comunitară.

5. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ respectă standardele europene în ceea ce privește elaborarea actelor normative la nivelul Uniunii Europene. Modificările legislative nu contravin jurisprudenței europene.

6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

7. Alte informații

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Vor fi consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Ministerul Justiției
- b) Ministerul Administrației și Internelor

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

- Completarea competențelor aparatului de control financiar din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală cu atribuții de exercitare a inspecției economico-financiare cu privire la:
 - a) evaluarea măsurilor de creștere a veniturilor, de reducere a cheltuielilor și diminuare a arieratelor;
 - b) respectarea reglementărilor financiar-contabile;
 - c) respectarea măsurilor economico-financiare instituite prin acte normative;
 - d) fundamentarea și justificarea sumelor acordate de la bugetul general consolidat pentru subvenționarea unor produse sau susținerea unor activități;
 - e) obligații datorate bugetului general consolidat, cu excepția celor fiscale, conform competențelor legale.

2. Alte informații

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR,
CONSTANTIN TRAIAN IGAȘ**

PROPUNEM SEMNAREA:

PREȘEDINTE A.N.A.F.
SORIN BLEJNAR

SECRETAR DE STAT M.F.P.
GHEORGHE GHERGHINA

VICEPREȘEDINTE A.N.A.F.
DRAGOȘ-GEORGE BOGDAN

SECRETAR GENERAL M.F.P.
DRAGOȘ IONUȚ BĂNESCU

Direcția Generală Juridică A.N.A.F.
Ioana Toma, Director general

Direcția Generală Juridică M.F.P.
Ciprian Badea, Director general

Direcția Generală de Legislație și
Reglementare în Domeniul
Activelor Statului
Ianda Elena, Director general

Unitatea Centrală de Armonizare a
Sistemelor de Management
Financiar și Control
Letiția Taloi, Controlor financiar șef

Direcția Generală de Programare
Bugetară
Daniela Pescaru, Director general

Inițiator:
Direcția Generală de Control Financiar
Gheorghe Banu, Director general