

RĂSPUNSURI LA COMENTARIILE

PRIMATE CA URMARE A PROCESULUI DE CONSULTARE PUBLICĂ CU PRIVIRE LA PROIECTUL DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE

- Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE - “Directiva Clasică”
- Proiectul de Lege privind Achizițiile Publice (versiunea transmisă spre consultare publică) - “Proiectul de Lege”

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RĂSPUNSURI
Capitolul I		
Dispoziții generale		
Secțiunea 1		
Obiect, scop și principii		
Art. 1.		
<p>Prezenta lege reglementează modul de realizare a achizițiilor publice, procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și acordurilor-cadru și de organizare a concursurilor de soluții, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea contractelor de achiziție publică și a acordurilor-cadru.</p>	<p>AEXA: Punctul I Observații cu caracter general</p> <p><i>„Directiva își definește obiectul și domeniul de aplicare prin raportare doar la contracte și concursuri de soluții, fără a menționa și acordurile-cadru care se consideră ca fiind incluse implicit, deoarece nu reprezintă altceva decât un instrument/o metodă de atribuire a unor contracte de achiziție. Mai mult, acordurile-cadru nu se „execută”, deoarece executarea prestațiilor are loc numai prin intermediul contractelor subsecvente. Trebuie, de asemenea, avut în vedere faptul că sistemele dinamice de achiziții reprezintă, într-o oarecare măsură, o „formă” de acorduri-cadru electronice. Menționarea acordurilor-cadru și nemenționarea sistemelor dinamice de achiziții ar</i></p>	<p>Art. 1 din Proiectul de Lege a fost reformulat, după cum urmează:</p> <p><i>„Prezenta lege reglementează modul de realizare a achizițiilor publice, procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și de organizare a concursurilor de soluții, instrumente/metodele și tehnicile specifice care pot fi utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea contractelor de achiziție publică.”</i></p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p><i>putea genera interpretări eronate în ceea ce privește anumite praguri aplicabile.</i></p> <p>Propunere formulare Art. 1: <i>„Prezenta lege reglementează modul de realizare a achizițiilor publice, procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și de organizare a concursurilor de soluții, instrumente/metodele și tehnicile specifice care pot fi utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea contractelor de achiziție publică.”</i></p>	
Art. 2.		
(1) Scopul prezentei legi îl constituie:	<p>ARACO</p> <p>Art 2 Se amestecă scopul legii cu principiile care stau la baza legii. De exemplu, „<i>obținerea celui mai bun raport calitate-preț</i>” este asimilat ca un principiu în loc să fie nominalizat ca un scop, iar „<i>tratamentul egal și nediscriminarea</i>” sunt trecute și la scop și la principii. Se propune reformularea Art 2 astfel:</p> <p>1.) Scopul prezentei legi este :</p> <p>a) Eficientizarea utilizării fondurilor publice.</p> <p>b) Promovarea concurenței loiale între operatorii economici.</p> <p>c) Asigurarea cadrului legislativ pentru atribuirea contractelor de achiziție publică și a acordurilor-cadru și a organizării concursurilor de soluții de către autoritățile contractante.</p> <p>2) Principiile care stau la baza prezentei legi</p>	<p>Scopul Legii este reprezentat de <u>garantarea</u> tratamentului egal și nediscriminarea între operatorii economici care se obține prin respectarea principiilor tratamentului egal și nediscriminării operatorilor economici de către autoritățile contractante. În mod similar, „<i>obținerea celui mai bun raport calitate-preț</i>” contribuie la atingerea scopului Legii. Referitor la propunerea de a reglementa principiul răspunderii personale, Legea reglementează principiul asumării răspunderii care aparține autorității contractante în calitate de achizitor care organizează procedurile de atribuire, fără a exclude alte acte normative incidente.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>sunt:</p> <p>a) Garantarea tratamentului egal și nediscriminator între operatorii economici.</p> <p>b) Asigurarea transparenței procedurilor și integritatea procesului de achiziție.</p> <p>c) Principiul recunoașterii reciproce.</p> <p>d) Principiul proporționalității.</p> <p>e) Principiul asumării răspunderii personale.</p>	
a) promovarea concurenței între operatorii economici;		
b) garantarea tratamentului egal și nediscriminarea între operatorii economici;		
c) asigurarea transparenței și integrității procesului de achiziție publică;		
d) asigurarea cadrului legal pentru atribuirea contractelor de achiziție publică și acordurilor-cadru și organizarea concursurilor de soluții de către autoritățile contractante.		
(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și acordurilor-cadru și a organizării concursurilor de soluții sunt:	<p>AEXA: Punctul II. Observații punctuale</p> <p>“(a se elimina acordurile-cadru din prezenta propoziție și din următoarele în care se regăsește această expresie, în baza motivelor explicate mai sus)”</p>	<p>Art. 2 alin. (2) din Proiectul de Lege a fost reformulat, după cum urmează: „Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt: [...]”</p>
a) nediscriminarea;		
b) tratamentul egal;		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
c) recunoașterea reciprocă;		
d) transparența;	<p>Transparency International România Art. 2. (2) se completează cu o nouă literă: a) nediscriminarea; b) tratamentul egal; c) recunoașterea reciprocă; d) transparența; e) integritatea; f) proporționalitatea; g) asumarea răspunderii; h) obținerea celui mai bun raport calitate-preț.</p>	<p>Înțelegem argumentația avută în vedere. Integritatea procesului de achiziție publică este unul dintre elementele care, alături de transparență, formează scopul Legii, fiind reglementată explicit la art. 2 alin. (2) lit. b) din Lege.</p>
e) proporționalitatea;		
f) asumarea răspunderii;		
g) obținerea celui mai bun raport calitate-preț.	<p>OMV Petrom: «g) eficiența utilizării fondurilor.» <i>Recomandare: eliminarea „g) obținerea celui mai bun raport calitate-preț”, deoarece acesta nu este un principiu, ci un criteriu de atribuire, și introducerea principiului „eficiența utilizării fondurilor”, ca fiind mult mai apropiat de sensul expresiei „value for money”.»</i></p>	<p>Art. 2 alin. (2) lit. g) din Proiectul de Lege va fi reformulat, după cum urmează: „g) eficiența utilizării fondurilor”.</p>
	<p>AGILE OUTSOURCING Definirea principiilor în cadrul actului normativ, nu doar enunțarea lor</p>	<p>Precizări cu privire la conținutul principiilor achizițiilor publice se vor aduce, eventual, prin legislația terțiară.</p>
<p align="center">Secțiunea a 2-a</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
Definiții		
Art. 3.		
<p>(1) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p>	<p>Asociația Producătorilor de Materiale de Construcții din România <i>„Solicităm includerea, preferabil la art. 3, a definițiilor specificațiilor tehnice, definiții prevăzute în Anexa VI a Directivei 2015/24/UE (denumită în continuare Directivă). În lipsa acestor definiții, unele prevederi ale proiectului de lege sunt ambigue, cum ar fi, spre exemplu, prevederile de la art. 70, alin. (2), lit. d) care transpune art. 26, alin. (4), lit. d) din Directivă.”</i></p> <p>CNSC Referitor la Art. 3 alin. (1) <i>„În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații (...)”, considerăm următoarele:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Nu sunt definite numeroase noțiuni folosite în cadrul propunerii de lege, cu titlu de exemplu menționăm lipsa noțiunilor de „ofertă”, „solicitare de participare”, „propunere tehnică”, „propunere financiară” „oferte necorespunzătoare”, „oferte inacceptabile”; - definiția de la pct. 5 a noțiunii de „lucrare ca fiind rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de <i>inginerie civilă</i>, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică” va naște confuzii având în vedere anterior este definit „contractul de achiziție 	<p>Prin prevederile art. 70 alin. (2) lit. d) din Directiva Clasică sunt transpuse dispozițiile art. 26 alin. (4) lit. d) din Directivă, precizând faptul că prin normele metodologice vor fi reglementate aspectele care vizează definirea specificațiilor tehnice prin trimitere la un standard, o evaluare tehnică europeană, o specificație tehnică comună sau o referință tehnică. Prin legislația secundară vor fi reglementate o serie de detalii operaționale, inclusiv cu privire la specificațiile tehnice.</p> <p>Prin Proiectul de Lege au fost definite noțiunile de „ofertă”, „oferte inacceptabile”, „oferte necomforme”. Noțiunile „propunere tehnică” și „propunere financiară” vor fi definite prin legislația secundară.</p> <p>Pentru a fi evitate confuziile, termenul „lucrare” reglementat la art. 3 punctul 5 Proiectul de Lege a fost înlocuit cu termenul „construcție”.</p> <p>Reglementarea definiției procedurii „concură de soluții” în cadrul art. 3 din Proiectul de Lege, care este consacrat definirii termenilor și expresiilor utilizate, reprezintă o transpunere fidelă a prevederilor Directivei Clasice. Clarificăm totodată faptul că celelalte proceduri de atribuire nu sunt definite în cadrul secțiunilor dedicate, ci doar sunt reglementate cazurile în care acestea se aplică.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>publică de lucrări” cu trimitere la anexa 1; - nu cred ca este necesară definirea noțiunii de „concurș de soluții” în cadrul acestui articol, aceasta fiind o procedură de atribuire la fel ca și licitația deschisă, restrânsă, negocierea, dialog, etc. și care nu își au o definiție la art. 3, regulile și condițiile de inițiere regăsindu-se la capitole special destinate. Considerăm că și această definiție (impropriu spusă, motivat de faptul că sunt enumerate doar domeniile de aplicare a acestei proceduri) ar trebui să se regăsească la Paragraful 8 - Concurșul de soluții art. 105 și următoarele;</p> <p>AMCHAM: “Sugerăm completarea definițiilor cu cea a <u>furnizorului de produse - entitatea (inclusiv, dar nu limitat la, producatorul acestora) de la care un ofertant/candidat achiziționează produsele oferite autorității contractante.”</u></p>	
<p>1. <i>achiziție sau achiziție publică</i> - achiziția de lucrări, de produse sau de servicii prin intermediul unui contract de achiziție publică de către una sau mai multe autorități contractante de la operatori economici selectați de către acestea, indiferent dacă lucrările, produsele sau serviciile sunt destinate sau nu unui scop public;</p>	<p>AEXA: Punctul II. “Observații punctuale” «(ar fi preferabilă utilizarea expresiei ”aleși [conform prevederilor legale]” sau ”stabiliți [conform prevederilor legale]”, pentru a se evita confuzia cu termenul „selectare” utilizat în contextul procedurilor de licitație restrânsă, negociere competitivă sau dialog competitiv)»</p>	<p>Termenul „aleși” nu are o semnificație/conotație juridică. Termenul corect terminologic este „selectați” pentru că selecția este modalitatea reală prin care se declară câștigătorul unei proceduri de atribuire. Ca răspuns la sesizarea că în practică ar putea apărea confuzii, termenul „selectați” a fost înlocuit cu termenul „desemnați”.</p>
	<p>ARACO Art. 3 (1) <i>Achiziție sau achiziție publică</i>. Caracterul</p>	<p>Definiția noțiunilor de „achiziție” sau „achiziție publică” reprezintă o transpunere fidelă a</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>public al achiziției nu este dat de faptul că procedurile impun transparența și publicitate ci de faptul că aceasta este finanțată din fonduri publice sau credite garantate de stat.</p> <p>Se propune reformularea definiției astfel: <i>„Achiziția publică este achiziția de produse, servicii sau lucrări, de către una sau mai multe autorități contractante, finanțată majoritar din fonduri publice sau fonduri asimilate acestora, indiferent dacă produsele, serviciile sau lucrările sunt sau nu de utilitate publică”</i></p>	<p>dispozițiilor art. 1 alin. (2) din Directiva Clasică.</p>
<p>2. organisme de drept public - orice entități altele decât cele prevăzute la Art. 4 lit. a) care îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:</p>	<p>AEXA: Punctul I „Observații cu caracter general”</p> <p>„Definiția organismului de drept public ar trebui să se regăsească în același context cu definiția autorităților contractante, pentru a se asigura cursivitate în urmărirea modului de definire a acestui concept.”</p>	<p>Prin definirea „organismelor de drept public” în cazul articolului consacrat definițiilor termenilor sau urmărit două aspecte:</p> <p>(1) păstrarea abordării din Directivă;</p> <p>(2) claritatea textului de lege, fără a-l încărcă inutil cu definiții ale termenilor în cuprinsul legii care își au locul în cazul articolului consacrat pentru definirea termenilor.</p>
<p>a) sunt înființate pentru a satisface nevoi de interes general, fără caracter comercial sau industrial, indiferent de forma de constituire sau organizare;</p>	<p>AEXA: Punctul I. Observații generale</p> <p>„Definiția organismului de drept public ar trebui să se regăsească în același context cu definiția autorităților contractante, pentru a se asigura cursivitate în urmărirea modului de definire a acestui concept. În mod similar, definițiile aferente acordului-cadru și licitației electronice ar putea fi poziționate în contextul reglementărilor specifice de utilizare a acestor instrumente/metode specifice.”</p>	<p>Poziționarea definițiilor noțiunilor de „organism de drept public”, „autoritate contractantă” „acord-cadru” și „licitație electronică” în cadrul articolului consacrat definițiilor are ca scop identificarea facilă a acestora, fără a încărcă textul Proiectului de Lege.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>AEXA: Punctul II. Observații punctuale</p> <p>(Posibile dificultăți de interpretare. Nu se înțelege dacă expresia ”fără caracter comercial sau industrial” se referă la ”entități” sau la ”nevoi de interes general”. Textul Directivei, astfel cum este structurat, indică faptul că expresia se referă la ”nevoi”, ceea ce nu este foarte clar în textul proiectului de Lege. De asemenea, considerăm necesară introducerea unui text, în Lege, care să reflecte explicațiile furnizate de legiuitorul european în cadrul Considerentului 10 al Directivei 24/2014/UE. Ne referim, în special, la următorul pasaj: ”În acest scop, ar trebui să se clarifice că un organism care funcționează în condiții normale de piață, care urmărește obținerea unui profit și care suportă pierderile care rezultă din exercitarea activității sale nu ar trebui să fie considerat ca fiind un „organism de drept public”, deoarece necesitățile de interes general, pentru îndeplinirea cărora a fost creat sau pentru care i s-a încredințat sarcina de a le îndeplini, pot fi considerate a avea caracter industrial sau comercial.” În opinia noastră, această clarificare</p>	<p>Expresia „fără caracter comercial sau industrial” se referă la „nevoi” în acest sens fiind și deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene¹. Pentru o mai bună înțelegere a textului acesta va fi reformulat, după cum urmează:</p> <p>„4. <i>organisme de drept public</i> - orice entități altele decât cele prevăzute la Art. 4 lit. a) care, indiferent de forma de constituire sau organizare, îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții: a) sunt înființate pentru a satisface nevoi de interes general, fără caracter comercial sau industrial;”</p> <p>Considerăm că prin legislația secundară și/sau terțiară se pot aduce detalieri și clarificări ale conceptului. Considerentul (10) din Directiva Clasică are un caracter explicativ, iar precizările cuprinse în cadrul acestuia ar putea fi preluate prin legislația secundară și/sau terțiară.</p>

