

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1.</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>Hotărâre</b> <b>pentru aprobarea Metodologiei privind recunoașterea competențelor profesionale dobândite de auditorii interni din sectorul public și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1259/2012 pentru aprobarea Normelor privind coordonarea și desfășurarea proceselor de atestare națională și de pregătire profesională continuă a auditorilor interni din sectorul public și a persoanelor fizice</b>	
<b>Secțiunea a 2-a.</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>1. Prin Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările ulterioare, art. 20 alin. (4) s-a reglementat faptul că <i>„Recunoașterea competențelor profesionale dobândite de auditorul intern se realizează pe baza:</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>a) corespondenței disciplinelor înscrise în foile matricole, aferente studiilor universitare, postuniversitare și în certificatele de absolvire cu recunoaștere națională, acordate în condițiile legii, cu domeniile din cadrul general de competențe profesionale;</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>b) pentru domeniile care nu se regăsesc în cadrul foilor matricole sau în echivalent, auditorul intern trebuie să își completeze pregătirea profesională prin programe organizate de instituții autorizate, finalizate prin diplome sau certificate de absolvire cu recunoaștere națională”.</i></p> <p>De asemenea, potrivit art. 20 alin. (5) din același act normativ (Legea nr. 672/2002, republicată, cu modificările ulterioare) se precizează că <i>„Certificatul de atestare se eliberează dacă sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>a) în urma procesului de recunoaștere a rezultat îndeplinirea condițiilor prevăzute la alin. (4);</i></p> <p style="padding-left: 40px;"><i>b) experiență profesională de minimum un an;</i></p>

	<p>c) probitate profesională confirmată prin două recomandări din partea unor auditori interni sau specialiști în domeniu, cu experiență de minimum 5 ani în activitatea publică.”</p> <p>Menționăm că certificatul de atestare este documentul „emis de Ministerul Finanțelor Publice, prin Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern (UCAAPI), care atestă îndeplinirea condițiilor necesare pentru ca un auditor intern să desfășoare activități de audit public intern în entitățile publice” (art. 2 lit. e) din Legea nr. 672/2002, republicată.</p> <p>2. Prin Ordonanța Guvernului nr. 19/2017, pentru modificarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern și pentru prorogarea termenului prevăzut la art. III pct. 1 din Legea nr. 191/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, prevederile art. 20 alin. (4) din Legea nr. 672/2002, republicată, cu modificările ulterioare, a fost modificat în sensul că <b>recunoașterea competențelor profesionale nu se mai face prin analiza documentară a disciplinelor înscrise în foile matricole aferente diplomelor universitare, ci prin verificarea cunoștințelor dobândite prin testare tip grilă</b> (cităm art. 20 alin. (4) „Recunoașterea competențelor profesionale dobândite de auditorul intern se realizează prin verificarea cunoștințelor dobândite în domeniile prevăzute la alin. (3), prin testare tip grilă, de către Ministerul Finanțelor Publice prin Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern, în condițiile metodologiei privind recunoașterea competențelor profesionale, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>Recunoașterea competențelor profesionale dobândite de auditorii interni din sectorul public necesare obținerii certificatului de atestare se realizează prin testarea cunoștințelor dobândite pe 7 domenii, respectiv audit intern, managementul riscului, control intern și guvernanță, contabilitate, finanțe publice, management, tehnologia informației și drept.</p> <p>Potrivit art. IV din Ordonanța Guvernului nr. 19/2017, s-a precizat că „Metodologia privind recunoașterea competențelor profesionale prin testare, prevăzută la art. 20 alin. (4) din Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță, se elaborează de Ministerul Finanțelor Publice în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.”</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei privind recunoașterea competențelor profesionale dobândite de auditorii interni din sectorul public și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1259/2012 pentru aprobarea Normelor privind coordonarea și desfășurarea proceselor de atestare națională și de pregătire profesională continuă a auditorilor interni din sectorul public și a persoanelor fizice, se reglementează, în general, următoarele:</p> <p>1. Stabilirea cadrului general de organizare a procesului, respectiv</p>

Ministerul Finanțelor Publice asigură coordonarea și desfășurarea procesului de recunoaștere a competențelor profesionale dobândite de auditorii interni din sectorul public prin Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern. Secretariatul tehnic este asigurat de Școala de Finanțe Publice și Vamă, direcție în cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

2. Termenii caracteristici procesului de recunoaștere a competențelor profesionale, dobândite de auditorii interni din sectorul public, necesare obținerii certificatului de atestare.

3. Principiile generale care guvernează procesul de recunoaștere a competențelor profesionale dobândite de auditorii interni din sectorul public, necesare obținerii certificatului de atestare.

4. Condițiile privind obținerea certificatului de atestare, respectiv:

- a) experiență profesională de minimum un an;
- b) probitate profesională confirmată prin două recomandări din partea unor auditori interni sau specialiști în domeniu, cu experiență de minimum 5 ani în activitatea publică;
- c) în urma procesului de recunoaștere a competențelor profesionale, prin verificarea cunoștințelor prin testare tip grilă, a rezultat că auditorul intern care solicită obținerea certificatului de atestare, deține cunoștințe minime pe domeniile prevăzute la art. 20 alin. (3) din Legea nr. 672/2002, republicată, cu modificările ulterioare.

5. Domeniile pentru care se face dovada deținerii de cunoștințe, respectiv: audit intern, managementul riscului, control intern, guvernanță; management; contabilitate; finanțe-publice; tehnologia informației și drept.

6. Responsabilitățile ce revin Unității Centrale de Armonizare pentru Auditul Public Intern, Secretariatului tehnic, Comisiei de atestare și Comisiei de soluționare a contestațiilor.

7. Preluarea din Hotărârea Guvernului nr. 1259/2012 a dispozițiilor referitoare la organizarea și funcționarea Comisiei de atestare, în vederea asigurării unicității reglementării într-o anumită materie și abrogarea lor din vechiul act normativ.

8. Modalitatea de asigurare a publicității organizării și desfășurării probei scrise, respectiv de afișare a bibliografiei și tematicii de concurs, a anunțului privind organizarea probei scrise și a listei cu auditorii interni ale căror dosare au fost selectate și pot participa la susținerea probei scrise, precum și termenele de realizare a publicității.

9. Documentele ce trebuie depuse la dosarul de înscriere, modalitatea de depunere a dosarelor de înscriere și termenele stabilite pentru depunerea dosarelor.

10. Modalitatea de derulare a procesului de recunoaștere a competențelor profesionale, respectiv etapele parcurse și activitățile derulate în realizarea acestui proces:

- selecția dosarelor de înscriere;

- organizarea și desfășurarea probei scrise.

**a.** Dispozițiile referitoare la selecția dosarelor de înscriere definesc:

- modul de analiză a completitudinii documentelor depuse la dosarul de înscriere;
- modul de verificare a experienței profesionale de specialitate;
- modul de verificare a probității profesionale.

Analiza completitudinii dosarului de înscriere presupune analiza existenței documentelor minime obligatorii și a respectării formei de prezentare a acestora și a dovezilor privind calitatea de auditor intern într-o entitate publică, precum și dovada absolvirii unei instituții de învățământ superior.

Verificarea experienței profesionale de minimum un an se face pe baza adeverinței eliberate de entitatea publică în cadrul căreia a desfășurat activitatea.

Verificarea probității profesionale se face prin două recomandări din partea unor auditori interni sau specialiști în domeniu, cu experiență de minimum 5 ani, în activitatea publică.

**b.** Dispozițiile referitoare la organizarea și desfășurarea probei scrise definesc:

- domeniile și competențele avute în vedere la elaborarea întrebărilor testului grilă;
- persoanele care pot participa la susținerea probei scrise;
- modalitatea de elaborare a testului grilă;
- cerințe privind prezentarea în sala de examen și de participare la susținerea testului grilă;
- modalitatea de notare și apreciere a probei scrise.

Planificarea și desfășurarea probelor scrise se face, de regulă, semestrial.

Testul grilă este structurat pe două secțiuni, respectiv Secțiunea A, care conține întrebări formulate în domeniile audit intern și managementul riscurilor, control intern și guvernanta și Secțiunea B care conține întrebări formulate în domeniile management, contabilitate, finanțe-publice, tehnologia informației și drept.

Participarea la proba scrisă se face diferențiat respectiv, candidatul cu o vechime mai mare de 5 ani în funcția de auditor intern susține Secțiunea B, iar candidatul cu o vechime mai mică de 5 ani în funcția de auditor intern susține atât Secțiunea A, cât și Secțiunea B.

Comisia de atestare stabilește testele grilă și punctajul pentru fiecare întrebare a testului grilă.

