NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secţiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ** **Hotărâre privind organizarea și funcționarea Consiliului interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale**	
Secţiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**	
1. Descrierea situaţiei actuale	Ordonanţa Guvernului nr. 12/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale și a altor acte în domeniul protecției concurenței a fost aprobată în data de 22 mai 2015 prin Legea nr. 117/2015 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 11/1991 și a altor acte în domeniul protecției concurenței. În Nota de fundamentare la Secțiunea a 2-a pct. 1 ”Descrierea situației actuale” la Ordonanţa Guvernului nr. 12/2014 s-a motivat că: *”...urmare a deciziei României de a adera la Uniunea Europeană, intrând în procesul complex de preluare a acquis-ului comunitar, criteriu ce i-a asigurat ulterior calitatea de membru a Uniunii Europene începând cu 1 ianuarie 2007, au fost armonizate cu legislaţia europeană incidentă acte normative cu impact semnificativ cum ar fi: Legea concurenţei nr. 21/1996, Legea nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte în relaţia cu cumpărătorii, ce transpune prevederile Directivei nr. 2005/29/CE, Legea nr. 158/2008 privind publicitatea înşelătoare şi publicitatea comparativă ce transpune prevederile Directivei nr. 2006/114/CE, Legea nr. 84/1998 privind mărcile şi indicaţiile geografice, republicată, ce transpune prevederile Directivei 2008/95/CE, Legea nr. 129/1992 privind protecţia desenelor şi modelelor industriale, republicată, ce transpune prevederile Directivei 98/71/CE, legislaţia privind proprietatea intelectuală.* *Acest pachet de acte normative, precum şi altele adoptate în completarea lor, vin să reglementeze relaţiile comerciale dintre operatorii economici, ce au sau nu calitatea de concurenţi, atât în relaţiile dintre ei la diferite niveluri, cât şi în relaţia cu consumatorii şi reprezintă, din punct de vedere juridic, cadrul general de reglementare a normelor privind asigurarea protecţiei libertăţii de a întreprinde şi a dezvoltării economice, a protecţiei comercianţilor precum şi a protecţiei consumatorilor*.”. În acest context legislativ, la pct. 2 al Secțiunii a 2-a ”Schimbări preconizate” s-a stabilit necesitatea introducerii: *”...reglementării referitoare la crearea unui organism nepermanent denumit Consiliul*

	interinstituţional în domeniul combaterii concurenţei neloiale, sub coordonarea Ministerului Finanţelor Publice, format din reprezentanţi ai instituţiilor şi autorităţilor care pun în aplicare prevederile actelor normative incidente, având drept scop definirea şi implementarea politicilor publice în domeniul combaterii concurenţei neloiale”. În consecință, art. 8[1] din Legea nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, cu modificările și completările ulterioare, prevede că: *„…se constituie Consiliul interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale, ca organism nepermanent, în următoarea componență: a) Ministerul Finanțelor Publice; b) autoritatea națională de concurență; c) autoritatea responsabilă de protecția drepturilor în domeniul audiovizualului; d) autoritatea națională pentru protecția consumatorilor; e) autoritatea responsabilă de protecția proprietății industriale; f) autoritatea responsabilă de protecția drepturilor de autor și a drepturilor conexe.”.* În aplicarea dispozițiilor art. 2[1] coroborat cu prevederile art. 8[1] din Legea nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, cu modificările și completările ulterioare , au fost identificate ca instituții cu atribuții relevante în domeniile specifice de activitate cu impact relevant în menținerea unei piețe concurențiale loiale și, astfel, ca membri în Consiliul interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale, următoarele instituții: a) Ministerul Finanțelor Publice, organ de specialitate al administrației publice centrale care asigură protecția comercianților împotriva publicității înșelătoare și publicității comparative, conform prevederilor art. 4-6 din Legea nr. 158/2008 privind publicitatea înșelătoare și publicitatea comparativă, republicată; b) Consiliul Concurenței, autoritate administrativă autonomă în domeniul concurenței care asigură protecția întreprinderilor împotriva practicilor de concurență neloială, în limita competențelor încredințate prin Legea nr. 11/1991 privind combaterea concurenţei neloiale, cu modificările şi completările ulterioare; c) Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică autonomă care asigură protejarea intereselor colective ale publicului în domeniul serviciilor media audiovizuale, potrivit prevederilor art. 10 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările şi completările ulterioare; d) Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, organ de specialitate al administrației publice centrale cu atribuții în domeniul protejării intereselor economice ale consumatorilor care asigură protecția consumatorilor împotriva practicilor comerciale incorecte, conform art. 10-15 din Legea nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor, cu modificările și completările ulterioare, și, de asemenea, asigură protecția consumatorilor în cazul încălcării dispoziţiilor privind publicitatea comparativă, conform art. 7 alin. (2) din Legea nr. 158/2008 privind publicitatea înșelătoare și publicitatea comparativă, republicată; e) Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci, autoritate unică pe teritoriul României în asigurarea protecției proprietății industriale care îndeplinește, în temeiul art. 3 pct. 10 din H.G. nr. 573/1998 privind organizarea și funcționarea Oficiului de Stat pentru Invenții și Mărci, cu modificările și

