

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ
LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
<p>1. Descrierea situației actuale</p> <p>Potrivit art. 53 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 481 din 30 iunie 2008, aprobată cu modificări prin Legea nr. 278/2008, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2009, a fost înființat Consiliul pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, instituție publică autonomă, cu personalitate juridică, cu scopul de a asigura supravegherea în interes public a activității de audit statutar.</p> <p>Actul normativ sus menționat a fost adoptat în scopul realizării unei abordări armonizate a auditului statutar la nivelul Uniunii Europene, prin transpunerea Directivei 2006/43/CE din 17 mai 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a directivelor Consiliului 78/660/CEE și 83/349/CEE și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 157 din 9 iunie 2006.</p> <p>Astfel cum prevede alin. (3) al art. 53 din această ordonanță de urgență, „<i>Consiliul funcționează pe lângă Ministerul Finanțelor Publice</i>”.</p> <p>Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate a suferit ultima modificare în luna iunie 2009.</p> <p>Având în vedere modificările aduse altor acte normative cu care prezenta reglementare este în strânsă legătură (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 433/2011 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Camerei Auditorilor Financiar din România) precum și realitatea economică, se impune modificarea și completarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate, cu modificările și completările ulterioare, în vederea asigurării unor reglementări cu caracter unitar.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p> <p>Scopul actului normativ este de a eficientiza funcționarea organismului de supraveghere în interes public a activității de audit statutar desfășurată de membrii Camerei auditorilor financiar din România (CAFR) și de a institui supravegherea în interes public a activității experților contabili și contabililor autorizați membri ai Corpului experților contabili și contabililor autorizați din România (CECCAR).</p> <p>a) Schimbări preconizate privind supravegherea în interes public a activității de audit statutar:</p> <ul style="list-style-type: none">- constituie obiect al supravegherii în interes public activitatea CAFR și a entităților autorizate de aceasta;- modificarea prevederilor referitoare la modulul de înregistrare în Registrul public a auditorilor din țările terțe;

- completarea prevederilor privind situațiile care pot amenința independența auditorilor;
- normele privind onorariile de audit se emit de CAFR și se avizează de către organismul de supraveghere;
- sistemele de investigații și sancțiuni sunt instituite de CAFR pentru membrii săi și de organismul de supraveghere pentru membrii organelor de conducere ale CAFR;
- eliminarea prevederilor referitoare la contravenții și sancțiuni, întrucât acestea se regăsesc în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- modificarea prevederilor privind răspunderea auditorului statutar și a firmei de audit;
- introducerea de prevederi referitoare la mecanismele de supraveghere a activității CAFR;
- reducerea numărului instituțiilor reprezentate în Consiliu;
- modificarea componenței Consiliului superior al organismului de supraveghere și introducerea funcției de vicepreședinte;
- modificări privind procedura de adoptare a deciziilor în Consiliul superior al organismului de supraveghere;
- modificarea componenței și atribuțiilor Comisiei de disciplină;
- modificarea sancțiunilor care pot fi aplicate de membrii Comisiei de disciplină și modificarea votării hotărârilor acesteia;
- modificarea prevederilor referitoare la finanțarea Consiliului, prin eliminarea de la finanțare a următoarelor instituții cu atribuții de reglementare în domeniul contabilității: Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor, Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private;
- stabilirea contribuțiilor la finanțarea organismului, respectiv CAFR 30%, CECCAR 30% și 40% de la bugetul de stat prin bugetul Ministerul Finanțelor Publice;
- corelarea prevederilor referitoare la salarizarea personalului cu sistemul de salarizarea din Ministerul Finanțelor Publice;

b) Schimbări preconizate privind supravegherea în interes public a profesiei contabile:

- cuprinderea în sistemul de supraveghere în interes public a activității tuturor auditorilor financiari, nu numai a celor care efectuează audit statutar;
- redenumirea organismului de supraveghere din Consiliul pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar (CSPAAS) în Consiliul pentru Supravegherea în Interes Public a Profesiei Contabile;
- cuprinderea în sistemul de supraveghere în interes public a activității experților contabili și contabililor autorizați, membri CECCAR;
- precizarea activităților desfășurate de CECCAR asupra cărora organismul de supraveghere are responsabilitate;

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ
1. Impactul macroeconomic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru

<p>anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p>Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat, subvenția de la bugetul de stat rămânând nemodificată.</p>
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>Intrarea în vigoare a proiectului de act normativ va duce la modificarea Ordonanței Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați, republicată, motiv pentru care, modificarea și completarea ambelor acte normative fac obiectul acestui proiect de act normativ.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> <p>Se asigură conformitatea actului normativ cu prevederile Directivei 2006/43/CE din 17 mai 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a directivelor Consiliului 78/660/CEE și 83/349/CEE și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 157 din 9 iunie 2006.</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale instituite de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul Contabilității și Raportărilor Financiare și de către C.S.P.A.A.S.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul superior al Consiliului Contabilității și Raportărilor Financiare în baza prevederilor H.G. nr. 401/2005 privind înființarea Consiliului Contabilității și Raportărilor Financiare prin reorganizarea Colegiului Consultativ al Contabilității, având în vedere rolul acestui organism în monitorizarea și supravegherea auditului financiar și a profesiei contabile. CCRF este format din reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor, Corpului Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România, Camerei Auditorilor Financiari din România, reprezentanți ai mediului de afaceri și ai mediului academic.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat de către Consiliul pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar, având în vedere faptul că obiectul prezentului proiect de act normativ îl constituie tocmai activitatea acestui organism de supraveghere.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în</p>

care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței;
- e) Curtea de Conturi.

Este necesară avizarea proiectului de către Consiliul Legislativ.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice la data de, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Se extind competențele Consiliului pentru Supravegherea în Interes Public a Profesiei Contabile prin instituirea supravegherii în interes public a activității auditorilor financiari și a activității CECCAR.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care îl propunem Guvernului spre aprobare.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,
Gheorghe IALOMIȚIANU**