¹ A se vedea Hotărârea Curții în cauza C-44/96 Mannesmann Anlagenbau Austria și alții (1998) ECR I-73, paragrafele 20 și 21; Hotărârea Curții din 15 ianuarie 1998, cauza C-44/96; Hotărârea Curții în cauza C-373/00 „Bestattung Wien GmbH; Hotărârea Curții din 10 aprilie 2008, cauza C-393/06, paragrafele 39 - 41; Hotărârea Curții din 10 noiembrie 1998, BFI Holding, cauza C-360/96, paragrafele 44, 47, 51 și 53; Hotărârea din 10 mai 2001, Agora și Excelsior, cauza C-223/99 și C-260/99, paragrafele 37,38 și 41; Hotărârea din 22 mai 2003, Korhonen și alții, cauza C-18/01, paragrafele 48, 49, 54.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	este fundamentală și nu poate fi lăsată la nivel de legislație secundară și cu atât mai puțin la nivel de ghiduri sau instrucțiuni de aplicare.	
b) au personalitate juridică;		
c) sunt finanțate, în majoritate, de către entități dintre cele prevăzute la Art. 4 lit. a) sau de către alte organisme de drept public sau se află în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea ori controlul unei entități dintre cele prevăzute la Art. 4 lit. a) sau ale unui alt organism de drept public sau mai mult de jumătate din membrii consiliului de administrație/organului de conducere sau de supraveghere sunt numiți de către o entitate dintre cele prevăzute la Art. 4 lit. a) sau de către un alt organism de drept public;	<p>AEXA: II. “Observații punctuale”</p> <p>«(câtă vreme jurisprudența CJUE este foarte clară din acest punct de vedere, considerăm util să se precizeze explicit faptul că prin ”majoritate” se înțelege ”mai mult de jumătate” sau ”mai mult de 50%” - a se vedea și Considerentul 10 din Directiva 24/2014/UE)»</p>	Comentariul referitor la semnificația caracteristicii organismului de drept public de a fi finanțat „în majoritate” de către o altă entitate ar putea fi realizată prin legislația terțiară. ²
	<p>Expert Forum și Freedom House România</p> <p>La art. 3, alin (1), punctul 2 lit. a), b), c) trebuie clarificată definirea organismelor de drept public, instituțiilor cărora li se aplică legea achizițiilor.</p> <p>Preluarea directă a definiției organismelor de drept public din Directivă produce probleme serioase de interpretare, putându-se înțelege că regiile</p>	Înțelegem argumentația avută în vedere la formularea comentariului, însă credem că prin precizarea, în mod suplimentar față de prevederile Directivei Clasice, că organismul de drept public poate avea orice formă de constituire sau organizare, este clarificată sfera entităților care pot fi calificate ca fiind autorități contractante.

² A se vedea Hotărârea Curții din 03 octombrie 2000 University of Cambridge, C-380/98, Rec., p I-8035, paragraful 30; Hotărârea Curții din 13 decembrie 2007, cauza C-337/06.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>autonome, de exemplu, nu au obligația de a aplica legea achizițiilor publice. Abia o citire a preambulului Directivei și o cunoaștere a jurisprudenței CJUE privind înțelegerea organismelor de drept public clarifică situația. Această definiție, în forma actuală, ridică însă probleme legate de atragerea răspunderii penale. Pentru a fi atrasă răspunderea penală norma trebuie să fie limpede, persoanele care pot fi subiect al legii trebuie să știe foarte limpede dacă legea li se aplică ori nu, fără să aibă cunoștințe de jurisprudență europeană și fără să fi citit preambulul Directivei.</p> <p>Trebuie revăzută formularea definiției organismelor de interes public astfel încât să fie cât se poate de limpede cui se aplică legea achizițiilor publice.</p>	<p>Astfel, reprezintă organism de drept public „<i>orice entități altele decât cele prevăzute la Art. 4 lit. a) care, <u>indiferent de forma de constituire sau organizare</u>, îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții: [...]</i>”</p>
<p>3. <i>contract de achiziție publică</i> - contractul cu titlu oneros, încheiat în scris între unul sau mai mulți operatori economici și una sau mai multe autorități contractante, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;</p>		
<p>4. <i>contract de achiziție publică de lucrări</i> - contractul de achiziție publică care are ca obiect:</p>	<p>ARACO Art.3 (4) privind definiția contractului de lucrări este nerelevant deoarece este cuprins în Art.3(3).Precizările făcute la aliniatul a) se repetă la aliniatul b) iar precizările făcute la aliniatul c) nu au nici o legătură cu definirea contractului de</p>	<p>Credem că definirea expresiei „<i>contract de achiziție publică de lucrări</i>” este relevantă. În mod firesc, prin prevederile art. 3 punctul 3 din Lege este definit „<i>contractul de achiziție publică</i>”. Definiția expresiei „<i>contract de achiziție publică de lucrări</i>” reprezintă o transpunere fidelă a</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	lucrări.	dispozițiilor Directivei Clasice și este definit prin raportare la obiectul acestuia. Clarificăm faptul că prevederile art. 3 punctul 4 lit. a) din Lege referitoare la faptul că obiectul contractului de achiziție publică de lucrări cuprinde fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile menționate în Anexa 1, sunt distincte de prevederile art. 3 punctul 4 lit. b) din Proiectul de Lege care precizează că obiectul contractului de achiziție publică de lucrări se referă fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei lucrări. Pentru a evita o asemenea confuzie care ar putea fi întâlnită în practică, termenul „ <i>lucrare</i> ” de la art. 3 punctul 4 lit. b) și c) din Proiectul de Lege a fost înlocuit cu termenul „ <i>construcție</i> ”. Credem că obiectul contractului de achiziție publică de lucrări reglementat prin dispozițiile art. 3 punctul 4 lit. c) are legătură cu definirea contractului de lucrări întrucât se referă la realizarea unei lucrări.
a) fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția de lucrări în legătură cu una dintre activitățile menționate în Anexa 1;		
b) fie exclusiv execuția, fie atât proiectarea, cât și execuția unei lucrări;		
c) realizarea, prin orice mijloace, a unei		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
lucrări care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinantă asupra tipului sau proiectării lucrării;		
5. <i>lucrare</i> - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de inginerie civilă, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică;	<p>AEXA: Punctul II. “Observații punctuale”</p> <p>«(poate apare o confuzie între sensul cuvântului ”lucrări” de la lit. a) și sensul cuvântului ”lucrări/lucrare” de la lit. b) și c) și de la punctul 5. Cu excepția literei a), semnificația cuvântului ”lucrări” este cea de ”construcție”, „edificiu” - a se vedea variantele Directivei în limba franceza (travaux vs ouvrages) sau in limba italiana (lavori vs opera), precum și în limba germană. Considerăm că ar fi utilă o astfel de distincție și în Lege.»</p>	A se vedea comentariul de mai sus.
	<p>ARIC</p> <p>Art. 1 pct. 5 din cadrul Secțiunii a 2-a Definiții:</p> <p>5) <i>lucrare</i> - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcții de clădiri sau de inginerie civilă, care poate îndeplini prin el însuși o funcție economică sau tehnică; In Directiva se menționează „de geniu civil” Subclasa 4521.2 “Lucrari de constructii de inginerie civila” face parte din Clasa 4521 “Lucrari de constructii de cladiri si lucrari de geniu civil.</p>	Dispozițiile art. 1 punctul 5 din Proiectul de Lege au fost revizuite.
	<p>ARACO</p> <p>Art. 3 (5) privind definirea lucrărilor. Este utilizat incorect termenul de „<i>lucrări de inginerie civilă</i>” deoarece ingineria este un serviciu intelectual și nu o lucrare. Drumurile, podurile, barajele, stâlpii, rețelele, etc. sunt <i>construcții speciale</i>, nu lucrări</p>	A se vedea comentariul de mai sus.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>inginerești. Termenul de inginerie civilă nu poate defini lucrările. Termenii utilizați în lege trebuie să fie comuni cu termenii cu același înțeles folosiți și în alte legi. De exemplu în Codul Fiscal s-a impozitat „construcția specială” nu „ingineria civilă”</p> <p>Se propune:</p> <p>a) Înlocuirea pe tot cuprinsul legii a termenului „lucrări de inginerie civilă” cu termenul de „construcții speciale”</p> <p>b) Reformularea Art.3(5) astfel „lucrarea este rezultatul unui ansamblu de activități materializate în clădiri sau construcții speciale, inclusiv instalațiile aferente, care pot îndeplini în mod independent o funcție economică sau tehnică”</p>	
<p>6. <i>contract de achiziție publică de produse</i> - contractul de achiziție publică care are ca obiect achiziționarea, închirierea sau cumpărarea în rate, leasingul cu sau fără opțiune de cumpărare, de produse; contractul de achiziție publică de produse poate include, cu titlu accesoriu, lucrări sau operațiuni de amplasare și de instalare;</p>		
<p>7. <i>contract de achiziție publică de servicii</i> - contractul de achiziție publică care are ca obiect prestarea de servicii, altele decât cele care fac obiectul unui</p>	<p>ARACO Art.3(7) Se propune reformularea astfel : „Contractul de achiziție publică de servicii are ca obiect</p>	<p>de servicii constă în servicii, altele decât cele care formează obiectul unui contract de lucrări, se înțelege că toate celelalte servicii pot forma obiectul unui contract de servicii.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RĂSPUNSURI
contract de achiziție publică de lucrări potrivit punctului 4;	<i>prestarea serviciilor de orice fel, inclusiv servicii intelectuale de proiectare, consultanță, dirigenție, asistență tehnică etc</i>	
8. <i>operator economic</i> - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asociere de astfel de persoane, care oferă pe piață executarea de lucrări și/sau a unei lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii, inclusiv orice asociere temporară formată între două sau mai multe dintre aceste entități;	AEXA: Punctul II. “Observații punctuale” „(propoziția nu are sens fără realizarea unei distincții precum cea semnalată mai sus)”	A se vedea comentariul de mai sus.
	BITU RALUCA In cadrul art.3, la punctul 8 - ar trebui facuta o departajare intre operator economic si o asociere de operatori economici, deoarece in Fisele de date se pot naste confuzii mai ales la capitolul privitor la “Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale” - detinerea de autorizatii necesare prestarii lucrarii. De exemplu, in Fisa de date se cere “ca operatorul economic sa detina o anumita autorizatie”. In multe cazuri Autoritatea Contractanta nu specifica daca autorizatia respectiva trebuie detinuta de toti membri asocierii (Asocierea) sau de catre un membru al asocierii sau de subcontractor (operatorul economic).	Propunerea formulată ar putea fi avută în vedere la elaborarea legislației secundare și/sau terțiare.
	SC Intergroup Engineering SRL Suntem de parere ca exista o interpretare eronata a	Definiția termenului „operator economic” reprezintă o transpunere fidelă a dispozițiilor art. 2