	completările ulterioare, atribuții în domeniul proprietății industriale care decurg din dispozițiile legale în vigoare și din acordurile internaționale la care România este parte; f) Oficiul Român pentru Drepturile de Autor, autoritate unică de reglementare, evidență prin registre naționale, supraveghere, autorizare, arbitraj şi constatare tehnico-ştiinţifică care îndeplinește atribuții în domeniul drepturilor de autor şi al drepturilor conexe, în conformitate cu prevederile Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu alte dispoziții legale în vigoare și acorduri internaționale la care România este parte. În aplicarea acestor dispoziții, Ministerul Finanțelor Publice, Consiliul Concurenței, Consiliul Național al Audiovizualului, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci și Oficiul Român pentru Drepturile de Autor vor furniza, la solicitarea Consiliului interinstituțional, informații cu caracter public din domeniile specifice de activitate cu impact relevant în menținerea unui climat concurențial loial. Conform art. 8¹ alin. (2): *”Consiliul interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale va fi coordonat de Ministerul Finanțelor Publice.”*. Potrivit art. 8² alin. (1): *”Anual, Consiliul interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale va emite un raport asupra implementării legislației în domeniul combaterii concurenței neloiale, care va fi înaintat Guvernului prin grija Ministerului Finanțelor Publice.”*. Conform art. 8³ din Legea nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. II alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 12/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale și a altor acte în domeniul protecției concurenței: *„Modul de numire a membrilor, rolul, funcționarea și organizarea Consiliul interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerul Finanțelor Publice”* (...) *”în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.”*
2. Schimbări preconizate	Acest proiect de hotărâre de Guvern are drept scop stabilirea modului de organizare, atribuțiile și funcționarea Consiliului interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale. Totodată, se stabileşte modul de numire a membrilor Consiliului interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale, reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice; Consiliului Concurenței; Consiliului Național al Audiovizualului; Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, aflată în subordinea Guvernului și în coordonarea Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului; Oficiului de Stat pentru Invenții și Mărci, aflat în subordinea Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului, respectiv Oficiului Român pentru Drepturile de Autor, aflat în subordinea Guvernului și coordonat metodologic de Ministerul Culturii. Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește consolidarea expertizei și concertarea acțiunilor tuturor instituțiilor statului cu atribuții în domenii specifice, cu impact relevant pentru realizarea dezideratului comun al Uniunii Europene, acela de realizare și menținere a unei piețe concurențiale loiale prin îmbunătățirea politicilor publice în domeniul combaterii concurenței neloiale și facilitării concurenței loiale.

3. Alte informaţii	Nu este cazul

Secţiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1.1 Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul vine în sprijinul respectării legislaţiei în domeniul protecţiei concurenţei
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informaţii	Nu au fost identificate

Secţiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	**Anul curent**	**Următorii 4 ani**				**Media pe 5 ani**
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuţii de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creşterilor cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare						

Secţiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

1) Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: **a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrarii în vigoare a proiectului de act normative;** **b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii;**	Proiectul de act normativ este propus în vederea respectării actelor normative în vigoare
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4) Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5) Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6) Alte informaţii	Nu au fost identificate

Secţiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate	Nu este cazul

2) Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3) **Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**	Nu este cazul
4) **Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**	Nu este cazul
5) Informaţii privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării	
c) Consiliul Economic şi Social	
d) Consiliul Concurenţei	
e) Curtea de conturi	
6) Alte informaţii	
Secţiunea a 7-a **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**	
1) Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborarii proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre de guvern a fost supus consultării publice potrivit legii.
2) Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Alte informaţii	
Secţiunea a 8-a **Măsuri de implementare**	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare.
2) Alte informaţii	Nu au fost identificate.

Faţă de cele prezentate mai sus, în temeiul prevederilor art. 108 din Constituţie, republicată, s-a întocmit alăturatul proiectul de Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Consiliului interinstituțional în domeniul combaterii concurenței neloiale.

MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL ECONOMIEI, COMERŢULUI ŞI RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI

Costin Grigore BORC

PREȘEDINTELE CONSILIULUI CONCURENȚEI

Bogdan Marius CHIRIȚOIU

PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU PROTECȚIA CONSUMATORILOR

Marcel Bogdan PANDELICĂ

PREȘEDINTELE CONSILIULUI NAȚIONAL AL AUDIOVIZUALULUI

Laura Corina GEORGESCU

DIRECTORUL GENERAL AL OFICIULUI DE STAT PENTRU INVENȚII ȘI MĂRCI

Ioan Alexandru ANDREI

MINISTRUL CULTURII

Vlad Tudor ALEXANDRESCU

DIRECTORUL GENERAL AL OFICIULUI ROMÂN PENTRU DREPTURILE DE AUTOR

Leonard Artur HORVATH

MINISTRUL JUSTIŢIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