

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Ordonanța de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și a altor prevederi financiar – fiscale	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Evaziunea fiscală este unul din fenomenele economico-sociale complexe, de maximă importanță, cu care statele de astăzi se confruntă și ale cărei consecințe nedorite caută să le limiteze cât mai mult.</p> <p>Evaziunea fiscală în domeniul TVA are un efect semnificativ asupra veniturilor fiscale ale României și perturbă activitatea economică în cadrul pieței interne prin crearea unor fluxuri nejustificate de bunuri și prin introducerea pe piață internă a unor bunuri la prețuri nejustificat de mici.</p> <p>Combaterea acestui fenomen, care, în prezent, generează pierderi bugetare semnificative, cu implicații adânci la nivel social și economic, constituie o preocupare constantă a României, care trebuie să introducă, în mod sistematic și eficient, măsuri imediate pentru preîntâmpinarea și limitarea evaziunii fiscale.</p> <p>Prin Ordonanța de urgență nr. 54/2010 privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale a fost instituit cadrul legal pentru aplicarea taxării inverse pentru livrarea de bunuri din următoarele categorii: cereale, plante tehnice, legume, fructe, carne, zahăr, făină, pâine și produse de panificație, astfel cum sunt stabilite prin ordin al ministrului finanțelor publice, la propunerea președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.</p> <p>Implementarea unei astfel de măsuri este condiționată de autorizarea României, de către Consiliul Uniunii Europene, pentru aplicarea unei măsuri speciale de derogare de la articolul 193 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Potrivit Ordonanței de urgență nr. 54/2010, taxarea inversă se aplică începând cu a 10-a zi următoare comunicării de către Consiliul Uniunii Europene a aprobării derogării pentru aplicarea acestor prevederi, până la data de 31 decembrie 2011. De asemenea, potrivit Ordonanței de urgență nr. 54/2010, Ministerul Finanțelor Publice va publica pe site-ul său oficial www.mfinante.ro data comunicării de către Consiliul Uniunii Europene a aprobării derogării.</p> <p>Având în vedere recomandările serviciilor Comisiei Europene în contextul demersurilor aferente autorizării României pentru aplicarea măsurii derogatorii de la prevederile Directivei 2006/112/CE, autoritățile române au limitat sfera bunurilor pentru care au solicitat</p>

	derogarea, numai la anumite bunuri din categoria cerealelor și a plantelor tehnice, respectiv: grâu, secară, orz, porumb, soia, rapiță, floarea-soarelui și sfeclă de zahăr.
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere necesitatea combaterii în regim de maximă urgență a fraudei fiscale în domeniul comercializării cerealelor și plantelor tehnice prin implementarea taxării inverse pentru livrarea bunurilor din aceste categorii înainte de începutul perioadei de recoltare, în care se manifestă cu preponderență fenomenele evazioniste, măsura va fi aplicată începând cu data de 1 iunie 2011..</p> <p>Conform angajamentelor asumate de România ca urmare a solicitărilor serviciilor Comisiei Europene în contextul procedurilor aferente obținerii autorizării pentru aplicarea acestei măsuri, taxarea inversă pentru livrarea bunurilor din categoria cerealelor și a plantelor tehnice se aplică pe o perioadă de doi ani de la data intrării în vigoare a acesteia, mai exact până la data de 31 martie 2013 inclusiv.</p> <p>O altă măsură prevăzută de proiectul de act normativ vizează restrângerea sferei categoriilor de bunuri pentru care România a solicitat autorizarea pentru aplicarea unei măsuri speciale de derogare de la prevederile articolului 193 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, numai pentru anumite bunuri din categoria cerealelor și a plantelor tehnice, respectiv grâu, secară, orz, porumb, soia, rapiță, floarea-soarelui și sfeclă de zahăr, ținând seama de recomandările serviciilor Comisiei Europene în contextul demersurilor aferente unei astfel de autorizări.</p>
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Proiectul de ordonanță de urgență vizează punerea în aplicare a unei măsuri de combatere a fraudei fiscale, respectiv taxarea inversă, pentru livrarea în interiorul țării a unor bunuri dintr-un anumit sector economic, respectiv din sectorul comercializării cerealelor și plantelor tehnice.</p> <p>Implementarea taxării inverse pentru livrarea în interiorul țării a bunurilor din categoria cerealelor și a plantelor tehnice va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, în special pentru persoanele impozabile corecte care activează în acest sector și va descuraja activitățile</p>

	frauduloase ale operatorilor care acționează pe aceste piețe.					
3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Prin prezentul proiect se modifică următoarele acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54 din 23 iunie 2010 privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale. 					
<p>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Prevederile proiectului de act normativ nu încalcă prevederile Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată .</p>					

3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministrului Finanțelor Publice și dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă și

	reprezentanți ai organismelor interesate.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2) Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, am elaborat proiectul de **Ordonanța de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și a altor prevederi financiar – fiscale**, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU