

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiect act normativ

Ordonanță de urgență

privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea arieratelor din economie, precum și alte măsuri financiare în 2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent,

- se înregistrează la nivel național un volum mare al arieratelor înregistrate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, inclusiv de instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări.;

- medicamentele care sunt esențiale în tratamentul unor patologii spitalizate nu mai prezintă interes comercial și nu mai pot fi cumparate prin procedurile consacrate de achiziție. În această categorie se înscriu o parte dintre medicamentele oncologice, antidoturi, o parte dintre medicamentele specifice bolilor neurologice, cardiovasculare și ale aparatului respirator precum și pentru alte numeroase afecțiuni cronice.

Necesitatea adoptării prezentului proiect de act normativ este determinată de următoarele aspecte:

- luarea măsurilor care se impun pentru asigurarea unui flux de numerar necesar deblocării circuitului financiar constituit de unitatea/subdiviziunea administrativ teritorială – furnizorul de bunuri, servicii și lucrări;
- deblocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale, sume ce reprezintă arierate.
- prețul acestor medicamente foarte scăzut în România (cel mai mic pret din 12 state din Uniunea Europeană);
- perioadele lungi de decontare a contravalorii acestor medicamente;

În situația în care nu se adoptă actul normativ, posibilele consecințe sunt următoarele:

- creșterea arieratelor înregistrate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, inclusiv de instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări;
- blocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale sume ce reprezintă arierate;
- Asigurarea cu discontinuitate a acestor medicamente generează consecințe grave în tratamentul patologiilor spitalizate, cu impact major în starea de sănătate a populației și în gradul de satisfacție declarată a pacienților față de sistemul de sănătate.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune ca, prin excepție de la prevederile art. 49 alin. (13²) și (13⁸) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii de credite ai bugetelor locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale care înregistrează arierate la data de 31 ianuarie 2013 sunt obligați să diminueze volumul acestora cu cel puțin 85%, până la data de 31 martie 2013. Nu se iau în considerare arieratele aflate în litigiu.

În cazul nerespectării obligației, unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului sunt autorizate să nu opereze plăți din conturile unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale și instituțiilor de subordonare locală, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente acestora, pentru stingerea arieratelor, precum și pentru achitarea cheltuielilor cu hrana persoanelor din instituțiile de asistență socială și a celor din instituțiile de sănătate.

De asemenea, se propune ca unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, să poată contracta, în condițiile legii, de la Ministerul Finanțelor Publice, până la data de 29 martie 2013, împrumuturi din vărsăminte din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreria Statului pentru achitarea arieratelor către furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, înregistrate și neachitate până în prezent.

Sumele acordate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale cu titlu de împrumut, vor fi utilizate exclusiv pentru achitarea arieratelor înregistrate de acestea, inclusiv de instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, la finele lunii anterioare depunerii cererii de împrumut, neachitate la data solicitării împrumutului. Astfel, se va putea asigura deblocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale sume ce reprezintă arierate. Împrumuturile se acordă cu o rată a dobânzii situată la nivelul ratei dobânzii de politică monetară practică de Banca Națională a României.

De asemenea, se propune ca Compania Națională UNIFARM SA să poată contracta un împrumut în suma de 3.600 mii lei reprezentând echivalentul în lei al sumei de 800.000 euro necesara achiziționării medicamentelor care, prin lipsa lor, au consecințe grave asupra stării de sănătate a populației.

Împrumutul se acordă de Ministerul Finanțelor Publice din vărsăminte din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului cu scadența 18 decembrie 2013 și o rată a dobânzii situată la nivelul ratei dobânzii de politică monetară practicate de Banca Națională a României, la care se adaugă 4 (patru) puncte procentuale.

3. Alte informații

La finele anului 2012 unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, inclusiv instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, înregistrau arierate față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, în valoare de peste 800.000 mii lei.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ prevede posibilitatea unităților administrativ-teritoriale și a Companiei Naționale UNIFARM S.A. de a obține împrumuturi de la Ministerul Finanțelor Publice. Măsurile prevăzute în proiect referitoare la împrumuturile contractate de unitățile administrativ-teritoriale nu reprezintă ajutor de stat întrucât nu avantajează concurențial furnizorii de bunuri, servicii și lucrări. Împrumutul solicitat de Compania Națională UNIFARM S.A este acordat în condițiile pieței.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ are în vedere deblocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale, sume ce reprezintă arierate.

3. Impact social

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește:

- evitarea blocării activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice, inclusiv instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, sume ce reprezintă arierate;
- deblocarea disfuncționalităților înregistrate în aprovizionarea cu medicamente esențiale în tratamentul unor patologii spitalizate cu impact major în starea de sănătate a populației și care nu prezintă interes comercial pentru producători și nu mai pot fi cumpărate prin proceduri de achiziție publică

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare , plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale						
2. Modificări ale cheltuielilor						

bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale	141.033	168.400	168.400	168.400	195.767	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugetul împrumuturilor interne ale unitățile/ subdiviziunile administrativ- teritoriale	-800.000					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliat privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații: Cheltuielile finanțate din împrumuturile contractate de unitățile/ subdiviziunile administrativ-teritoriale se reflectă în bugetul împrumuturilor interne al acestora, numai după aprobarea contractării împrumuturilor, în limita tragerilor anuale autorizate aferente împrumuturilor, cheltuieli care afectează deficitul bugetului general consolidat						
		Secțiunea a 5-a				
		Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare				

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. După publicare vor fi elaborate norme metodologice de aplicare, aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice, ministru delegat pentru buget și ministrul dezvoltării regionale și administrației publice.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a</p> <p style="text-align: center;">Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Proiectul de act normativ a fost transmis la aviz spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ –</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: nu este necesar</p> <p>c) Consiliul Economic și Social: -</p> <p>d) Consiliul Concurenței: -</p> <p>e) Curtea de Conturi: nu este necesar</p>
<p>6. Alte informații</p>

<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații - Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>
<p>2. Alte informații</p>

Față de cele arătate, am elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea arieratelor din economie, precum și alte măsuri financiare în anul 2013, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**Viceprim – ministru,
Ministrul finanțelor publice,**

Daniel CHIȚOIU

Ministru delegat pentru buget,

Liviu Voinea

**Viceprim – ministru,
Ministrul dezvoltării regionale și
administrației publice,**

Liviu -Nicolae DRAGNEA

Avizăm favorabil:

**Ministrul justiției,
Mona-Maria PIVNICERU**

**Ministrul sănătății,
Gheorghe-Eugen NICOLĂESCU**