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	Directivei 24/2014 in ceea ce priveste definitia operatorului economic. Astfel, in timp ce Directiva stipuleaza ca din categoria „operatorilor economici” ar trebui excluse “persoanele fizice” (Art 14), legislatia romaneasca defineste operatorul economic ca fiind “orice persoana fizica sau juridica...”.	alin. (1) punctul 10 din Directiva Clasică („operator economic - orice persoană fizică sau juridică [...]”). Credem că trimiterea la art. 14 din Directiva Clasică este eronată întrucât acesta se referă la achiziționarea serviciilor de cercetare și dezvoltare, iar art. 14 din Proiectul de Lege se referă la estimarea valorii unui contract de achiziție publică.
9. <i>oferant</i> - orice operator economic care a depus o ofertă;		
10. <i>candidat</i> - orice operator economic care a depus o solicitare de participare;		
11. <i>contractant</i> - orice operator economic care este parte la un contract de achiziție publică;		
12. <i>subcontractant</i> - orice operator economic care nu este parte a unui contract de achiziție publică și care execută anumite părți ori elemente ale lucrărilor sau serviciilor care fac obiectul contractului de achiziție publică;	AEXA: Punctul II. “Observații punctuale” „(s-ar putea înțelege, în mod eronat, că nu sunt acceptați subcontractanți în cazul contractelor de furnizare! În opinia noastră, sensul prevederilor art. 71 alin. (5) din Directiva 24/2014/UE nu se referă la o astfel de restricție, ci vizează doar o anumită regulă, aplicabilă cu precădere contractelor de lucrări și anumitor contracte de servicii);”	Definiția termenului de „subcontractant” a fost revizuită.
	AGILE OUTSOURCING Precizări cu privire la posibilitatea existenței/inexistenței subcontractanților în cazul contractului de furnizare	A se vedea comentariul de mai sus.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>TELEKOM Propunere/observații: Propunem reformularea definiției subcontractantului astfel: „<i>subcontractant - orice operator economic care nu este parte a unui contract de achiziție publică și care execută anumite parti ale lucrărilor sau serviciilor care fac obiectul contractului de achiziție publică de lucrări sau de servicii</i>”</p> <p>Argumente: Modificarea este propusă pentru acuratețe, întrucât, pe de o parte, noțiunea “element” este indusă în noțiunea de „parte”, iar, pe de altă parte, calitatea de subcontractant se raportează la contractele de achiziție publică de lucrări sau de servicii.</p>	<p>A se vedea comentariul de mai sus.</p>
<p>13. <i>document al achiziției</i> - anunțul de participare, documentația de atribuire, precum și orice document suplimentar emis de autoritatea contractantă sau la care aceasta face trimitere pentru a descrie sau stabili elemente ale achiziției sau ale procedurii de atribuire;</p>		
<p>14. <i>documentația de atribuire</i> - documentul achiziției care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura candidatului/ofertantului o informare</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>completă, corectă și explicită cu privire la cerințe sau elemente ale achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice, documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile;</p>		
<p>15. <i>activități de achiziție centralizate</i> - activitățile desfășurate în mod permanent, într-una din următoarele forme:</p>		
<p>a) achiziția de produse și/sau servicii destinate autorităților contractante;</p>		
<p>b) atribuirea de contracte de achiziție publică sau încheierea de acorduri-cadru pentru lucrări, produse sau servicii destinate autorităților contractante;</p>		
<p>16. <i>activități de achiziție auxiliare</i> - activități care constau în furnizarea de asistență și suport pentru activitățile de achiziție, în special într-una din următoarele forme:</p>		
<p>a) infrastructură tehnică care să permită</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>autorităților contractante atribuirea de contracte de achiziție publică sau încheierea de acorduri-cadru pentru lucrări, produse sau servicii;</p>		
<p>b) asistență și consiliere cu privire la desfășurarea sau structurarea procedurilor de achiziție publică;</p>		
<p>c) pregătirea și administrarea procedurilor de atribuire în numele și în beneficiul autorității contractante în cauză;</p>		
<p>17. <i>unitate de achiziții centralizate</i> - o autoritate contractantă care furnizează activități de achiziție centralizate și, după caz, activități de achiziție auxiliare;</p>	<p>UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMANIA NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA</p> <p>Propunem definirea detaliată a noțiunii de unitate de achiziții centralizate și a modului de organizare și funcționare a acestora în Legea privind achizițiile publice, urmând ca prin normele de aplicare ale acesteia să fie reglementate aspectele specifice ale activității acestor entități;</p>	<p>Definiția noțiunii de „<i>unitate de achiziții centralizată</i>” reprezintă transpunerea dispozițiilor art. 2 alin. (1) punctul 16 din Directiva Clasică. Prin legislația secundară se vor reglementa aspecte specifice cu privire la organizarea și funcționarea acestora.</p>
	<p>SC Intergroup Engineering SRL</p> <p>Apreciam că este indicată o abordare nu pe sectoare de activitate, ci pe tipuri de produse/servicii/lucrări. Achizițiile ar trebui să vizeze în principal furnizarea de bunuri comune, uzuale.</p>	<p>Comentariul formulat ar putea fi avut în vedere la elaborarea legislației secundare.</p>
<p>18. <i>furnizor de servicii de achiziție</i> - o</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>persoană de drept public sau de drept privat care oferă pe piață activități de achiziție auxiliare;</p>		
<p>19. <i>scris(ă)</i> sau <i>în scris</i> - orice ansamblu de cuvinte sau cifre care poate fi citit, reprodus și comunicat ulterior, inclusiv informații transmise și stocate prin mijloace electronice;</p>		
<p>20. <i>mijloace electronice</i> - echipamente electronice de procesare, inclusiv compresie digitală, și stocare a datelor emise, transmise și recepționate prin cablu, radio, mijloace optice sau prin alte mijloace electromagnetice;</p>		
<p>21. <i>ciclu de viață</i> - ansamblul etapelor succesive și/sau interdependente, care includ cercetarea și dezvoltarea care urmează a fi efectuate, producția, comercializarea și condițiile acesteia, transportul, utilizarea și întreținerea, pe toată durata existenței unui produs sau a unei lucrări sau a prestării unui serviciu, de la achiziția materiilor prime sau generarea resurselor până la eliminare, curățarea amplasamentului și încheierea serviciului sau a utilizării;</p>		
<p>22. <i>concursuri de soluții</i> - procedurile care permit autorității contractante să</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>achiziționeze, în special în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului, al arhitecturii și ingineriei sau al prelucrării datelor, un plan sau un proiect selectat de un juriu pe baze concurențiale, cu sau fără acordarea de premii;</p>		
<p>23. <i>inovare</i> - realizarea unui produs, serviciu sau proces nou sau care este îmbunătățit în mod semnificativ, inclusiv procese de producție sau de construcție, noi metode de comercializare sau noi metode organizatorice în activitatea comercială, organizarea locului de muncă sau relațiilor externe ale organizației, printre altele, cu scopul de a contribui la soluționarea provocărilor societale sau de a sprijini strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii;</p>		
<p>24. <i>etichetă</i> - orice document, certificat sau atestare care confirmă că lucrări, produse, servicii, procese sau proceduri îndeplinesc anumite cerințe;</p>		
<p>25. <i>cerințe de etichetare</i> - cerințele care trebuie să fie îndeplinite de lucrări, produse, servicii, procese sau</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
proceduri pentru a obține o anumită etichetă;		
26. <i>acord-cadru</i> - acordul încheiat în formă scrisă între una sau mai multe autorități contractante și unul sau mai mulți operatori economici care are ca obiect stabilirea termenilor și condițiilor care guvernează contractele de achiziție publică ce urmează a fi atribuite într-o anumită perioadă, în special în ceea ce privește prețul și, după caz, cantitățile avute în vedere;	<p>AEXA: Punctul I „Observații cu caracter general” „[...] În mod similar, definițiile aferente acordului-cadru și licitației electronice ar putea fi poziționate în contextul reglementărilor specifice de utilizare a acestor instrumente/metode specifice.”</p>	Abordarea avută în vedere a fost ca definirea termenilor utilizați în Proiectul de Lege să se regăsească exclusiv în cadrul art. 3 din acesta, consacrat definițiilor.
27. <i>licitație electronică</i> - procesul repetitiv desfășurat prin mijloace electronice după o primă evaluare completă a ofertelor, în cadrul căruia ofertanții au posibilitatea de a reduce prețurile prezentate și/sau de a îmbunătăți alte elemente valorice ale ofertelor, care permite clasificarea ofertelor prin metode automate de evaluare;	<p>AEXA: Punctul I „Observații cu caracter general” Sub-punctul 2: „De asemenea, în anumite cazuri s-a schimbat sensul reglementării europene printr-o formulare inadecvată care poate conduce, în practică, fie la confuzii, fie chiar încălcări ale prevederilor Directivei. Cu titlu de exemplu: art. 3 pct. 27, art. 145, art. 163 lit. h) art. 176, art. 211 alin. (2) lit. b).”</p>	
	<p>AEXA: Punctul II „Observații punctuale” „(nu este vorba de ”alte elemente valorice ale ofertei”, ci de ”alte valori ale unor elemente ale ofertei”; inclusiv valori ale unor <u>caracteristici tehnice</u> pot fi îmbunătățite în procesul de licitație electronică - ex: creșterea frecvenței (MHz) procesorului computerelor ofertate)”</p>	În exemplul prezentat, și frecvența este exprimată printr-o valoare. Înțelegem argumentația și credem că pentru o mai mare claritate a textului, comentariul propus a fost implementat în Proiectul de Lege.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
28. <i>TFUE</i> - Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;		
29. <i>Tratate</i> - Tratatul privind Uniunea Europeană și Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;		
30. CPV - nomenclatorul de referință în domeniul achizițiilor publice, adoptat prin Regulamentul (CE) Nr. 2195/2002 din 5 noiembrie 2002 al Parlamentului European și al Consiliului privind Vocabularul comun privind achizițiile publice (CPV);		
31. <i>zile</i> - zile calendaristice, cu excepția cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare;		
32. <i>TVA</i> - taxa pe valoarea adăugată.		
33.	<p>OMV Petrom: Consideram oportuna definirea notiunii inserate. „solicitare de participare - documentele prin care un candidat își demonstrează situația personală, capacitatea de exercitare a activității profesionale, situația economică și financiară, capacitatea tehnică și profesională, în vederea obținerii invitației de participare pentru depunerea ulterioară a ofertei, în cazul aplicării unei proceduri de licitație restrânsă, negociere competitivă, dialog competitiv sau parteneriat pentru inovare;”</p>	<p>Definirea noțiunii de „<i>solicitare de participare</i>” se poate realiza, eventual, prin legislația secundară.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
34.	<p>OMV Petrom: Consideram oportuna definirea notiunii inserate. „ofertă - actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziție publică; oferta cuprinde propunerea financiară și propunerea tehnică;”</p>	<p>În Proiectul de Lege a fost definit termenului „ofertă”. Cât privește conținutul ofertei, respectiv că aceasta este formată din propunerea financiară și propunerea tehnică, credem că reprezintă un detaliu care ar putea fi reglementat prin legislația secundară.</p>
	<p>AGILE OUTSOURCING Definiția „ofertei”</p>	<p>A se vedea comentariul de mai sus.</p>
	<p>AGILE OUTSOURCING Definirea dreptului exclusiv pentru evitarea interpretărilor eronate</p>	<p>Văzând Considerentul (20) din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE care reglementează că “[n]oțiunea de drepturi speciale sau exclusive este esențială pentru definirea domeniului de aplicare al prezentei directive, deoarece entitățile care nu sunt nici autorități contractante, nici întreprinderi publice în sensul prezentei directive intră sub incidența prevederilor acesteia doar în măsura în care desfășoară una dintre activitățile reglementate în baza unor astfel de drepturi”, credem că definirea expresiei „drept exclusiv” ar trebui să se realizeze prin Legea care va transpune actul comunitar invocat.</p>
(2) Termenele prevăzute în cuprinsul prezentei legi se calculează conform următoarelor reguli:		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
a) la calculul unui termen exprimat în zile, săptămâni, luni sau ani de la un anumit eveniment sau act ori acțiune, data respectivului eveniment, act ori acțiune nu se ia în considerare;		
b) cu aplicarea în mod corespunzător a dispozițiilor lit. a) și d), termenul exprimat în zile începe să curgă la începutul primei ore a primei zile a termenului și se încheie la expirarea ultimei ore a ultimei zile a termenului;		
c) cu aplicarea în mod corespunzător a dispozițiilor lit. a) și d), termenul exprimat în săptămâni, luni sau ani începe să curgă la începutul primei ore a primei zile a termenului și se încheie la expirarea ultimei ore a zilei care reprezintă ziua din ultima săptămână, lună sau an corespunzătoare zilei în care a început să curgă termenul; dacă, în cazul termenului exprimat în luni sau ani, în luna în care se încheie termenul nu există o zi corespunzătoare zilei în care a început să curgă termenul, termenul se încheie la expirarea ultimei ore a ultimei zile a lunii respective;		
d) dacă ultima zi a unui termen exprimat în zile, săptămâni, luni sau ani este o zi		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
de sărbătoare legală, duminică sau sâmbătă, termenul se încheie la expirarea ultimei ore a următoarei zile lucrătoare;		
e) la calculul unui termen exprimat în zile lucrătoare se aplică în mod corespunzător dispozițiile lit. a), b) și d), cu deosebirea că zilele nelucrătoare din cadrul termenului nu se iau în considerare.		
	<p>CNSC</p> <p>- se definește inutil modalitatea de calcul a termenelor calculate pe săptămâni, luni și ani în condițiile în care în cadrul proiectului nu se regăsește această modalitate de calcul a termenelor, acestea fiind stabilite doar în zile. Considerăm însă, ca fiind mai oportună definirea termenului calculat pe ore, termen aplicabil solicitărilor de clarificări în etapa de evaluare a ofertelor.</p>	<p>Proiectul de Lege reglementează termene stabilite în zile, luni și ani, astfel încât considerăm că este oportună reglementarea modalității de calcul a acestora. Referitor la propunerea de a reglementa calcularea termenelor pe ore întemeiat pe faptul că în etapa de evaluare a ofertelor termenul acordat pentru a transmite răspunsul la solicitările de clarificări, considerăm că nu este oportună o asemenea reglementare justificat de faptul că termenul de răspuns la solicitările de clarificări este stabilit de autoritățile contractante prin indicarea unei date și ore limită, iar nu prin acordarea unui număr de ore.</p>
	<p>AGILE OUTSOURCING</p> <p>Mențiuni privind calculul termenului pe ore</p>	<p>A se vedea comentariul de mai sus.</p>
	<p>LAURENȚIU NISTOR</p> <p>Art 3 alin 2</p> <p>e) Un termen de 2 zile sau mai multe, cuprinde cel</p>	<p>A se vedea comentariul de mai sus.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>putin 2 zile lucratoare. (preluare din Reg Euratom)</p> <p>f) Zilele nelucratoare care devin zile lucratoare in vederea recuperarii unor zile lucratoare dar declarate libere prin reglementari guvernamentale sunt considerate zile nelucratoare.</p> <p>g) -se transpune lit e initiala</p>	
<p align="center">Secțiunea a 3-a</p>		
<p align="center">Autorități contractante</p>		
<p>Art. 4.</p>		
<p>Au calitatea de autoritate contractantă în sensul prezentei legi:</p>	<p>AEXA: Punctul I. “Observații cu caracter general”</p> <p>„Articolul 4 din proiectul de Lege referitor la autoritățile contractante s-ar încadra mai bine în Secțiunea referitoare la domeniul de aplicare (actuala Secțiune 4), sub forma unui prim Paragraf.”</p>	<p>Înțelegem argumentația pe care o considerăm pertinentă, însă credem că Art. 4 din Proiectul de Lege referitor la autoritățile contractante este mai bine să rămână în cadrul acestui capitol. Considerăm că Art. 4 din Lege nu s-ar încadra mai bine în Secțiunea a 4-a „<i>Domeniu de aplicare</i>” (actuala Secțiune 4), sub forma unui prim Paragraf, întrucât domeniul de aplicare se referă la achizițiile cărora li se aplică Legea (<i>ratione materiae</i>), iar nu la subiectele chemate să o aplice (<i>ratione personae</i>).</p>
	<p>Punctul II. “Observații punctuale”</p> <p>a) autoritățile și instituțiile publice centrale, regionale (pot exista astfel de autorități/instituții în viitorul apropiat), județene sau locale;</p> <p>b) organismele de drept public;</p> <p>c) asocierile formate din una sau mai</p>	<p>Proiectul de Lege a fost elaborat având în vedere organizarea administrativă actuală, astfel încât nu considerăm că este utilă referirea la autorități și instituții publice regionale.</p> <p>Textul referitor la asocierile de autorități contractante a fost reformulat.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>multe (sensul real este ”de una sau mai multe...” a se vedea varianta în engleză a Directivei 24/2014/UE) entități prevăzute la lit. a) sau b).</p>	
	<p>Transparency International România Text propus: <i>Art. 4. lit. a) se modifică și va avea următorul cuprins:</i> a) autoritățile și instituțiile publice centrale sau locale;</p>	<p>Textul a fost revizuit în sensul comentariului primit.</p>
<p>d) autoritățile și instituțiile publice centrale, județene sau locale;</p>		
<p>e) organismele de drept public;</p>		
<p>f) asocierile formate din una sau mai multe entități prevăzute la lit. a) sau b).</p>		
<p>Secțiunea a 4-a</p>		
<p>Domeniu de aplicare</p>		
<p>Paragraful 1</p>		
<p>Praguri</p>		
<p>Art. 5.</p>		
<p>Dispozițiile prezentei legi se aplică contractelor de achiziție publică, acordurilor-cadru și concursurilor de soluții.</p>	<p>AEXA: Punctul I. “Observații cu caracter general” Sub-punctul 5 „Este discutabilă decizia de a nu se prelua pragurile valorice prevăzute în Directivă</p>	<p>A se vedea răspunsul transmis cu privire la comentariul cu caracter general care a fost formulat.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>pentru autoritățile publice locale. În ceea ce privește pragul valoric prevăzut la art. 6 alin. (3) lit. b) din proiectul de Lege, susținem menționarea pragului de 207.000 EUR, astfel cum acesta este prevăzut la Art. 13 lit. b) din Directiva 24/2014/UE.”</p>	
<p>Art. 6.</p>		
<p>(1) Prezenta lege se aplică pentru atribuirea de către o entitate juridică fără calitate de autoritate contractantă a unui contract de lucrări, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:</p>	<p>INS Trebuie definit clar ce reprezintă termenul de “entitate juridică” invocat la art. 6;</p>	<p>Termenul de „<i>entitate juridică</i>” are sensul juridic general consacrat, respectiv orice subiect de drept, indiferent de forma juridică pe care o poate avea. Termenul poate fi definit, eventual, la nivelul legislației terțiare.</p>
	<p>AMCHAM: „Consideram ca este necesar ca Art 6 sa fie detaliat in legislatia secundara cu indicatii clare privind contractele finantate/subventionate, respectiv daca acestea sunt strict contractele prevazute a fi finantate din finantari de proiect (fonduri EU/acorduri de imprumut subsidiar din imprumuturi de la institutii financiare internationale) sau sunt si altele; in prezent, in conformitate cu regulile finantelor publice, contractele institutiilor publice si activitatile finantate partial sau integral din venituri proprii pot fi finantate din transferuri de la ordonatorii principali, ca urmare aceste contracte nu pot fi documentate ca si finantate/subventionate, desi sunt - deci de clarificat.”</p>	<p>Prin legislația secundară ar putea fi aduse clarificări cu privire la aspectele semnalate în cadrul din comentariului formulat.</p>

CNSC

Prevederile art. 6 impune la alin. 2 „(1) Prezenta lege se aplică pentru atribuirea de către o entitate juridică fără calitate de autoritate contractantă a unui contract de lucrări, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

- a) contractul este finanțat/subvenționat în mod direct, în proporție de mai mult de 50% din valoarea acestuia, de către o autoritate contractantă;
- b) valoarea estimată, fără TVA, a contractului este egală sau mai mare decât pragul prevăzut la Art. 7 alin. (1) lit. a);
- c) contractul include una dintre activitățile menționate la alin. (2).