Notarea probei scrise se face, de regulă, în termen de 10 zile de la finalizarea acesteia. Rezultatul probei scrise se face prin mențiunea „Admis” sau „Respins”, în funcție de punctajul obținut de fiecare

	<p>candidat, rezultatul final obținut de fiecare candidat se menționează în procesul verbal întocmit de Comisia de atestare.</p> <p>Rezultatul la proba scrisă se comunică prin afișarea pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice, precum și la Registratura generală a Ministerului Finanțelor Publice, în termen de 2 zile lucrătoare de la notarea probei scrise de către Comisia de atestare.</p> <p><b>11.</b> Modalitatea de depunere a contestațiilor, inclusiv termenele de depunere, precum și modalitatea de soluționare a contestațiilor și comunicare a rezultatelor.</p> <p>Contestația se poate depune în termen de 2 zile lucrătoare de la data afișării rezultatului probei scrise la Registratura generală a Ministerului Finanțelor Publice și este soluționată de Comisia de soluționare a contestațiilor în termen de 10 zile. Rezultatul soluționării contestației se comunică prin afișare pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice, precum și prin afișare la Registratura generală a Ministerului Finanțelor Publice, în termen de 3 zile de la expirarea termenului de soluționare a contestațiilor.</p> <p><b>12.</b> Preluarea din Hotărârea Guvernului nr. 1259/2012 a dispozițiilor referitoare la eliberarea certificatelor de atestare, valabilitatea certificatelor de atestare, menținerea valabilității certificatului de atestare, suspendarea și încetarea suspendării certificatului de atestare, pierderea valabilității certificatului de atestare, în vederea asigurării unicității reglementării într-o anumită materie și abrogarea lor din vechiul act normativ.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Pentru a asigura respectarea principiului unicității reglementării într-o anumită materie, statuat de art. 14 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 (conform căreia „<i>Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ</i>”), la elaborarea <i>Metodologiei privind recunoașterea competențelor profesionale dobândite de auditorii interni din sectorul public</i>, s-a urmărit cuprinderea în proiectul de act normativ a tuturor aspectelor referitoare la recunoașterea competențelor profesionale în vederea obținerii, prelungirii valabilității, suspendării și încetării suspendării certificatului de atestare, precum și cele referitoare la organizarea și funcționarea Comisiei de atestare. În acest sens prevederile din <i>Normele privind coordonarea și desfășurarea proceselor de atestare națională și de pregătire profesională continuă a auditorilor interni din sectorul public și a persoanelor fizice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1259/2012</i>, referitoare la organizarea și funcționarea Comisiei de atestare, obținerea certificatului de atestare, prelungirea valabilității certificatului de atestare și suspendarea valabilității certificatului de atestare, au fost preluate în proiectul de act normativ inițiat și s-a propus abrogarea lor din vechiul act normativ.</p>

**Secțiunea a 3-a.**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 4-a.**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

mii. lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care</b>	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	-	-	-	-	-	-
a) Buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) Bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) Bugetul asigurărilor sociale de stat						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impactul financiar, plus/minus, din care:</b> a) Bugetul de stat b) Bugetele locale	-	-	-	-	-	-
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>7. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu are impact suplimentar asupra bugetului general consolidat.					
<b>Secțiunea a 5-a.</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prin proiectul de act normativ propus se abrogă unele dispoziții din <i>Normele privind coordonarea și desfășurarea proceselor de atestare națională și pregătire continuă a auditorilor interni din sectorul public și a persoanelor fizice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1259/2012, respectiv art. 2 lit. a), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (1) lit. a), lit. f.), lit. h), lit. i), art. 14, art. 15 alin. (1) și alin. (2), art. 16, art. 17 alin. (2), art. 18, art. 20 și art. 21 alin. (1), precum și Cadrul general de echivalare a competențelor profesionale necesare pentru obținerea certificatului de atestare, aprobat prin OMFP nr. 659/2015, cu modificările ulterioare.</i>					
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a	Proiectul de act normativ nu se referă					

actelor normative comunitare	la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 6-a.</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ este supus consultării publice pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și s-au organizat sesiuni de prezentare cu auditorii interni din cadrul entităților publice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activitățile acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Prezentul proiect de act normativ s-a transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale, potrivit art. 8 din Legea administrației publice locale, nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 3-5 din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Este îndeplinită procedura de asigurare a transparenței în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 8-a. Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

*Pentru considerentele de mai sus, s-a elaborat, prezentul proiect de Hotărâre pentru aprobarea Metodologiei privind recunoașterea competențelor profesionale dobândite de auditorii interni din sectorul public și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1259/2012 pentru aprobarea Normelor privind coordonarea și desfășurarea proceselor de atestare națională și de pregătire profesională continuă a auditorilor interni din sectorul public și a persoanelor fizice care, în forma prezentată, îl supunem spre aprobare.*

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM – MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE  
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**PAUL STĂNESCU**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE**

**VALENTIN POPA**

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE**

**LIA - OLGUȚA VASILESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**TUDOREL TOADER**