

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Parlamentul României a adoptat Legea nr. 291/2013 pentru modificarea Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, publicată în M.O. nr. 701/15.11.2013, care, la Art. III, prevede că Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și Ministerul Finanțelor Publice vor modifica în mod corespunzător Normele de aplicare a Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 5/1999, cu modificările ulterioare, în termen de 150 zile după publicarea acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Având în vedere prevederile art.61 alin.(1) din Legea nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată cu modificările și completările ulterioare, conform căruia modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluși act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat, și faptul că modificarea Hotărârii Guvernului nr. 5/1999 presupune intervenția asupra majorității articolelor acestui act normativ, se impune abrogarea acesteia și înlocuirea cu o nouă reglementare.

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă reglementează acordarea acestor tichete numai pe suport de hârtie.

Hotărârea Guvernului nr. 5/1999 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă reglementează modalitatea de acordare a tichetelor de masă **numai pe suport de hârtie**, respectiv:

- autorizarea emitenților de tichete de masă pe suport de hârtie
- numărul salariaților care pot beneficia de tichete de masă
- numărul zilelor lucrătoare din luna pentru care se distribuie tichetele de masă
- modul de stabilire a valorii nominale a tichetelor de masă
- obligațiile emitenților și ale unităților de alimentație publică care emit și acceptă tichete de masă pe suport hârtie
- circuitul tichetelor de masă
- evidența mișcării tichetelor de masă și modalitatea de gestionare a tichetelor de masă

În anexe se precizează modalitatea de întocmire a situațiilor centralizatoare a tichetelor de masă pe suport de hârtie, respectiv:

	<ul style="list-style-type: none"> • achiziționate, utilizate și returnate de către angajatori; • distribuite salariaților de către angajatori; • returnate de salariați angajatorilor; • emise de unitatea emitentă; • pe angajatori; • pe unități de alimentație publică utilizate de unitatea emitentă.
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p><i>Legea nr. 291/2013 pentru modificarea Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă</i> introduce posibilitatea ca angajatorii să acorde salariaților tichete de masă și în format electronic, nu doar pe suport hârtie, așa cum este în prezent.</p> <p>Proiectul de hotărâre a Guvernului vizează următoarele:</p> <p>a) Creșterea disciplinei contractuale și siguranței financiare a sistemului tichetelor de masă și asigurarea unui control mai eficient al utilizării tichetelor de masă, prin :</p> <p>1a. introducerea unor noi clauze obligatorii în contractul încheiat între angajator și unitatea emitentă , referitoare la :</p> <ul style="list-style-type: none"> • modul de administrare și utilizare a tichetelor de masă pe suport electronic; • obligația angajatorilor de a comunica unităților emitente datele personale ale angajaților necesare pentru emiterea, utilizarea, procesarea și decontarea tranzacțiilor cu tichete de masă; • obligația emitenților de a păstra în condiții de siguranță datele primite de la angajatori și de a nu le utiliza în alte scopuri decât cel pentru care au fost primite; • obligația angajatorilor de a instrui salariații să nu vândă și să folosească tichetele de masă doar cu scopul de a achiziționa produse alimentare/achita masa și doar din unitățile de alimentație publică care afișează autocolantele speciale de identificare ale unității care a emis tichetele de masă; <p>2a. introducerea unei sancțiuni care ar conduce la privarea angajatorilor de beneficiile asociate tichetelor de masă în situația încălcării obligației angajatorilor de a suporta costurile legate de emiterea tichetelor de masă prevăzute de actul normativ.</p> <p>3a. introducerea interdicției de a utiliza tichetele de masă în magazine, locații, unități, piețe de orice fel, care nu vând produse alimentare și nu au afișată la intrare autocolantele speciale ale unității emitente.</p> <p>4a. reglementarea procedurii de restituire a tichetelor de masă folosite de salariat în decursul unei luni și la care acesta nu avea dreptul conform prevederilor legale în vigoare;</p> <p>5a. Obligația tipăririi, de către emitent, pe imprimatul reprezentând tichetul de masă pe suport de hârtie a numelui și prenumelui beneficiarului și a interdicției de a fi utilizat pentru</p>

produse nealimentare;

În cazul contractelor pentru achiziționarea tichetelor de masa (emitent - angajator), termenul de intrare în vigoare a reglementării privind obligația emitentului de a tipări numele, prenumele și codul numeric personal al beneficiarului tichetului de masă a fost decalat cu 60 de zile după publicarea în Monitorul Oficial a hotărârii de guvern, întrucât s-a avut în vedere a nu se produce o perturbare a activității emitenților de tichete de masă, acordându-le o perioadă necesară pentru obținerea de la angajatori, datele necesare în vederea tipării acestora pe tichetele de masă pe suport de hârtie.

b) Implementarea tichetelor de masă pe suport electronic, prin:

1b. stabilirea obligației de a suporta costurile cu privire la emiterea tichetelor de masă pe suport electronic în sarcina angajatorului ;

2b. stabilirea obligației unităților emitente de a nu transfera către salariați valoarea nominală a tichetelor de masă pe suport electronic până cand angajatorul nu a transferat către emitent contravaloarea nominală totală a tichetelor de masă pe suport electronic achiziționate;

3b. stabilirea informațiilor care se înscriu de către emitent pe factura de livrare a tichetelor, în vederea decontării de către angajator ;

4b. stabilirea obligației unităților emitente de a deschide conturi sau subconturi de plăți distincte, prin care se vor derula sumele reprezentând încasările și plățile aferente valorii nominale a tichetelor de masă pe suport electronic;