(2) Activitățile care fac obiectul lit. c) a alin. (1) sunt următoarele:

a) activități de inginerie civilă, astfel cum sunt enumerate în anexa 1;

b) lucrări de construcție pentru spitale, facilități destinate activităților sportive, recreative și de agrement, clădiri ale instituțiilor de învățământ preuniversitar și universitar și clădiri de uz administrativ.”

Impunerea anumitor condiționalități cu privire la obiectul contractului a cărui neîndeplinire va conduce implicit la neaplicarea prevederilor legii achizițiilor publice și pe cale de consecință și a legii privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică și a

Dispozițiile art. 6 alin. (2) din Lege reprezintă o transpunere fidelă a art. 13 din Directiva Clasică.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	contractelor de concesiune și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.	
a) contractul este finanțat/subvenționat în mod direct, în proporție de mai mult de 50% din valoarea acestuia, de către o autoritate contractantă;	AMCHAM: “Sugeram modificarea astfel: “contractul este finanțat/subvenționat/garantat ... de către autoritatea contractantă” (în sensul prevederilor legilor datoriei publice și a finanțelor publice locale).”	Proiectul de Lege redă în mod fidel prevederile Directivei Clasice. Garantarea contractelor de către autoritățile publice se face în condițiile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât eventualele operațiuni de garantare vor fi supuse dispozițiilor acestor acte normative.
b) valoarea estimată, fără TVA, a contractului este egală sau mai mare decât pragul prevăzut la Art. 7 alin. (1) lit. a);		
c) contractul include una dintre activitățile menționate la alin. (2).		
(2) Activitățile care fac obiectul lit. c) a alin. (1) sunt următoarele:		
a) activități de inginerie civilă, astfel cum sunt enumerate în Anexa 1;		
b) lucrări de construcție pentru spitale, facilități destinate activităților sportive, recreative și de agrement, clădiri ale instituțiilor de învățământ preuniversitar și universitar și clădiri	Asociația Producătorilor de Materiale de Construcții din România «„La art. 6 alin. (2) lit. b) propunem să se adauge „locuințe sociale”»	Proiectul de Lege transpune în mod fidel prevederile Directivei Clasice care nu reglementează explicit încadrarea „locuințelor sociale” în cadrul lucrărilor specificate la lit. b) a alin. (2) din cadrul acestui articol. Prin legislația

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
de uz administrativ.		secundară și/sau terțiară ar putea fi aduse clarificări suplimentare astfel încât să permită aplicarea acesteia într-o modalitate concordantă cu prevederile Directivei Clasice.
(3) Prezenta lege se aplică pentru atribuirea de către o entitate juridică fără calitate de autoritate contractantă a unui contract de servicii, în cazul în care se îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:		
a) contractul este finanțat/subvenționat în mod direct, în proporție de mai mult de 50% din valoarea acestuia, de către o autoritate contractantă;	AMCHAM: “Sugeram modificarea astfel: “contractul este finanțat/subvenționat/garantat ... de către autoritatea contractantă” (în sensul prevederilor legilor datoriei publice și a finanțelor publice locale).”	A se vedea comentariul de mai sus (art. 6 alin. (1) lit. a) din Proiectul de Lege).
b) valoarea estimată, fără TVA, a contractului este egală sau mai mare decât pragul prevăzut la Art. 7 alin. (1) lit. b);	AEXA: Punctul II. “Observații punctuale” „b) valoarea estimată, fără TVA, a contractului este egală sau mai mare decât pragul prevăzut la Art. 7 alin. (1) lit. b); (considerăm necesar ca, în acest caz, să nu se diminueze valoarea prevăzută în Directivă, respectiv 207.000 Euro)”	A fost avută în vedere o transpunere unitară cu privire la reglementarea pragurilor.
c) contractul este în legătură cu un contract de lucrări care face obiectul alin. (1).		
	Transparency International România Text propus: Art. 6. (3) se elimină. Motivarea amendamentelor propuse:	Dispozițiile art. 6 alin. (3) reprezintă o transpunere fidelă a dispozițiilor art. 13 din Directiva Clasică.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	Prevederile pot duce la fragmentarea contractului de achiziție publică, pentru a se încadra în suma maximă prevăzută de pragurile valorice.	
<p>(4) Autoritățile contractante care finanțează/subvenționează contractele menționate la alin. (1) și (3) au obligația de a asigura respectarea dispozițiilor prezentei legi atunci când nu atribuie ele însele contractul finanțat/subvenționat sau atunci când îl atribuie în numele și pentru alte entități.</p>	<p>AMCHAM: “Sugeram sa fie detaliat in legislatia secundara, respectiv cum sa asigure autoritatea contractanta respectarea prevederilor legii achizitiilor publice de catre contractant (sa ceara o notificare din partea acestuia/ sa se implice in achizitie/ sa verifice rezultatul achizitiei/ etc).”</p>	<p>Prin legislația secundară și/sau terțiară ar putea fi aduse detalii suplimentare referitoare la respectarea prevederilor Proiectului de Lege de către autoritățile contractante care finanțează/subvenționează contractele avute în vedere și operatorii economici interesați să depună ofertă, respectiv contractanți.</p>
<p>Art. 7.</p>		
<p>(1) Procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege se aplică în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât următoarele praguri valorice:</p>	<p>Asociatia Nationala a Specialistilor in Achizitii Nu putem emite o opinie intrucat, desi se intentioneaza o schimbare de paradigma majora, nu ne-au fost explicate si nu ne sunt cunoscute procedurile/modalitățile de atribuire a contractelor a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile prevăzute în Directiva 2014/24/UE.</p>	<p>Atribuirea de către autoritățile contractante a contractelor de achiziție publică a căror valoare estimată nu depășește pragurile reglementate la art. 7 din Lege va fi detaliată prin legislația secundară.</p>
	<p>Georgescu Alexandru Probleme nerezolvate de OUG34/2006 Trebuie creat in noua legislatie un capitol separat - AHIZITII DIRECTE, care trebuie sa completeze OUG34/2006 avand in vedere si urmatoarele doua puncte : 1.Pasii de urmat in cazul achizitiei directe astfel incat sa fie respectate in totalitate principiile prevazute de art. 2.alin.(2) din OUG34/2006 (nediscriminarea, tratamentul egal, recunoasterea</p>	<p>Modalitatea de achiziționare directă a produselor, serviciilor sau lucrărilor de către autoritățile contractante va fi reglementată, eventual, prin legislația secundară și/sau terțiară.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>reciproca, transparenta, proportionalitatea, eficienta utilizarii fondurilor)</p> <p>Pentru respectarea principiilor menționate consider necesar adaugarea unui alineat cu urmatorul conținut:</p> <p>Achiziția directă va fi făcută prin secțiunea Anunț publicitar din SEAP sau prin aplicarea unei proceduri de atribuire selectată în ordinea priorităților prevăzută de legislație.</p> <p>Autoritatea contractantă poate efectua achiziții directe în regim de urgență, fără a utiliza secțiunea Anunț publicitar, inclusiv din catalogul electronic, până la echivalentul în lei a 1000 euro fără TVA, , întocmind o notă justificativă privind necesitatea urgentei.</p> <p>Criteriile de calificare și selecție și Criteriile de atribuire vor fi identice cu cele de la proceduri.</p> <p>Secțiunea Anunț publicitar trebuie să permită derularea achiziției directe online/offline și încărcarea documentației-cel puțin cea tehnică.</p> <p>Stabilirea sumei de 1000euro este motivată de unele necesități imediate ale autorității contractante.</p>	
	<p>Asociația Națională a Specialiștilor în Achiziții</p> <p>Suntem de acord cu limita inclusă în proiect. Abordarea propusă va reuși în mai mare măsură să faciliteze activitățile de monitorizare și control.</p>	
	<p>CNSC</p> <p>Referitor la art. 7 pragurile valorice sunt stabilite</p>	<p>În Proiectul de Lege, pragurile au fost reglementate exclusiv în lei și modificarea acestora</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>atât în euro cât și în lei, aspect care va genera confuzie, astfel la inițierea procedurilor de atribuire, autoritățile contractante se vor raporta la valoarea reglementată la art. 7 în euro sau la cea în lei ? stabilirea și calcularea termenelor reglementate de proiectul lege privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică și a contractelor de concesiune și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor se vor raporta la pragurile în euro sau în lei ?</p>	<p>se va realiza potrivit art. 6 din Directiva Clasică.</p>
	<p>AGILE OUTSOURCING Exprimarea mai clară a situației pragurilor valorice - partea de echivalent în lei, pentru evitarea confuziei și a posibilității apariției erorilor la stabilirea valorii estimate</p>	<p>A se vedea comentariul de mai sus.</p>
	<p>SC Intergroup Engineering SRL Abordarea este corecta.</p>	
	<p>UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMANIA NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA Propunem eliminarea valorilor exprimate in lei si exprimarea doar in euro a pragurilor valorice prevazute la art. 1, alin. (1), avand in vedere fluctuatia cursului valutar care ar impune o modificare destul de frecventa a acestui articol;</p>	<p>A se vedea comentariul de mai sus.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
a) 5.186.000 Euro, respectiv 22.908.118 lei, pentru contractele de achiziție publică/acordurile-cadru de lucrări;		
b) 134.000 Euro, respectiv 591.918,2 lei, pentru contractele de achiziție publică/acordurile-cadru de produse și de servicii;		
c) 750.000 Euro, respectiv 3.312.975 lei, pentru contractele de achiziție publică/acordurile-cadru de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevazute în Anexa 2.		
(2) Prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi se stabilesc condițiile și modalitățile de atribuire a contractelor de achiziție publică, acordurilor-cadru și concursurilor de soluții care privesc achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile corespunzătoare prevăzute la alin. (1), cu respectarea principiilor prevăzute la Art. 2 alin. (2).	<p>AEXA: Punctul II. “Observații punctuale”</p> <p>„(2) Prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi se stabilesc condițiile și modalitățile de atribuire a contractelor de achiziție publică, acordurilor-cadru (<i>acordul-cadru este el însuși o modalitate de atribuire conform Capitolului III</i>) și concursurilor de soluții care privesc achiziții publice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile corespunzătoare prevăzute la alin. (1), cu respectarea principiilor prevăzute la Art. 2 alin. (2).”</p>	Textul a fost reformulat.
	<p>AGILE OUTSOURCING</p> <p>Menționarea în lege măcar a liniilor directe și a elementelor generice pentru achizițiile aflate sub pragul valoric european, iar nu lăsarea acestui</p>	Prin Proiectul de Lege a fost reglementat că achizițiilor publice le vor fi aplicabile principiile achizițiilor publice. Procedura simplificată prin care vor fi realizate achizițiile sub pragurile specificate

