

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Prin H.G. nr. 807/2014 se intenționează încurajarea participării active a întreprinderilor la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și redresarea economiei românești, prin stimularea realizării de investiții în active fixe de înaltă tehnologie, pentru realizarea de produse cu valoare adăugată mare, adresate atât pieței interne cât și competitive la export.</p> <p>Susținerea investițiilor are în vedere dezvoltarea capacității productive a economiei naționale cât și creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale. Aceste avantaje justifică efectuarea cheltuielilor din bugetul de stat pe care măsura de sprijin financiar le implică.</p> <p>În prezent bugetul maxim al schemei de ajutor de stat este de 2,7 miliarde lei, respectiv echivalentul a aproximativ 600 milioane euro, cu posibilitatea suplimentării, bugetul anual maxim fiind de 450 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 100 milioane euro.</p> <p>Perioada de derulare a schemei este 2014-2020 pentru emiterea de acorduri pentru finanțare, respectiv 2015-2023 pentru plata ajutorului de stat.</p> <p>Ajutorul de stat se acordă întreprinderilor care realizează o investiție inițială cu o valoare totală, fără T.V.A., de minimum 44 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 10 milioane euro. Ajutorul de stat se acordă sub formă de sume nerambursabile, în raport de cheltuielile eligibile și în limita intensității maxim admisibile conform hărții ajutoarelor regionale pentru România, valabilă în perioada 2014-2020.</p> <p>Sunt considerate cheltuieli eligibile cheltuielile cu active corporale și necorporale, precum și cheltuielile privind închirierea construcțiilor, aferente investiției inițiale. Cererile de acord pentru finanțare se depun în sesiune continuă până la atingerea bugetului anual alocat schemei.</p> <p>Ajutorul de stat se plătește după efectuarea totală sau parțială a cheltuielilor eligibile aprobate prin acordurile pentru finanțare.</p> <p>De la data deschiderii sesiunii, respectiv 14.11.2014 și până la 31.12.2015 au fost depuse 13 cereri de acord pentru finanțare. În urma analizei realizate de Ministerul Finanțelor Publice au fost emise 9 acorduri pentru finanțare pentru proiecte de investiții în valoare de 1,053 mld. Lei pentru care se va acorda un ajutor de stat în valoare de 436,4 mil. Lei. Proiectele de investiții aflate în proces de implementare vor avea un impact semnificativ în economie prin crearea a 3.332 locuri de muncă și plata unor contribuții la bugetul de stat în valoare de 547,3 mil. lei.</p>

2. Schimbări preconizate

Ca urmare a analizei derulării sesiunii de înregistrare a cererilor de acord pentru finanțare în anul 2015 și având în vedere propunerile reprezentanților mediului de afaceri exprimate în cadrul diverselor evenimente publice și întâlniri tehnice la care experți din Ministerul Finanțelor Publice au luat parte sau prin intermediul platformei electronice puse la dispoziție pe pagina web a instituției, rezultă necesitatea revizuirii cadrului legislativ și metodologic specific implementării schemei de ajutor de stat, cu scopul flexibilizării și optimizării instrumentelor de finanțare, după cum urmează:

- necesitatea majorării bugetului maxim al schemei și, implicit, a bugetului mediu anual, cu încadrarea în limita valorii creditelor de angajament deja aprobate, având în vedere că:

- ✓ reprezentanții unor potențiali investitori au manifestat un interes deosebit pentru realizarea unor investiții de mare anvergură, cu importante efecte în economie, orientate spre sectoarele de activitate de vârf, concretizat în numărul mare de proiecte prezentate în cadrul întâlnirilor tehnice organizate în cadrul Ministerului Finanțelor Publice;
- ✓ valoarea ajutorului de stat solicitat prin cererile de acord pentru finanțare înregistrate a atins bugetul anual alocat schemei în primul semestru al anului 2015 (respectiv 25 iunie), fapt care a condus la suspendarea înregistrării cererilor;
- ✓ natura și calitatea proiectelor depuse au concurat la atingerea obiectivelor schemei de ajutor de stat, fapt care a generat consumarea totală a bugetului anual alocat și imposibilitatea reluării procesului de depunere a cererilor până la finele anului 2015;