5b stabilirea elementelor obligatorii pe care trebuie să le conțină suportul electronic pe care sunt stocate tichetele de masă;

6b. utilizarea tichetele de masă pe suport electronic doar în unitățile de alimentație publică cu care unitățile emitente de tichete de masă electronice au încheiat contracte de servicii în baza Legii nr. 142/1998 și a acestor norme și pot fi utilizate în mod exclusiv pentru scopul alocației individuale de hrană;

7b. restricționarea funcțiilor suportului electronic astfel încât acesta să nu permită efectuarea de operațiuni de retragere de numerar, de depunere și/sau de alimentare (altele decât cele cu valoarea nominală a tichetelor de masă) sau de transfer de fonduri către alte conturi ale salariaților și/sau ale angajatorului și/sau ale terților;

8b. stabilirea modalității de informare a beneficiarilor de tichete de masă pe suport de hârtie atât de către angajatori cât și

de către emitenți;

9b. obligativitatea identificării de către emitenți a unităților de alimentație publică printr-un cod de identificare unic la nivel de platformă sau schemă/aranjament de plată, după caz, pentru a permite unităților emitente să autorizeze on line tranzacțiile cu tichete de masă electronice efectuate de către salariați;

10b. asigurarea faptului că emitenții de tichete de masă electronice care utilizează terți procesatori pentru gestionarea și operarea sistemului de tichete de masă electronice au dreptul să furnizeze terților procesatori sau altor entități specializate toate informațiile necesare pentru a-și îndeplini obligațiile contractuale;

11b. introducerea în sarcina unității de alimentație publică, a obligației de a înmâna beneficiarului de tichete de masă pe suport electronic, după fiecare utilizare a suportului, un imprimat care conține suma debitată ;

12b. existența la nivelul unității emitente a unui sistem informatic care să permită stocarea corespunzătoare a datelor privind evidența tranzacțiilor cu tichete de masă pe suport electronic, pe o perioadă de cel puțin 5 ani.

c) Stabilirea valabilității tichetelor de masă (1 an calendaristic), precum și introducerea unei excepții de la această regulă, pentru tichetele emise în lunile noiembrie - decembrie, ținând seama de faptul că această perioadă poate fi insuficientă pentru utilizarea tichetelor de masă, salariații putând pierde acest beneficiu.

d) Reglementarea modului de gestionare a acestora.

e) Pentru aplicarea unitară și echitabilă a principiilor stabilite prin legea 142/1998, a fost stabilită o modalitate de calcul prin care se determină numărul de zile pentru care se acordă tichete de masă în cazul salariaților a căror durată zilnică a timpului de muncă este mai mare de 8 ore - în regim de tură .

f) Monitorizarea tichetelor pe suport electronic prin întocmirea de către angajatori și emitenți a unor situații centralizatoare care sunt prevazute în anexe.

g) Eliminarea prevederilor care limitau utilizarea tichetelor de masă la un număr de 2 tichete /zi în concordanță cu modificările aduse prin Legea nr. 291/2013 pentru modificarea Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă .

h) Întrucât schemele/aranjamentele de plată utilizate de unitățile emitente pentru realizarea tranzacțiilor cu tichete de masă pe suport electronic, oferă posibilități tehnice

	<p>diferite pentru identificarea unităților de alimentație publică unde sunt utilizate suporturile electronice, nu este posibilă individualizarea expresă în textul actului normativ a unuia sau mai multor elemente de identificare, lăsându-se libertatea stabilirii acestora în contractele specifice sectorului tichetelor de masă încheiate între unitățile emitente și unitățile de alimentație publică.</p> <p>i) Stabilirea modalității de indexare a valorii nominale a unui tichet de masă, prin înmulțirea acestei valori cu indicele creșterii prețurilor de consum înregistrat la mărfurile alimentare.</p>						
3. Alte informații	Nu este cazul.						
Secțiunea a 3-a							
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ							
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul						
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de hotărâre ajută la dezvoltarea unui mediu economic competitiv.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul						
3. Impactul social	Reglementările introduse în proiectul de hotărâre crează angajaților posibilitatea de a utiliza mai facil tichetele de masă.						
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul						
5. Alte informații	Nu este cazul						
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-	
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-	
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-	
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-	
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-	
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-	
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-	

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	<p>Pentru a se stabili criteriile referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete de masă pe suport electronic, este necesară modificarea ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 2007 / 2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domeniul cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acestora, precum și a Normelor de organizare, funcționare și control vamal al activității de comercializare a mărfurilor în regim duty-free și/sau duty-free diplomatic și a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete,</p> <p>Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 5/1999 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 26 din 25 ianuarie 1999.</p>					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul					

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg obligații	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Reglementările cuprinse în proiectul hotărârii de guvern au fost stabilite în urma consultării cu Asociația emitenților de tichete de masă din România, Asociația română a băncilor, Asociația de plăți electronice din România, Confederația Națională Sindicală “Cartel ALFA”, Consiliul național al întreprinderilor private mici și mijlocii din România și Asociația Marilor Rețele Comerciale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Au fost contactate organizații reprezentative ale tuturor celor implicați în circuitul tichetelor de masă pe suport electronic.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind <i>procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</i>	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind <i>constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ. Nu este cazul Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social. Nu este cazul Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 <i>privind</i>

proiectului de act normativ	<i>transparența decizională</i> , cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8- Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, propunem adoptarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE**

ROVANA PLUMB

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
DIALOG SOCIAL**

AURELIA CRISTEA

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

IOANA-MARIA PETRESCU

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
BUGET**

DARIUS-BOGDAN VÂLCOV

Aviz favorabil:

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ROBERT-MARIUS CAZANCIUC**