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	aspect exclusiv la latitudinea normelor metodologice.	la art. 7 din Proiectul de Lege va fi detaliată prin legislația secundară.
	<p>Grupul de Lucru Master de Achiziții Publice, Concesiuni și Parteneriat Public-Privat al Facultății de Drept a Universității din București</p> <p>Lipsa unor prevederi referitoare la modalitatea de abordare a achizițiilor publice cu valori inferioare pragurilor, diferențieri în abordarea pragurilor și trimiterea spre norme de aplicare a legii în ceea ce privește procedura simplificată.</p>	A se vedea comentariul de mai sus.
	<p>UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMANIA NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA</p> <p>propunem ca modalitățile de atribuire a contractelor de achiziție publică, acordurilor cadru și concursurilor de soluții care privesc achiziții a caror valoare estimată este mai mică decât pragurile corespunzătoare prevăzute la art. 7, alin. (1) să fie reglementate de Legea privind achizițiile publice și nu de normele de aplicare ale acesteia;</p>	A se vedea comentariul de mai sus.
	<p>UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMANIA NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA</p> <p>La art. 7 alin. (2) și alin. (4); din cele două alineate rezulta, ca prin Norme metodologice urmează a fi reglementate proceduri</p>	A se vedea comentariul de mai sus.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>suplimentare fata de cele reglementate la art. 68-69, ceea ce ar adauga la lege in mod nepermis, astfel propunem ca toate procedurile sa fie reglementate prin Legea achizitiilor publice si nu prin Norme metodologice, inclusiv completarea prevederilor art. 7 alin. (1) cu pragurile valorice aferente acestor proceduri/atribuire directa.</p>	
	<p>SC Intergroup Engineering SRL Procedurile de atribuire reglementate in cuprinsul Directivei 2014/24/UE sunt aplicabile doar cu privire la atribuirea contractelor de achizitie publica a caror valoare estimata, fara TVA, este egala sau mai mare decat pragurile relevante prevazute in cadrul directivei.</p> <p>Abordarea propusa in Proiectul de Lege vizeaza reglementarea in legislatia primara a procedurilor de atribuire a contractelor de achizitie publica a caror valoare estimata este egala sau mai mare decat pragurile prevazute in Directiva 2014/24/UE, urmand ca procedurile/modalitatile de atribuire a contractelor a caror valoare estimata este mai mica decat pragurile prevazute in Directiva 2014/24/UE sa fie reglementate prin legislatia secundara.</p>	<p>A se vedea comentariul de mai sus.</p>
	<p>ANSA</p> <p>Pentru a nu adăuga la lege în mod nepermis, față de procedurile reglementate la art. 68-69 ,</p>	<p>A se vedea comentariul de mai sus.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>propunem ca toate procedurile să fie reglementate prin Legea achizițiilor publice și nu prin Norme metodologice, inclusiv, completarea prevederilor art.7 alin.(1) cu pragurile valorice aferente acestor proceduri/achiziție directă.</p>	
	<p>Municipiul Sibiu</p> <p>- nu se specifica modalitatea de achizitie a contractelor de furnizare produse / prestare servicii / executie lucrari, a caror valoare estimata este mai mica decat echivalentul in lei a 134.000,00 / 414.000,00 / 5.186.000,00 de euro.</p>	<p>A se vedea comentariul de mai sus.</p>
<p>(3) Procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică, acordurilor-cadru și concursurilor de soluții menționate la alin. (2) vor prevedea termene mai scurte decât cele prevăzute în cuprinsul prezentei legi în cazul contractelor de achiziție publică, acordurilor-cadru și concursurilor de soluții a căror valoare estimată este mai mare decât pragurile corespunzătoare prevăzute la alin. (1).</p>	<p>SC Intergroup Engineering SRL</p> <p>Sa se aplice o procedura de selectie de oferte simpla, competitiva pe baza celui mai bun raport calitate-pret cu minim 3 ofertanti.</p>	<p>A se vedea comentariul de mai sus.</p>
<p>(4) Prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi se stabilește pragul valoric maxim pentru atribuirea directă de către autoritatea contractantă a contractelor de achiziție publică/acordurilor cadru, fără aplicarea uneia dintre procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege sau de normele metodologice de aplicare a prezentei legi.</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
(5)	<p>OMV Petrom Prin introducerea acestui nou alin. (5) incercam sa clarificam modul de raportare la pragurile valorice in EUR si lei mentionate in cadrul alin. (1)</p> <p><i>„(5) Atunci când determină valoarea estimată a unui contract de achiziție publică / acord-cadru, autoritățile contractante se vor raporta la cel mai mic dintre cele două praguri valorice menționate la alin. (1). ”</i></p>	Propunerea nu a fost implementată în Proiectul de Lege întrucât reglementarea pragurilor a fost revizuită și sunt exprimate numai în lei.
Paragraful 2		
Revizuirea pragurilor		
Art. 8.		
(1) Pragurile valorice prevăzute în Euro la Art. 7 alin. (1) se revizuiesc de către Comisia Europeană conform regulilor și procedurilor corespunzătoare prevăzute la Art. 6 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE.		
(2) De la data intrării în vigoare a oricăror praguri valorice revizuite de către Comisia Europeană conform dispozițiilor alin. (1), pragurile valorice prevăzute în Euro la Art. 7 alin. (1) sau orice praguri revizuite anterior se înlocuiesc cu pragurile revizuite corespunzătoare, iar orice		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>referire sau trimitere din cuprinsul prezentei legi la pragurile prevăzute în Euro la Art. 7 alin. (1) este înțeleasă ca referire sau trimitere la pragurile corespunzătoare astfel revizuite.</p>		
<p>(3) Echivalentul în lei al pragurilor valorice prevăzute în Euro la Art. 7 alin. (1) sau al pragurilor valorice revizuite de către Comisia Europeană conform dispozițiilor alin. (1) se modifică de către Comisia Europeană conform regulilor și procedurilor corespunzătoare prevăzute la Art. 6 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, iar orice referire sau trimitere din cuprinsul prezentei legi la pragurile prevăzute în lei la Art. 7 alin. (1) este înțeleasă ca referire sau trimitere la pragurile corespunzătoare astfel revizuite.</p>		
<p>(4) Agenția Națională pentru Achiziții Publice, denumită în continuare ANAP, publică pe pagina sa de internet pragurile valorice stabilite de către Comisia Europeană în Euro și lei conform dispozițiilor alin. (1) și, respectiv alin. (3), la data intrării în vigoare a acestora.</p>		
<p align="center">Paragraful 3</p>		
<p>Modul de calcul al valorii estimate a achiziției</p>		
<p>Art. 9.</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>(1) Autoritatea contractantă calculează valoarea estimată a unei achiziții având în vedere toate sumele care urmează să fie primite de contractant de la autoritatea contractantă și/sau de la terți în temeiul contractului respectiv, fără TVA, luând în considerare orice eventuale forme de opțiuni și orice eventuale prelungiri ale contractului menționate în mod explicit în documentele achiziției.</p>		
<p>(2) În cazul în care autoritatea contractantă prevede, în conformitate cu dispozițiile prezentei legi, acordarea unor premii/prime pentru ofertanți sau candidați, determinarea valorii estimate a achiziției trebuie să includă și valoarea premiilor/primelor respective.</p>		
<p>Art. 10.</p>		
<p>(1) În cazul în care autoritatea contractantă are în structura sa unități operaționale separate, valoarea estimată se calculează prin luarea în considerare a valorii estimate totale pentru toate unitățile operaționale luate separat.</p>	<p>OMV Petrom: Pentru claritate, propunem definirea termenului de „<i>unitate operationala</i>”</p> <p>AMCHAM: «Recomandam sa clarifice “independenta unitatilor operative ale autoritatilor contractante” in legatura cu deciziile de achizitii, alocari bugetare etc. Ne asteptam ca aceasta independenta sa fie documentata prin decizii specifice de delegare din partea autoritatilor contractante [diverse decizii</p>	<p>Definirea termenului „<i>unitate operațională</i>” se va realiza, eventual, prin legislația terțiară.</p> <p>Clarificarea semnificației expresiei „<i>independența unităților operationale ale autorităților contractante</i>” se va realiza prin legislația terțiară.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	statutare prin care unitatile operative primesc mandat pentru achiziitii si asigurarea surselor de finantare pentru acestea]. De ex. daca la data achizitiei publice pe care o lanseaza o unitate operationala a unei autoritati contractante aceste documente de delegare nu sunt clare, ar trebui sa fie amendate pana la data depunerii ofertelor pentru a clarifica aceasta independenta.»	
	AGILE OUTSOURCING Definirea mai clară a unității operaționale.	A se vedea comentariul de mai sus.
(2) Prin derogare de la prevederile alin. (1), dacă o unitate operațională este responsabilă în mod independent pentru achizițiile sale sau pentru anumite categorii ale acestora, valorile estimate se pot calcula la nivelul unității în cauză.		
(3) În sensul dispozițiilor alin. (2), o unitate operațională este responsabilă în mod independent pentru achizițiile sale dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:		
a) unitatea operațională desfășoară în mod independent procedurile de atribuire;		
b) unitatea operațională ia în mod independent deciziile privind achizițiile;		
c) unitatea operațională are la dispoziție		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
în buget surse de finanțare identificate în mod distinct pentru achiziții;		
d) unitatea operațională încheie în mod independent contractele de achiziții publice;		
e) unitatea operațională asigură plata contractelor de achiziții publice din bugetul pe care îl are la dispoziție.		
Art. 11.		
(1) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza metode de calcul al valorii estimate a achiziției cu scopul de a evita aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege.		
(2) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza o achiziție astfel încât aceasta să aibă ca efect neaplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege, cu excepția situațiilor justificate de motive obiective.	<p>AMCHAM: “Situatiilor justificate de motive obiective care pot conduce la neaplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege ar trebui explicate prin normele de aplicare.”</p> <p>Asociația Profesională de Drumuri și Poduri Filiala București Art. 11. (2) <i>Autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza o achiziție astfel încât aceasta să aibă ca efect neaplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege, cu excepția situațiilor justificate de motive obiective. Existența formulării ”cu excepția situațiilor justificate de motive obiective”</i></p>	Textul a fost reformulat.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	lasă loc de interpretări și poate duce la tergiversări ale procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică.	
	<p>UNIUNEA NATIONALA A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMANIA NATIONAL UNION OF COUNTY COUNCILS OF ROMANIA</p> <p>La art. 11 alin.(2), legea nu face nicio referire clara la natura acestor „situații justificate de motive obiective” nici nu definește sintagma și nici nu reglementează care sunt situațiile de excepție, sens în care lasă loc de interpretare ceea ce este inadmisibil.</p>	A se vedea comentariul de mai sus.
	<p>ANSA</p> <p>Nu se face nici o referire la natura acestor “situații justificate de motive obiective,, și nici nu reglementează care sunt acestea, fapt care lasă loc de interpretare.</p>	A se vedea comentariul de mai sus.
	<p>Municipiul Sibiu</p> <p>- se lasă la aprecierea autoritatilor contractante modul de aplicare a unor prevederi, prin utilizarea expresiei "cu excepția situațiilor justificate de motive obiective" (art. 11) sau "concurența lipsește din motive tehnice" (art. 104);</p>	A se vedea comentariul de mai sus.
Art. 12.		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>Valoarea estimată a achiziției se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin:</p>	<p>AGILE OUTSOURCING</p> <p>O posibilă situație problematică este reprezentată de modul de reglementare a momentului la care trebuie să fie valabilă valoarea estimată - proiectul de lege menționează momentul lansării procedurii (ceea ce înseamnă publicarea anunțului/invitației de participare). Posibilă problemă: nereglementarea expresă a modificării valorii estimate între momentul întocmirii notei justificative privind valoarea estimată și lansarea efectivă a procedurii.</p>	<p>Dispozițiile art. 12 reprezintă o transpunere fidelă a dispozițiilor art. 5 alin. (4) din Directiva Clasică. Înainte de inițierea procedurii de atribuire se va mai verifica o dată valoarea estimată a achiziției publice.</p>
<p>a) transmiterea spre publicare a anunțului de participare ori a anunțului de intenție care se publică în mod continuu în cazul achiziției de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în Anexa 2; sau</p>	<p>INS</p> <p>Nu înțeleg prevederile art. 12. Ce înseamnă “<i>....anunțului de intentie care se publică în mod continuu.....</i>” ;</p>	<p>Textul a fost reformulat.</p>
<p>b) transmiterea invitației de participare la procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.</p>		
<p>Art. 13.</p>		
<p>(1) În cazul concursului de soluții prevăzut la Art. 105 lit. a), valoarea estimată se calculează pe baza valorii estimate, fără TVA, a contractului de achiziție publică de servicii, inclusiv a oricăror eventuale premii sau plăți către participanți.</p>		
<p>(2) În cazul concursului de soluții prevăzut la Art. 105 lit. b), valoarea estimată se calculează prin</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>raportare la valoarea totală a premiilor sau plăților către participanți și include valoarea estimată, fără TVA, a contractului de achiziție publică de servicii care poate fi încheiat în temeiul dispozițiilor Art. 104 alin. (7), în cazul în care autoritatea contractantă și-a exprimat în anunțul de concurs intenția de a atribui acest contract.</p>		
<p>Art. 14.</p>		
<p>În cazul acordului-cadru sau al sistemului dinamic de achiziții, valoarea estimată a achiziției se consideră a fi valoarea maximă estimată, fără TVA, a tuturor contractelor de achiziție publică subsecvente care se anticipează că vor fi atribuite în baza acordului-cadru sau prin utilizarea sistemului dinamic de achiziții pe întreaga sa durată.</p>		
<p>Art. 15.</p>		
<p>În cazul parteneriatului pentru inovare, valoarea estimată a achiziției se consideră a fi valoarea maximă estimată, fără TVA, a activităților de cercetare și dezvoltare care urmează să se realizeze pe durata tuturor etapelor parteneriatului avut în vedere, precum și a produselor, serviciilor sau lucrărilor care urmează să fie realizate și achiziționate la sfârșitul parteneriatului respectiv.</p>		
<p>Art. 16.</p>		
<p>În cazul contractelor de achiziție publică de lucrări</p>	<p>AEXA: Punctul II. “Observații punctuale”</p>	<p>Formularea inițială este concordantă cu dispozițiile</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>valoarea estimată a achiziției se calculează luând în considerare atât costul lucrărilor, cât și valoarea totală estimată a produselor și serviciilor puse la dispoziția contractantului de către autoritatea contractantă, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor.</p>	<p>În cazul contractelor de achiziție publică de lucrări valoarea estimată a achiziției se calculează luând în considerare atât costul lucrărilor, cât și valoarea totală estimată a produselor și serviciilor puse la dispoziția contractantului de către autoritatea contractantă, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor. (sensul corect al reglementării din Directivă este ”în măsura în care acestea sunt necesare...”)</p>	<p>art. 5 par. (7) din Directivă. <i>„With regard to public works contracts, the calculation of the estimated value shall take account of both the cost of the works and the total estimated value of the supplies and services that are made available to the contractor by the contracting authority <u>provided that they are necessary for executing the works.</u>”</i> subl.ns Pentru o claritate mai mare a textului, acesta a fost reformulat astfel <i>„În cazul contractelor de achiziție publică de lucrări valoarea estimată a achiziției se calculează luând în considerare atât costul lucrărilor, cât și valoarea totală estimată a produselor și serviciilor puse la dispoziția contractantului de către autoritatea contractantă, necesare pentru executarea lucrărilor.”</i></p>
<p>Art. 17.</p>		
<p>(1) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze o lucrare sau servicii, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, valoarea estimată a achiziției se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.</p>	<p>AEXA: Punctul II. “Observații punctuale” (1) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze o lucrare sau servicii, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, (în opinia noastră este foarte important să se păstreze formularea specifică a Directivei, cu distincția necesară pentru sensul cuvântului ”lucrare” în contextul dat) valoarea estimată a achiziției se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.</p>	<p>Textul a fost reformulat.</p>
<p>(2) În cazul în care valoarea cumulată a loturilor</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>este egală sau mai mare decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la Art. 7 alin. (1), procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică pentru atribuirea fiecărui lot.</p>		
<p>Art. 18.</p>		
<p>(1) În cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze produse similare, iar atribuirea contractelor poate fi realizată pe loturi separate, valoarea estimată a achiziției se determină luând în considerare valoarea globală estimată a tuturor loturilor.</p>	<p>AGILE OUTSOURCING Definirea și detalierea semnificației termenului „similar” în chiar cuprinsul legii.</p>	<p>Definirea și detalierea semnificației termenului „similar” se va realiza, eventual, prin legislația secundară, prin raportare la contextul în care acesta este utilizat.</p>
<p>(2) În cazul în care valoarea cumulată a loturilor este egală sau mai mare decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la Art. 7 alin. (1), procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică pentru atribuirea fiecărui lot.</p>	<p>AEXA: Punctul II. “Observații punctuale” (2) În cazul în care valoarea cumulată a loturilor este egală sau mai mare decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la Art. 7 alin. (1), procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică pentru atribuirea fiecărui lot. <i>Considerăm utilă preluarea în textul Legii a părții finale din Considerentul 19 din Directiva 24/2014/UE. Un posibil mod de formulare a acestui text (adaptat) ar fi următorul:</i> (3) <i>”Prin produse similare se înțeleg acele produse care îndeplinesc, în mod cumulativ următoarele condiții:</i> <ul style="list-style-type: none"> - <i>sunt destinate utilizărilor identice sau similare;</i> - <i>fac parte din gama normală de produse care sunt furnizate/comercializate de către operatori economici cu activitate constantă</i> </p>	<p>Partea finală a Considerentului (19) din Directiva Clasică are un caracter explicativ. Ca răspuns la comentariul formulat, textul a fost revizuit prin preluarea definiției „<i>produse similare</i>”.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<i>în sectorul respectiv.”</i>	
	INS Trebuie definit clar termenul de « <i>produse similare</i> » cuprins în conținutul art. 18 eventual așa cum este definit în Directiva 24/2014/UE la considerentul 18 (3) ;	
Art. 19.		
Prin derogare de la prevederile Art. 17 și Art. 18, procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege nu se aplică la atribuirea contractelor pentru loturi individuale în cazul în care sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:		
a) valoarea estimată, fără TVA, a lotului respectiv este mai mică de 80.000 Euro, respectiv 353.384 lei, în cazul achiziției de produse sau servicii, sau mai mică de 1.000.000 Euro, respectiv 4.417.300 lei, în cazul achiziției de lucrări;		
b) valoarea cumulată a loturilor pentru care este îndeplinită condiția prevăzută la lit. a) și care sunt sau au fost atribuite în temeiul prezentului articol fără aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege nu depășește 20% din valoarea globală		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>a tuturor loturilor în care a fost împărțită lucrarea avută în vedere, achiziția de produse similare sau serviciile avute în vedere.</p>		
<p>Art. 20.</p>		
<p>În cazul contractelor de achiziție publică de produse sau de servicii cu caracter de regularitate sau care se intenționează să fie reînnoite în cursul unei anumite perioade, valoarea estimată a achiziției se calculează pe baza următoarelor:</p>		
<p>a) fie valoarea reală globală a tuturor contractelor similare succesive atribuite în ultimele 12 luni sau în anul bugetar anterior, ajustată, acolo unde este posibil, pentru a lua în considerare modificările cantitative și valorice care pot surveni într-un interval de 12 luni de la data contractului inițial;</p>		
<p>b) fie valoarea estimată globală a tuturor contractelor succesive atribuite într-un interval de 12 luni de la prima livrare.</p>		
<p>Art. 21.</p>		
<p>În cazul contractelor de achiziție publică de produse prin cumpărare în rate, prin închiriere sau prin leasing cu sau fără opțiune de cumpărare, valoarea estimată a achiziției se calculează în</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
funcție de durata contractului, astfel:		
a) în cazul contractelor de achiziție publică încheiate pe durată determinată mai mică sau egală cu 12 luni, valoarea estimată este valoarea totală estimată pentru întreaga durată a contractului respectiv;		
b) în cazul contractelor de achiziție publică încheiate pe durată determinată mai mare de 12 luni, valoarea estimată este valoarea totală estimată pentru întreaga durată a contractului respectiv la care se adaugă valoarea reziduală estimată a produselor la sfârșitul perioadei pentru care s-a încheiat contractul;		
c) în cazul contractelor de achiziție publică încheiate pe durată nedeterminată sau în cazul în care durata acestora nu poate fi stabilită la data estimării, valoarea estimată se calculează prin înmulțirea cu 48 a valorii lunare a contractului.	<p>INS</p> <p>La art. 21 lit. c) se specifică «în cazul contractelor de achiziție publică încheiate pe durată nedeterminată...» - nu înțeleg la ce contracte de achiziție publică se referă prevederea respectivă. Eventual trebuie definită «durata nedeterminată»;</p>	<p>„Durata nedeterminată” are în vedere situația în care durata unui contract nu este stabilită cu exactitate la momentul inițierii procedurii de atribuire. Această precizare poate fi adusă, eventual, prin legislația terțiară.</p>
Art. 22.		
În cazul contractelor de achiziție publică de servicii având ca obiect servicii de asigurare, valoarea estimată a achiziției se calculează pe baza primelor de asigurare ce urmează a fi plătite și a oricăror		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
alte forme de remunerare aferente serviciilor respective.		
Art. 23.		
<p>În cazul contractelor de achiziție publică de servicii având ca obiect servicii bancare sau alte servicii financiare, valoarea estimată a achiziției se calculează pe baza onorariilor, comisioanelor ce urmează a fi plătite, dobânzilor și a oricăror alte forme de remunerare aferente serviciilor respective.</p>	<p>AMCHAM: „Remarcam ca art. 23 din Proiect face referire la modalitatea de calcul a pretului contractelor ce au ca obiect serviciile bancare sau alte servicii financiare, in timp ce art. 29 alin. 1 lit. f) prevede ca Proiectul nu se aplica imprumuturilor. Pentru evitarea unor confuzii, propunem inserarea unei definitii clare a notiunii de “imprumut”, astfel incat sa nu poata fi interpretat ca Proiectul nu se aplica si creditelor bancare. Din punctul nostru de vedere, trebuie precizat expres ca notiunea de « imprumut » nu se refera si la creditele bancare, intrucat acestea vor fi in continuare reglementate de Legea privind achizitiile publice. Ar trebui subliniat in mod expres ca aceasta interdictie nu are in vedere ACHIZITIA de CREDITE BANCARE. Cu titlu general, am observat ca in Proiect nu se mai face nicio referire la cesiunea creantelor din contractul de credit atribuit in urma unei licitatii publice. In opinia noastra, excluderea totala a operatiunilor respective va elimina o parte foarte importanta din operatiunile pietei si, prin urmare, propunem includerea acestora. In contextul prevederilor acestui art. ar trebui definit termenul de „Onorariu”.</p>	<p>Legea exclude de la aplicare “<i>împrumuturile, indiferent dacă sunt sau nu referitoare la referitoare la emisiunea, vânzarea, achiziționarea sau transferul de valori mobiliare sau alte instrumente financiare</i>” [subl.ns.]. Creditul bancar este o creație a practicii, nefiind reglementat de legislația națională care reglementează numai împrumutul și facilitatea de credit. Prin legislația secundară s-ar putea aduce clarificări suplimentare ale conceptului. Referitor la faptul că în Proiectul de Lege nu se mai face nicio referire la cesiunea creanțelor din contractul de credit atribuit în urma unei licitații publice, acest aspect nu are semnificația că este interzisă cesiunea creanțelor care decurg din contractul de credit. Cesiunea creanțelor este permisă în condițiile reglementate de Codul Civil și a altor acte normative aplicabile.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>Aceasta deoarece cesiunea de creanta in achizitii publice a ridicat/a dat nastere la interpretari diferite chiar si la nivelul autoritatilor de reglementare (fost ANRMAP).</p> <p>De asemenea, propunem inserarea unor mentiuni cu privire la: scrisorile de garantie de participare la procedurile de atributie, conditiile executarii acestora, scrisorile de garantie pentru buna executare a contractului.</p> <p>Ar trebui subliniat in mod expres daca si noul proiect de lege va mentine sau nu prevederile referitoare la obligativitatea prezentarii de catre ofertant a scrisorilor de garantie de participare la licitatie, conditiile executarii acestora, precum si a scrisorilor de garantie de buna executie.”</p>	
Art. 24.		
<p>În cazul contractelor de achiziție publică de servicii având ca obiect servicii de proiectare, valoarea estimată a achiziției se calculează pe baza onorariilor, comisioanelor ce urmează a fi plătite și a oricăror alte forme de remunerare aferente serviciilor respective.</p>		
Art. 25.		
<p>În cazul contractelor de achiziție publică de servicii care nu prevăd un preț total, valoarea estimată a achiziției se calculează în funcție de durata contractului, astfel:</p>		
<p>a) în cazul contractelor de achiziție</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>publică încheiate pe durată determinată mai mică sau egală cu 48 de luni, valoarea estimată este valoarea totală a contractului pentru întreaga durată a acestuia;</p>		
<p>b) în cazul contractelor de achiziție publică încheiate pe durată nedeterminată sau pe durată determinată mai mare de 48 de luni, valoarea estimată se calculează prin înmulțirea cu 48 a valorii lunare a contractului.</p>	<p>INS Idem și pentru art. 25 lit. b);</p>	<p>„Durata nedeterminată” are în vedere situația în care durata unui contract nu este stabilită cu exactitate la momentul inițierii procedurii de atribuire.</p>
<p>Secțiunea a 5-a</p>		
<p>Excluderi</p>		
<p>Paragraful 1</p>		
<p>Contracte din sectoarele de apă, energie, transporturi și servicii poștale</p>		
<p>Art. 26.</p>		
<p>(1) Prezenta lege nu se aplică:</p>		
<p>a) contractelor de achiziție publică, acordurilor-cadru și concursurilor de</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>soluții care, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. [•]³ privind achizițiile sectoriale, sunt atribuite sau organizate de autorități contractante care desfășoară una sau mai multe dintre activitățile menționate la art. [•] - [•] din Legea nr. [•]⁴ privind achizițiile sectoriale și sunt atribuite pentru desfășurarea acestor activități;</p>		
<p>b) contractelor de achiziție publică, acordurilor-cadru și concursurilor de soluții excluse de la aplicarea dispozițiilor Legii nr. [•]⁵ privind achizițiile sectoriale potrivit art. [•], [•] și [•] din Legea nr. [•]⁶.</p>		
<p>(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică, acordurilor-cadru și concursurilor de soluții atribuite sau organizate de o autoritate</p>		