- introducerea definiției *grup*, în vederea alinierii la prevederile comunitare prin preluarea definiției din cadrul Directivei 2013/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2013 privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de întreprinderi, de modificare a Directivei 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului;

- reformularea definiției *persoană afiliată* în vederea actualizării bazei legale;

- reformularea definiției *proiect unic de investiții*, în vederea corelării cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art. 107 și 108 din tratat;

- modificarea mecanismului de depunere a cererilor de acord pentru finanțare din sesiune continuă în sesiuni distincte de 20 de zile lucrătoare, selectarea beneficiarilor realizându-se pe baza unui punctaj stabilit în baza unor criterii de calcul. Mecanismul propus va asigura întreprinderilor un tratament egal la depunerea cererilor de acord pentru finanțare, precum și o eficientizare a procesului de evaluare a beneficiarilor;

- majorarea termenului în care se solicită informații și/sau documente suplimentare de la 30 la 45 zile lucrătoare, datorită faptului că toate cererile selectate vor fi analizate în aceeași perioadă de timp, capacitatea administrativă rămânând la același nivel;

Modificările propuse converg spre simplificarea procedurilor și eficientizarea mecanismului de derulare a schemei de ajutor de stat, având ca efect direct creșterea ponderii cererilor admise și, implicit, mărirea numărului de investiții de înaltă tehnologie, pentru realizarea de produse cu valoare adăugată mare.

3. Alte informații	Schema de ajutor de stat este exceptată de la obligația notificării în vederea obținerii Deciziei de aprobare din partea Comisiei Europene. Comisia Europeană trebuie informată în termen de 20 de zile lucrătoare de la data aprobării actului normativ.						
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ							
1. Impactul macroeconomic	Aplicarea acestei scheme urmărește stimularea creșterii economice prin realizarea de investiții și are efect multiplicator în ceea ce privește dezvoltarea furnizorilor de materii prime, materiale, instalații și utilaje, a prestatorilor de servicii etc.						
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Modificările propuse urmăresc flexibilizarea procesului de implementare a măsurii de ajutor de stat, cu respectarea legislației europene în domeniu.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ urmărește sprijinirea tuturor întreprinderilor care realizează investiții, participând astfel activ la reducerea decalajelor economice dintre regiuni.						
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Modificările propuse vor avea ca efect simplificarea procedurilor și eficientizarea mecanismului de derulare a schemei de ajutor de stat îmbunătățind astfel relațiile cu mediul de afaceri.						
2¹. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectele de investiții de dimensiuni mari având impact major în economie au un puternic efect multiplicator contribuind indirect la dezvoltarea activităților generatoare de produse și servicii desfășurate de întreprinderile mici și mijlocii.						
3. Impactul social	Realizarea de investiții are un impact pozitiv pe termen scurt, mediu și lung, având în vedere: <ul style="list-style-type: none"> • dezvoltarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile cel mai puțin favorizate • scăderea șomajului prin crearea de noi locuri de muncă • creșterea nivelului de trai • utilizarea produselor și serviciilor oferite de furnizorii locali. 						
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului.						
5. Alte informații	Nu au fost identificate						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări							

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	
a) buget de stat, din acestea:	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
b) bugete locale:	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	
(i) cheltuieli de personal	
(ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	
a) buget de stat	
b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat. Finanțarea schemei se va efectua cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2016 și în estimările pentru anii următori pentru Ministerul Finanțelor Publice – Acțiuni Generale.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1) Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este elaborat în temeiul Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art. 107 și 108 din tratat, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 187 din 26 iunie 2014.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6) Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	Consiliul Concurenței
e) Curtea de conturi	
6) Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3) Alte informații	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare. Punerea în aplicare va fi îndeplinită de instituțiile existente: Ministerul Finanțelor Publice prin Unitatea de Implementare a schemei de ajutor de stat.
2) Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
Anca Dana DRAGU

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI,
ȘI RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI

Costin Grigore BORG

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Vasile DÎNCU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ

Propunem semnarea:

Proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie,