

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru completarea art.3 din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr. 717/2009 privind aprobarea normelor de implementare a programului "Prima casă"

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Programul Prima casă a fost implementat la nivelul anului 2009, într-un context în care fluxurile specifice tranzacțiilor pe piața imobiliară erau blocate deoarece persoanele fizice se confruntau cu dificultăți în accesarea unui credit de investiții imobiliare destinat achiziționării/construirii unei locuințe, dificultăți care se datorau în principal lipsei garanțiilor solicitate de instituțiile de credit conform normelor de creditare proprii.

Pe acest fond, la care se adaugă și faptul că a fost implementat pentru a răspunde unei nevoi sociale pregnante – problema locativă, programul "Prima casă" a cunoscut până în prezent o dinamică semnificativă, antrenând fluxuri de numerar în economie și stimulând în mod indirect industriile orizontale adiacente sectorului construcțiilor.

În prezent, garanțiile pentru creditele destinate achiziției sau construcției de locuințe în cadrul Programului se acordă numai în lei, de către finanțatorii care au optat pentru a prelua 50% din riscurile asumate de stat în cadrul etapelor anterioare.

Prin HG nr.5/2014 pentru modificarea și completarea HG nr.717/2009 privind aprobarea normelor de implementare a programului Prima casă a fost alocat un plafon al garanțiilor pentru anul 2014 care pot fi emise potrivit prevederilor art.1 alin.(3) din OUG nr. 60/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.368/2009, cu modificările și completările ulterioare în valoare de 1.200 milioane lei.

De asemenea, s-a stabilit că din diferența rămasă nealocată și/sau neutilizată din plafonul general alocat în anul 2013 se pot emite garanții în anul 2014.

La aceste alocări se adaugă și diferența nealocată și/sau rămasă neutilizată din plafonul de 500 milioane lei destinat exclusiv pentru garantarea finanțării prin program a achiziției de locuințe construite de ANL, care potrivit HG nr.818/2014 pentru completarea art.3 din anexa nr.1 la HG nr.717/2009 privind aprobarea normelor de implementare a programului Prima casă, poate fi utilizată pentru acordarea tuturor categoriilor de garanții în cadrul Programului.

Prin HG nr.850 din data de 7.10.2014 pentru completarea art.3 din anexa nr.1 la HG nr.717/2009 privind aprobarea normelor de implementare a programului Prima casă s-a stabilit că din plafonul pentru anul 2014 se alocă un plafon al garanțiilor de 25 milioane lei, destinat exclusiv pentru garantarea finanțării prin program a achiziției sau construirii unei locuințe de către persoanele fizice cu cetățenie română care locuiesc în străinătate și care au permis de muncă și de ședere eliberate de autoritățile competente ale statului respectiv.

În ședința de Guvern din data de 21.10.2014 a fost aprobată majorarea plafonului disponibil până la data de 31 decembrie 2014 cu suma de 400,5 milioane lei, provenind

din realocarea plafonului pentru emiterea garanțiilor potrivit art.4 alin.(2) din OUG nr.9/2010, aprobată prin Legea nr. 120/2010, cu modificările și completările ulterioare. În aceste condiții, pentru emiterea de garanții în cadrul programului Prima casă în cursul anului 2014 s-au efectuat alocări și realocări totale în sumă de cca.2.330 milioane lei.

Până în prezent au fost acordate cca.130.000 garanții, pentru finanțări în valoare de 2.525 milioane euro, respectiv 10.985 milioane lei, din care 31% reprezintă valoarea garanțiilor destinate achiziției de imobile construite între anii 2008-2014. Au fost executate 312 garanții, reprezentând o rată de default de 0,2%.

2. Schimbări preconizate

Finanțatorii participanți la Program au solicitat pe parcursul acestui an alocarea de sume din plafonul alocat la începutul acestui an care pot fi utilizate numai până la 31.12.2014, conform legislației actuale.

Pentru a asigura în condiții optime continuarea programului Prima casă și în anul 2015, fără a se crea disfuncții resimțite în rândul beneficiarilor persoane fizice care doresc achiziționarea unei locuințe și care în condițiile nefinalizării acestui proces până la sfârșitul anului 2014, ar fi supuși riscului pierderii avansurilor prevăzute în antecontractele încheiate cu promitenții vânzători, propunem această hotărâre a Guvernului, prin care se dorește stabilirea plafonului de garantare pe anul 2015.

Astfel prin prezenta hotărâre se propune alocarea unui plafon suplimentar de garantare pentru anul 2015 în valoare de **2.500 milioane lei**.

De asemenea se prevede posibilitatea utilizării în anul 2015 a diferenței nealocate din plafonul alocat anului 2014, precum și a diferenței neutilizate până la data de 31.12.2014 din sumele alocate finanțatorilor din plafonul disponibil în anul 2014.

Precizăm că suma reprezentând diferența rămasă neutilizată și/sau nealocată din anul 2014 se va publica pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și al FNGCIMM în maximum 5 zile de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial.

3. Alte informații

-

3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.

1^1 Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Alocarea plafonului total al garanțiilor care pot fi acordate în cadrul programului Prima casă în anul 2015 este o condiție sine qua non pentru asigurarea continuității acestuia, cu consecințe directe atât asupra stabilității pieței imobiliare și a sectoarelor adiacente acesteia, cât și asupra activității de creditare pe segmentul retail, fiind de natură să conducă la creșterea numărului de clienți ai instituțiilor de credit.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ contribuie la sprijinirea de către stat a accesului persoanelor fizice la credite destinate achiziționării/construirii unei locuințe în condiții avantajoase.

Proiectul de act normativ este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

Proiectul de act normativ este bazat pe o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

4. Impactul asupra mediului

Nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mil Euro -

Indicatori	Anul Curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						1. Proiectul de act normativ nu presupune o creștere/diminuare a veniturilor bugetare. Garanțiile acordate în cadrul plafonului alocat majorează datoria publică guvernamentală.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						2. Proiectul de act normativ nu presupune o creștere/diminuare a cheltuielilor bugetare. Garanțiile acordate în cadrul plafonului alocat majorează datoria publică guvernamentală.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						Suma reprezentând valoarea de executare a garanțiilor care nu au fost recuperate în exercițiul financiar aferent anului în care a fost plătită reprezintă cheltuielile a bugetului de stat. Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						Nu este cazul.

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	-

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Se modifică și se completează Hotărârea Guvernului nr. 717/2009 privind aprobarea normelor de implementare a programului "Prima casă", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 418 din 18 iunie 2009, cu modificările și completările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	-

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat în colaborare cu mandatarul statului român – F.N.G.C.I.M.M. S.A. – I.F.N. și a constituit subiect de consultare cu factorii implicați în program.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

obiect activității ale acestor autorități, în condițiile <u>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <u>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectul de act normativ. Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul. Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. A fost postată pe site-ul MFP.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	-

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest
-------------------------------------	---

proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	subiect.
2. Alte informații	-

Pentru considerentele de mai sus, supunem aprobării proiectul hotărârii pentru completarea art.3 din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.717/2009 privind aprobarea normelor de implementare a programului "Prima casă".

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Darius-Bogdan VÂLCOV

Avizăm favorabil:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert Marius CAZANCIUC