³ Referința vizează actul normativ care va transpune Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

⁴ Referința vizează actul normativ care va transpune Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

⁵ Referința vizează actul normativ care va transpune Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

⁶ Referința vizează actul normativ care va transpune Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
contractantă care furnizează servicii poștale în sensul dispozițiilor art. [•] din Legea nr. [•] ⁷ privind achizițiile sectoriale în scopul desfășurării următoarelor activități:		
a) servicii cu valoare adăugată în legătură cu poșta electronică, furnizate integral prin mijloace electronice, inclusiv transmiterea securizată prin mijloace electronice a documentelor codificate, servicii de gestiune a adreselor și transmiterea de mesaje de poștă electronică înregistrată;		
b) servicii financiare care fac obiectul codurilor CPV cuprinse între 66100000-1 și 66720000-3 și al art. [•] din Legea nr. [•] ⁸ privind achizițiile sectoriale, care includ, în principal, mandate poștale și transferuri pe bază de conturi curente poștale;		
c) servicii filatelice; sau		
d) servicii de logistică, constând în servicii care combină livrarea fizică și/sau		

⁷ Referința vizează actul normativ care va transpune Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

⁸ Referința vizează actul normativ care va transpune Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
depozitarea cu alte funcții decât cele poștale.		
Paragraful 2		
Excluderi specifice în domeniul comunicațiilor electronice		
Art. 27.		
<p>(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică, acordurilor-cadru și concursurilor de soluții care au ca scop principal să permită autorităților contractante să furnizeze sau să exploateze rețele publice de comunicații electronice sau să furnizeze către public unul sau mai multe servicii de comunicații electronice.</p>	<p>ARIC Art. 27 Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect: c) servicii de arbitraj și mediere; textul Directivei se refera la servicii de arbitraj si conciliere. Propunem pastrarea notiunii de conciliere si in cuprinsul Legii; exista, in afara medierii, si alte forme de solutionare alternativa a disputelor la care se poate apela; de exemplu, in cadrul contractelor FIDIC, parte a legislatiei romanesti, este reglementata procedura specifica „Comisia de adjudecare a disputelor”.</p>	<p>Textul a fost revizuit în sensul excluderii contractelor care au ca obiect „servicii de arbitraj, mediere și alte forme de soluționare alternativă a disputelor”.</p>
<p>(2) În sensul dispozițiilor alin. (1), noțiunile „rețea publică de comunicații electronice” și „serviciu de comunicații electronice” au înțelesurile prevăzute la art. 4 alin. (1) pct. 10 și, respectiv, art. 4 alin. (1) pct. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.		
Paragraful 3		
Contracte de achiziție publică/acorduri-cadru atribuite și concursuri de soluții organizate conform unor norme internaționale		
Art. 28.		
(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru și concursurilor de soluții pe care autoritatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze conform unor proceduri de atribuire diferite de cele prevăzute în prezenta lege, stabilite în unul dintre următoarele moduri:		
a) printr-un instrument juridic care creează obligații de drept internațional public, precum un tratat sau acord internațional, încheiat în conformitate cu Tratatetele, între România și una sau mai multe țări terțe sau subdiviziuni ale acestora, care vizează lucrări, produse sau servicii destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatari;		
b) de către o organizație internațională;		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>(2) Autoritățile contractante au obligația de a informa ANRMAP cu privire la acordurile prevăzute la alin. (1) lit. a) existente în domeniul lor de activitate.</p>		
<p>(3) ANRMAP are obligația de a comunica Comisiei Europene informațiile primite potrivit alin. (2).</p>		
<p>(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru și concursurilor de soluții care sunt atribuite sau organizate de autoritatea contractantă în conformitate cu regulile în materie de achiziții stabilite de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, în cazul în care contractele de achiziție publică/acordurile-cadru sau concursurile de soluții în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă.</p>		
<p>(5) În cazul contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru și al concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p>		
<p>(6) În cazul contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru și al concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate și care sunt atribuite sau se organizează conform unor norme internaționale sunt aplicabile dispozițiile Art. 38.</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
Paragraful 4		
Excluderi specifice pentru contractele de servicii		
Art. 29.		
(1) Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect:		
a) cumpărarea sau închirierea, prin orice mijloace financiare, de terenuri, clădiri existente, alte bunuri imobile ori a drepturilor asupra acestora;		
b) cumpărarea, dezvoltarea, producția sau coproducția de materiale pentru programe destinate serviciilor media audiovizuale, atribuite de furnizori de servicii media, sau contractelor pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe care sunt atribuite furnizorilor de servicii media;	<p>Transparency International România Text propus: <i>Art. 29.(1) lit. b) se modifică și va avea următorul cuprins:</i> b) cumpărarea, dezvoltarea, producția sau coproducția de programe destinate difuzării, de către instituții de radio-difuziune și televiziune; Motivarea amendamentelor propuse: Se păstrează prevederea din OUG 34/2006</p>	Dispozițiile art. 29 alin. (1) lit. b) din Lege reprezintă o transpunere fidelă a art. 10 lit. b) din Directiva Clasică. A se vedea și definițiile noțiunilor „serviciu media audiovizual” și „furnizor de servicii media” reglementate prin alin. (2) al prezentului articol.
	La art.29 alin.(1) lit.”b” propunem eliminarea lit. ”b”, intrucat nu exista niciun argument logico-juridic care sa justifice excluderea acestor servicii de la aplicarea prevederilor legii, cu atat mai mult cu cat aceste servicii sunt din ce in ce mai mult achizitionate in sectorul public, afectand resurse	A se vedea comentariul de mai sus.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	financiare considerabile.	
c) servicii de arbitraj și mediere;		
d) oricare dintre serviciile juridice prevăzute la alin. (3);		
e) servicii financiare în legătură cu emisiunea, vânzarea, cumpărarea sau transferul valorilor mobiliare ori al altor instrumente financiare, în sensul art. 4 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 575/2013, servicii ale băncilor centrale și operațiuni efectuate cu Fondul European de Stabilitate Financiară și cu Mecanismul European de Stabilitate;		
f) împrumuturi, indiferent dacă sunt sau nu în legătură cu emisiunea, vânzarea, cumpărarea sau transferul valorilor mobiliare sau al altor instrumente financiare;		
g) contracte de muncă;	<p>Biblioteca Națională a României Propunem inserarea unei excepții noi în cadrul art. 29, și anume litera g): g) cumpărarea bunurilor culturale destinate completării colecțiilor bibliotecilor, arhivelor și muzeelor;</p>	Dispozițiile care reglementează excluderile de la aplicarea Legii privind achizițiile publice transpun în mod fidel dispozițiile art. 10 „Excluderi specifice pentru contractele de servicii” din Directiva Clasică.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>h) servicii de apărare civilă, protecție civilă și prevenirea pericolelor, prestate de persoane fără scop patrimonial și care fac obiectul codurilor CPV 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 și 85143000-3, cu excepția serviciilor de ambulanță pentru transportul pacienților;</p>		
<p>i) servicii de transport public de călători feroviar sau cu metroul.</p>	<p>Transparency International România În forma prezentată în proiectul de lege, prevederea este discriminatorie în raport cu celelalte tipuri de regii autonome de transport public. În plus, în cazul serviciilor de transport public de călători feroviar, distorsionează libera concurență pe piață.</p>	<p>Dispozițiile art. 29 alin. (1) lit. i) din Lege reprezintă o transpunere fidelă a art. 10 lit. i) din Directiva Clasică.</p>
<p>(2) În sensul alin. (1) lit. b):</p>		
<p>a) noțiunile „<i>serviciu media audiovizual</i>” și „<i>furnizor de servicii media</i>” au înțelesurile prevăzute la art. 1 pct. 1 și, respectiv, art. 1 pct. 12 din Legea nr. 504/2002 a audiovizualului, cu modificările și completările ulterioare;</p>		
<p>b) noțiunea “<i>program</i>” cuprinde atât programele având înțelesul prevăzut la art. 1 pct. 4 din Legea nr. 504/2002, incluse într-un serviciu de programe de</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>televiziune, cât și programele incluse într-un serviciu de programe de radiodifuziune și materialele pentru programe, iar noțiunea “<i>material pentru programe</i>” are același înțeles cu noțiunea “<i>program</i>”.</p>		
<p>(3) Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele:</p>	<p>AMCHAM: “Propunem completarea si cu activitati de consultanta juridica generale, fara a fi limitate strict la cele pentru pregatirea unei anumite proceduri”</p>	<p>Excluderea serviciilor juridice din sfera de aplicare a Proiectului de Lege s-a făcut cu stricta respectare a dispozițiilor Directivei Clasice. Considerăm că „<i>activitățile de consultanță generală</i>” fac parte din Anexa XIV „<i>Serviciile sociale și alte servicii</i>” care sunt reglementate distinct în Directiva Clasică și transpuse în mod fidel prin Proiectul de Lege.</p>
	<p>ULPIAN ASSIST Prin prezenta va aducem la cunostinta urmatoarele observatii in ceea ce priveste Paragraful 4 - Excluderi specifice pentru contractele de servicii - art. 29 alin. (3), cu raportare la serviciile juridice care fac obiectul excluderii de la prevederile noului proiect de lege. Prin noul proiect de lege astfel cum a fost publicat spre consultare si dezbatare publica, limiteaza serviciile juridice doar la urmatoarele categorii de profesii: avocat, notar public, fiduciar sau administrator - sechestrul si executori judecatoresti. Fata de reglementarea actuala (OUG nr. 34/2006) unde, potrivit art. 16 si a Anexei nr. 2B, nu se disting, in cazul serviciilor juridice, categoriile de profesii in privinta carora opereaza excluderile, prin noua reglementare se</p>	<p>Dispozițiile art. 29 alin. (3) din Proiectul de Lege reprezintă o transpunere fidelă a art. 10 lit. d) din Directiva Clasică. Referitor la serviciile de consultanță juridică, acestea fac parte din Anexa XIV care au un regim special de achiziție, în conformitate cu art. 74 din Directiva Clasică. Prin Decizia ICCJ Decizia nr. XXII din 12 iunie 2006 cu privire la aplicarea dispozițiilor art. 46 alin. (1) din Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul cererilor de autorizare a constituirii și de înmatriculare a societăților comerciale de consultanță, asistență și reprezentare juridică a fost admis recursul în interesul legii declarat de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE

PROPUNERI

RASPUNSURI

limiteaza in mod nejustificat dreptul la exercitarea profesiei de consilier juridic si a societatilor profesionale infiintate in temeiul Legii nr. 514/2003 si a Statutului din 2004, avand ca obiect unic de activitate - activitati juridice, clasificate conform cod CAEN 6910.

Astfel, subscrisa, societate profesionala, este constituita in conformitate cu prevederile art. 21 din Statutul din 2004 al profesiei de consilier juridic, potrivit carora: *„Persoana juridica înfiintata în baza Legii nr. 31/1990 privind societatile comerciale, republicata, constituita de catre unul sau mai multi consilieri juridici înscrisi în Tabloul tinut de colegiile teritoriale, are caracter de societate profesionala, în conformitate cu normele deontologice si de etica profesionala si cu prezentul statut, aceste societati profesionale nu pot functiona în lipsa avizului de principiu dat de colegiul teritorial pe a carui raza își au sediul, care va verifica, în principal, urmatoarele: - calitatea de consilier juridic, conform legii si statutului profesiei, a asociatului unic/asociatilor/actionarilor;- obiectul de activitate sa fie unic, respectiv activitati juridice (consultanta si reprezentare juridica, exclusiv activitati atribute speciale ale altor profesii juridice) cod CAEN 6910. În urma dobândirii personalitatii juridice si a obtinerii autorizatiilor de functionare, a avizului Colegiului, societatea profesionala, prin grija acestuia, va fi înregistrata*

Curte de Casatie si Justitie, iar cererile de autorizare a constituirii si de inmatriculare a societatilor comerciale de consultanta, asistenta si reprezentare juridica sunt considerate inadmisibile.

obligatoriu în partea cu destinație specială, respectiv Societăți Profesionale, din Tabloul ținut de colegiul teritorial.”

Ori, nu înțelegem raționamentul și temeiul legal care a condus la elaborarea prevederilor precizate mai sus, cenzurându-se astfel exercitarea obiectului de activitate și discriminarea între profesiile juridice.

În susținerea poziției noastre, menționăm faptul că decizia ICCJ din 2006 a fost adoptată anterior aderării României la UE, ulterior acestui moment, prin Tratatul de aderare a României și Bulgariei la UE s-a recunoscut comercialitatea serviciilor juridice, fiind exclusă din această categorie doar activitățile esențialmente civile. Prin Legea nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic în România (lege specială - cadru) legiuitorul român a creat o nouă profesie juridică, distinctă, de apărători ai statului, a instituțiilor și autorităților publice și ale persoanelor juridice de drept public și privat.

Prin normele imperative din acest act normativ, legiuitorul român a impus organizarea acestei profesii sub forma unui corp profesional, autonom, în mod identic corpului de apărători (a drepturilor și libertăților omului) - avocați, conform Legii nr.51/1995 (republicată, modificată și completată) privind organizarea și exercitarea profesiei de avocat și conform statutului profesiei de avocat.

Prin același act normativ legiuitorul român a impus

ca exercitarea profesiei de consilier juridic să se facă în principal în mod independent conform legii și statutului profesiei de avocat (art.10 lit.b) și în secundar ca salariat (angajat sau numit în funcție - art.2).

Având în vedere cele expuse mai sus, menționăm faptul că, SC Ulpian Assist SRL, membră a Colegiului Consilierilor Juridici Arad, are ca obiect unic de activitate „activități juridice” clasificate conform codului CAEN 6910 și confirmate la data înființării societății prin pronunțarea de către un judecător delegat a încheierii nr. 9456/13.10.2004.

Astfel, această clasă include: reprezentarea juridică a intereselor unei părți împotriva alteia, în fața instanțelor judecătorești sau a altor organisme juridice, consultanță și reprezentare în procese civile, consultanță și reprezentare în procese penale, consultanță și reprezentare în legătura cu litigiile de muncă, consultanță și asistență generală, redactarea de documente juridice, clauze de constituire a societăților comerciale, acorduri de asociere sau alte documente similare legate de înființarea unei societăți comerciale, brevete și drepturi de autor, redactarea de contracte, testamente, acte de încredințare etc.

Subliniem faptul că, în conformitate cu activitățile identificate mai sus incidente codului CAEN 6910, o divizare a profesiilor nu este posibilă. În condițiile în care acesta nu face distincție între ele,

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE**PROPUNERI****RASPUNSURI**

consideram inadmisibil ca societatile profesionale constituite exclusiv din consilieri juridici sa fie excluse din noua reglementare a Legii privind Achizitiile Publice.

In sprijinul celor prezentate, aducem la cunostinta instantei faptul ca subscrisa, membra a Colegiului Consilierilor Juridici Arad, fiinteaza neintrerupt din anul 2004, avand in medie 20 de consilieri juridici angajati care reprezinta interesele clientilor in toate instantele din tara. Aceasta societate instrumenteaza activitati juridice la nivelul judetului Arad, Timis, Cluj, Hunedoara, oferind consultanta pentru primarii, spitale, societati private, instrumentand un numar foarte mare de proiecte de anvergura in domeniul parteneriatelor publice private, proiectelor de concesiuni si managementul proiectelor de fonduri structurale. In conformitate cu jurisprudenta constanta a Curtii de Justitie a Comunitatii Europene, activitatile de consultanta, asistenta si reprezentare juridica, redactare, contrasemnare si avizare de acte juridice constituie o activitate economica. Desi in virtutea principiului rangului prioritar al dreptului comunitar, prevederile comunitare se aplica in mod obligatoriu in raport cu dreptul national ce contine dispozitii contrare, Statul precum si institutiile publice, trebuie sa fie partizane ale caracterului economic al activitatilor juridice. Ori, aceasta limitare consacrata de proiectul de lege propus cu raportare la divizarea categoriilor de profesii care

presteaza servicii juridice, in contextul in care atat avocatii cat si consilierii juridici constituiti in societati profesionale presteaza aceleasi tipuri de servicii, va genera o discriminare la nivel national, incalcan-du-se astfel normele privind protectia, mentinerea si stimularea concurentei si a unui mediu concurential normal, în vederea promovarii intereselor consumatorilor, majoritatea beneficiarilor acestor servicii fiind organisme de drept public.

Pentru consolidarea celor precizate, subliniem faptul ca, in conformitate cu Legea nr. 21/1996 a concurentei, republicata, autoritatile si institutiile administratiei publice centrale sau locale, prin deciziile emise sau prin reglementarile adoptate, nu pot interveni in operatiuni de piata, influentand direct sau indirect concurenta, cu exceptia situatiilor cand asemenea masuri sunt luate in aplicarea altor legi sau pentru apararea unui interes public major. Ori, in speta nu identificam necesitatea apararii unui interes public major prin discriminarea si limitarea exercitarii obiectului de activitate a consilierilor juridici si a societatilor profesionale constituite din consilieri juridici, in masura in care acestia presteaza aceleasi categorii de servicii juridice ca si avocatii. Mai mult decat atat, aceste aspecte vor conduce la o influenta nefavorabila asupra competitivitatii economice din Romania, lezand si limitatand dreptul la exercitarea profesiei consilierilor juridici,

ingreunand totodata si procedurile de achizitie publica. Astfel, in conditiile in care noul proiect de lege nu va fi schimbat raportat la serviciile juridice care fac obiectul excluderii de la procedura de achizitie publica, se va restrange si limita pe piata concurenta in mod discriminatoriu, diminuandu-se astfel considerabil activitatea societatilor profesionale constituite din consilieri juridici, aspect care va duce la cauzarea unor prejudicii in detrimentul acestora.

Ca sa limitam la sintagme simple toate sustinerile enumerate mai sus, in noul concept legal institutiile statului trebuie sa reglementeze daca o activitate comerciala din codul CAEN al Romaniei, in speta noastra activitatea 6910 - servicii juridice, este, sau nu supusa excluderii de la aplicarea legislatiei in achizitii publice si nu o calitate/functie, respectiv aceea de avocat, cum eronat s-a mentionat in reglementarea noua.

De altfel acest aspect a fost mentionat in actuala legislatie in vigoare iar in acest moment fiinteaza in forma aratata mai sus, in sensul ca mentiunile cuprinse in anexa 2B se refera la activitati din codul CAEN si nu la calitati sau functii. Solicitam respectuos sa se pastreze reglementarea veche in contextul in care propunerea supusa transparentei incalca principiile concurentei, Tratatelor/Hotararile Cedo privind comercialitatea serviciilor juridice si Hotarari definitive emise de Instantele din Romania in privinta Societatilor

