

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2016, 2017 și 2018, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 63 alin. (10) că pentru încadrarea în nivelul anual al deficitului bugetului general consolidat, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an se aprobă, prin hotărâre a Guvernului, limitele anuale pentru finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale și pentru tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, pe o perioadă de 3 ani următorii anului în care se aprobă.

1. Descrierea situației actuale

Conform dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ-teritoriale pot contracta sau garanta finanțări rambursabile, interne sau externe, pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale, în condițiile legii, numai cu avizul comisiei de autorizare a împrumuturilor locale. Potrivit art. 63 alin. (12) din aceeași lege, Comisia de autorizare a împrumuturilor locale autorizează finanțările rambursabile care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, precum și tragerile ce se pot efectua din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate, în limita cărora se pot efectua plăți, cu încadrarea în limitele anuale prevăzute la alin. (10) al art. 63.

Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 prevede la art. 20 alin. (1) că plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează să fie contractate de către unitățile administrativ-teritoriale sunt cuprinse în cadrul fiscal-bugetar pentru anul bugetar următor și 2 ani ulteriori. În vederea aprobării plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (2) - (4) și art. 20 alin. (1) din Legea nr. 69/2010, Ministerul Finanțelor Publice a inițiat proiectul de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016, pe baza obiectivelor, măsurilor și țintelor prevăzute în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2016-2018, care urmează a fi prezentată Guvernului, spre aprobare.

În proiectul Strategiei fiscal-bugetare pentru perioada 2016-2018 sunt prevăzute următoarele valori ca plafoane anuale referitoare la finanțările rambursabile ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale:

Plafon anual	2016	2017	2018
- pentru valoarea finanțărilor rambursabile care pot fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale (milioane lei)	1.200,0	1.200,0	1.200,0
- pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale (milioane lei)	1.200,0	1.200,0	1.200,0

În proiectul de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016 sunt prevăzute ca plafoane pentru anul 2016, valorile sus-menționate, de 1.200,0 milioane lei fiecare. Aceste plafoane nu cuprind finanțările rambursabile destinate refinanțării datoriei publice locale, precum și pe cele destinate proiectelor care beneficiază

de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv cele cuprinse în Planul Elen de Reconstrucție și Dezvoltare Economică a Balcanilor – HIPERB.

2. Schimbări preconizate

Prevederile alin. (10)-(12) ale art. 63 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, au intrat în vigoare ulterior prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, fiind introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011. Prin urmare, atâta timp cât sunt în vigoare, dispozițiile mai sus arătate din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, vor coexista și vor trebui să fie corelate cu cele ale art. 20 alin. (1) lit. c) și art. 18 din Legea nr. 69/2010.

Limitele aferente anului 2016 pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează să fie contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale sunt cuprinse în proiectul de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016. De aceea, în vederea aplicării prevederilor art. 63 alin. (10) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, prin proiectul de act normativ se propune aprobarea limitelor anuale aferente anilor 2016, 2017 și 2018, plafoane anuale care sunt prevăzute în proiectul de lege sus-menționat și în proiectul Strategiei fiscal-bugetare pentru perioada 2016-2018.

3. Alte informații – Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații – Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						
Nu este cazul.						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.						
Nu este cazul.						

<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>
<p>6. Alte informații – Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ va fi postat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații – Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul înființării unor noi organisme sau a extinderii competențelor instituției.</p>
<p>2. Alte informații – Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea limitelor anuale, aferente anilor 2016, 2017 și 2018, pentru finanțările rambursabile care pot fi contractate și pentru tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pe care îl supunem adoptării în forma prezentată alăturat.

Ministrul Finanțelor Publice

Anca Dana DRAGU

Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

Vasile DÎNCU

AVIZAT

Ministrul Justiției

Raluca Alexandra PRUNĂ