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>Profesionale legal constituite, inainte de Decizia de Orientare emisa de catre Curtea Suprema a Romaniei, aspecte expuse pe larg in argumentatia de mai sus.</p>	
<p>a) reprezentarea unui client de către un avocat în sensul Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere desfășurate în fața unei instanțe naționale de arbitraj sau de mediere din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de mediere ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;</p>		
<p>b) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) sau în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care este acordată asistența și consultanța juridică să facă</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
obiectul unor astfel de proceduri;		
c) servicii de certificare și autentificare a documentelor care sunt prestate de notari publici potrivit dispozițiilor legale;		
d) servicii juridice furnizate de fiducieri sau administratori-sechestru ori alte servicii juridice furnizate de entități desemnate de o instanță judecătorească națională sau care sunt desemnați potrivit dispozițiilor legale să îndeplinească sarcini specifice sub supravegherea și controlul instanțelor judecătorești;		
e) servicii prestate de executorii judecătorești.		
Paragraful 5		
Contracte de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv		
Art. 30.		
Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii de către o autoritate contractantă unei alte autorități contractante sau unei asocieri de autorități contractante, în baza unui drept exclusiv	Transparency International România Pentru o bună înțelegere a acestui articol recomandăm prezentarea notei de fundamentare și o reformulare a articolului, cu o exprimare clară.	Dispozițiile art. 30 din Lege reprezintă o transpunere fidelă a art. 11 din Directiva Clasică. Clarificări suplimentare cu privire la această excludere ar putea fi aduse prin legislația terțiară.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
de care acestea beneficiază pentru prestarea serviciilor respective în temeiul unor acte cu caracter normativ, în măsura în care acestea sunt compatibile cu prevederile TFUE.		
Paragraful 6		
Contracte de achiziții publice/acorduri-cadru încheiate între entități din sectorul public		
Art. 31.		
(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:		
a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;		
b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau posibilitatea de blocaj dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.</p>	<p>Transparency International România Art. 31. (1) lit. c) se modifică și va avea următorul cuprins: c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau drept de veto (...) în continuare rămâne neschimbat. Motivarea amendamentelor: Pentru claritatea exprimării.</p>	<p>Textul a fost revizuit în sensul implementării comentariului formulat.</p>
	<p>AGILE OUTSOURCING Art. 31 - definirea controlului similar - preluarea în lege a jurisprudenței CJUE</p>	<p>Prin legislația secundară ar putea fi clarificată semnificația sintagmei „control similar”.</p>
<p>(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.</p>		
<p>(3) Excluderea de la aplicarea prezentei legi prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei</p>	<p>Transparency International România Text propus: Art. 31 (3) se modifică și vor avea următorul cuprins: Excluderea de la aplicarea prezentei legi prevăzută</p>	<p>Credem că formularea art. 31 alin. (3) este mai clară în versiunea propusă de inițiatorul Proiectului de Lege, precizarea că persoana juridică controlată care este autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau posibilitatea de blocaj dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.</p>	<p>la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă (...) Motivarea amendamentelor propuse: Pentru claritatea exprimării.</p>	<p>nefiind de natură a crea confuzii, ci clarificări ale circumstanței în care intervine cazul de excludere.</p>
<p>(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o autoritate contractantă care nu exercită asupra acelei persoane juridice un control în sensul alin. (1) în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p>		
<p>a) autoritatea contractantă exercită în comun cu alte autorități contractante asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;</p>		
<p>b) mai mult de 80% din activitățile respectivei persoane juridice sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritățile contractante care o controlează sau de către alte persoane</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>juridice controlate de aceleași autorități contractante;</p>		
<p>c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau posibilitatea de blocaj dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.</p>		
<p>(5) În sensul alin. (4) lit. a), autoritățile contractante exercită în comun controlul asupra unei persoane juridice dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p>		
<p>a) organele de decizie ale persoanei juridice controlate sunt compuse din reprezentanți ai tuturor autorităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate autoritățile contractante participante;</p>		
<p>b) autoritățile contractante sunt în măsură să exercite în comun o influență determinantă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
controlate;		
c) persoana juridică controlată nu urmărește interese contrare celor ale autorităților contractante care o controlează.		
(6) Prezenta lege nu se aplică contractelor încheiate exclusiv între două sau mai multe autorități contractante în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:	ASAPRO Paragraf 6, art. 31 - s-ar putea aminti ceva despre cum trebuie facute notele justificative. Se pare ca exista o deficiența serioasă la nivelul autoritatilor contractante în a-si întocmi documentele justificative.	Prin legislația secundară și/sau terțiară se pot aduce clarificări cu privire la documentele interne care stau la baza inițierii și desfășurării procedurilor publice de atribuire.
a) contractul instituie sau pune în aplicare o cooperare între autoritățile contractante participante, cu scopul de a asigura că serviciile publice a căror realizare trebuie să o asigure sunt prestate în vederea îndeplinirii unor obiective comune;		
b) punerea în aplicare a cooperării are la bază exclusiv considerații de interes public;		
c) autoritățile contractante participante desfășoară pe piața liberă mai puțin de 20% din activitățile vizate de cooperare.		
(7) Procentele menționate la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și la alin. (6) lit. c) se stabilesc pe		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări din ultimii trei ani anteriori atribuirii contractului.</p>		
<p>(8) În cazul în care, în situația prevăzută la alin. (7), din cauza datei la care persoana juridică sau autoritatea contractantă, după caz, a fost înființată sau și-a început activitatea sau ca urmare a reorganizării activităților sale cifra de afaceri sau un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii trei ani sau nu mai este relevant, este suficient să se demonstreze că modul de calcul al valorii activității este unul credibil, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.</p>		
<p>Paragraful 7</p>		
<p>Alte excluderi</p>		
<p>Art. 32.</p>		
<p>(1) Prezenta lege nu se aplică actelor juridice altele decât contractele de achiziție publică/acordurile-cadru, încheiate de o persoană care are calitatea de autoritate contractantă potrivit prezentei legi, cum ar fi, printre altele,</p>	<p>Transparency International România Motivarea amendamentelor: Pentru o bună înțelegere a acestui articol recomandăm prezentarea notei de fundamentare și o reformulare a articolului, cu o exprimare clară.</p>	<p>Proiectul de Lege va fi însoțit de o expunere de motive și un tabel de concordanță pentru fiecare articol.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>acordarea de finanțări rambursabile sau nerambursabile persoanelor fizice sau juridice în condițiile legislației speciale ori constituirea împreună cu persoane fizice sau juridice de societăți ori asocieri fără personalitate juridică în conformitate cu dispozițiile Codului Civil.</p>		
<p>(2) În cazul în care, indiferent de denumirea sau forma utilizată, actele juridice încheiate de persoane care au calitatea de autoritate contractantă potrivit prezentei legi reprezintă contracte de achiziție publică/acorduri-cadru, se aplică dispozițiile prezentei legi.</p>		
<p>Secțiunea a 6-a</p>		
<p>Achiziții mixte</p>		
<p>Art. 33.</p>		
<p>(1) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât achiziții pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și achiziții pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, iar diferitele părți ale unui anumit contract mixt sunt în mod obiectiv separabile, autoritatea contractantă are dreptul de a alege între a atribui contracte distincte pentru părțile separate și a atribui un singur contract.</p>		
<p>(2) În cazul în care, în temeiul alin. (1), autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, regimul juridic și</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>actul normativ care se aplică atribuirii fiecăruia dintre aceste contracte distincte sunt cele determinate în funcție de caracteristicile fiecărei părți avute în vedere.</p>		
<p>(3) În cazul în care, în temeiul alin. (1), autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, cu excepția situației în care sunt aplicabile dispozițiile Art. 37, atribuirea contractului mixt se realizează potrivit dispozițiilor prezentei legi, indiferent de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt act normativ și indiferent de actul normativ care s-ar aplica părților respective.</p>		
<p>(4) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente de achiziție de produse, lucrări sau servicii, cât și de concesiuni, dispozițiile prezentei legi se aplică atribuirii contractului exclusiv în situațiile în care valoarea estimată a părții/părților din contract care reprezintă achiziție publică, calculată potrivit dispozițiilor paragrafului 1 din Secțiunea a 4-a a prezentului capitol, depășește pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la Art. 7 alin. (1).</p>		
<p>(5) Prin derogare de la dispozițiile alin. (3), atribuirea contractelor mixte care au ca obiect atât achiziții pentru care se aplică dispozițiile prezentei</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>legi, cât și achiziții efectuate în scopul desfășurării unei activități care face obiectul dispozițiilor Legii nr. [•]⁹ privind achizițiile sectoriale se realizează potrivit dispozițiilor art. [•] și [•] din Legea nr. [•]¹⁰ privind achizițiile sectoriale.</p>		
<p>(6) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât achiziții pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și achiziții pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, iar diferitele părți ale unui anumit contract nu sunt în mod obiectiv separabile, contractul este atribuit potrivit actului normativ aplicabil în funcție de obiectul său principal.</p>		
<p>Art. 34.</p>		
<p>(1) Contractele care au ca obiect cel puțin două tipuri de achiziție publică, constând în lucrări, servicii sau produse, pentru a căror atribuire se aplică dispozițiile prezentei legi se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile pentru tipul de achiziție care constituie obiectul principal al contractului în cauză.</p>	<p>ARIC Art. 34 alin. 1) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului/candidatului să precizeze în ofertă ori solicitarea de participare partea/părțile din contract pe care urmează să le subcontracteze și datele de contact ale subcontractanților nominalizați. În Directiva art. 71 alin. 2, se folosește expresia „subcontractanti propusi”.</p>	<p>Expresia „subcontractanți nominalizați” a fost înlocuită cu „subcontractanți propuși” de.</p>

⁹ Referința vizează actul normativ care va transpune Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

¹⁰ Referința vizează actul normativ care va transpune Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>Consideram ca este mai potrivita aceasta formulare, avand in vedere existenta, in cadrul contractelor FIDIC, a notiunii de subantreprenori nominalizati, cu o alta semnificatie. In cazul in care se va pastra notiunea de “nominalizati”, propunem sa se includa o definitie a “subcontractantilor nominalizati” in cuprinsul textului de lege.</p>	
<p>(2) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în Anexa 2, cât și alte servicii, precum și în cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii, cât și produse, obiectul principal se determină în funcție de cea mai mare dintre valorile estimate ale serviciilor sau produselor respective.</p>		
<p>Secțiunea a 7-a</p>		
<p>Situații speciale</p>		
<p>Paragraful 1</p>		
<p>Servicii de cercetare și dezvoltare</p>		
<p>Art. 35.</p>		
<p>Prezenta lege se aplică contractelor de achiziție publică de servicii care au ca obiect prestarea de servicii de cercetare și dezvoltare care fac obiectul codurilor CPV cuprinse între 73000000-2 și 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 sau 73430000-</p>	<p>AEXA: Punctul I. “Observații cu caracter general” „Prevederile Art. 14 din Directivă (art. 35 din proiectul de Lege) au fost reglementate în contextul Cap. I Secțiunea 7 din proiectul de Lege, împreună cu alte reglementări care vizează exclusiv</p>	<p>Reglementarea serviciilor de cercetare și dezvoltare în cadrul unei secțiuni separate a avut în vedere păstrarea abordării Directivei Clasice care le califică drept una dintre situațiile speciale.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
5, doar dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:	achizițiile publice care implică aspecte de apărare sau securitate. Considerăm că locul acestor reglementări ar fi mai degrabă în partea inițială, în cadrul aceluiași Paragraf în care s-au definit autoritățile contractante și împreună cu actualele articole 5 (cu mici ajustări) și 6 din proiectul de Lege. Această suită de articole ar permite identificarea mai clară a domeniului de aplicare.”	
a) rezultatele sunt destinate, în mod exclusiv, autorității contractante, pentru uz propriu în exercitarea propriei activități; și		
b) serviciul prestat este remunerat în totalitate de către autoritatea contractantă.		
Paragraful 2		
Apărare și securitate		
Art. 36.		
(1) Prezenta lege se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite și concursurilor de soluții organizate în domeniile apărării și securității naționale, cu excepția celor pentru care se aplică dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>modificări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, și a celor pentru care nu se aplică dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 potrivit art. 21, art. 22 sau art. 56 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011.</p>		
<p>(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite și concursurilor de soluții organizate în domeniile apărării și securității naționale care nu sunt exceptate în temeiul alin. (1), în măsura în care protecția intereselor esențiale de securitate ale statului nu poate fi garantată doar prin impunerea unor cerințe mai puțin invazive, cum ar fi impunerea unor cerințe în vederea protejării caracterului confidențial al informațiilor pe care autoritatea contractantă le pune la dispoziție în cadrul unei proceduri de atribuire potrivit dispozițiilor prezentei legi.</p>		
<p>(3) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite și concursurilor de soluții organizate în domeniile apărării și securității naționale care nu sunt exceptate în temeiul alin. (1), în măsura în care aplicarea prezentei legi ar obliga autoritatea contractantă să furnizeze informații a căror divulgare este contrară intereselor esențiale ale securității naționale.</p>		
<p>(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>achiziție publică/acordurilor-cadru sau concursurilor de soluții în legătură cu care este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:</p>		
<p>a) atribuirea și executarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru sau a concursului de soluții reprezintă informații secrete de stat, în conformitate cu dispozițiile legale privind protecția informațiilor clasificate;</p>		
<p>b) atribuirea și executarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru sau a concursului de soluții necesită impunerea unor măsuri speciale de securitate pentru protejarea unor interese naționale, potrivit dispozițiilor legale.</p>		
<p>Paragraful 3</p>		
<p>Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate</p>		
<p>Art. 37.</p>		
<p>(1) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât achiziții pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și achiziții pentru care se aplică dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>114/2011 sau ale altor acte normative emise în temeiul art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 în legătură cu situațiile prevăzute la art. 346 din TFUE, iar diferitele părți ale unui anumit contract mixt sunt în mod obiectiv separabile, autoritatea contractantă are dreptul de a alege între a atribui contracte distincte pentru părțile separate și a atribui un singur contract.</p>		
<p>(2) În cazul în care, în temeiul alin. (1), autoritatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, regimul juridic și actul normativ care se aplică atribuirii fiecăruia dintre aceste contracte distincte sunt cele determinate în funcție de caracteristicile fiecărei părți avute în vedere.</p>		
<p>(3) În cazul în care, în temeiul alin. (1), autoritatea contractantă alege să atribuie un singur contract, pentru stabilirea regimului juridic și a actului normativ aplicabil atribuirii contractului respectiv se aplică următoarele criterii:</p>		
<p>a) atunci când o parte a contractului face obiectul actelor normative emise în temeiul art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 în legătură cu situațiile prevăzute la art. 346 din TFUE, contractul poate fi atribuit fără aplicarea dispozițiilor prezentei legi, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>justificată de motive obiective;</p> <p>b) atunci când o parte a contractului face obiectul dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011, contractul poate fi atribuit în conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective.</p>		
<p>(4) Dispozițiile alin. (3) lit. b) nu aduc atingere pragurilor și excluderilor prevăzute de dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011.</p>		
<p>(5) În cazul în care, în legătură cu un anumit contract, sunt aplicabile atât dispozițiile alin. (3) lit. a), cât și ale alin. (3) lit. b), se aplică dispozițiile alin. (3) lit. a).</p>		
<p>(6) Decizia de a atribui un singur contract nu poate fi luată de autoritatea contractantă în temeiul alin. (1) în scopul excluderii atribuirii unor contracte de la aplicarea prevederilor prezentei legi sau ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011.</p>		
<p>(7) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât achiziții pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și achiziții pentru care se aplică dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 sau ale altor acte normative emise în</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>temeiul art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 în legătură cu situațiile prevăzute la art. 346 din TFUE, iar diferitele părți ale unui anumit contract mixt nu sunt în mod obiectiv separabile, contractul poate fi atribuit în conformitate cu dispozițiile actelor normative emise în temeiul art. 20 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011, dacă include elemente în legătură cu situațiile prevăzute la art. 346 din TFUE, sau în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011, în caz contrar.</p>		
<p>Paragraful 4</p>		
<p>Contracte de achiziție publică/acorduri-cadru și concursuri de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale</p>		
<p>Art. 38.</p>		
<p>(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate națională și pe care autoritatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze conform unor proceduri de atribuire diferite de cele prevăzute în prezenta lege, stabilite în unul dintre următoarele moduri:</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>a) printr-un acord sau înțelegere internațională, încheiat în conformitate cu Tratatul, între România și una sau mai multe țări terțe sau subdiviziuni ale acestora, care vizează lucrări, produse sau servicii destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatori;</p>		
<p>b) printr-un acord sau un aranjament internațional referitor la staționarea de trupe și care vizează operatorii economici ai unui Stat Membru sau ai unei țări terțe;</p>		
<p>c) de către o organizație internațională.</p>		
<p>(2) Autoritățile contractante au obligația de a informa ANRMAP cu privire la acordurile prevăzute la alin. (1) lit. a) existente în domeniul lor de activitate.</p>		
<p>(3) ANRMAP are obligația de a comunica Comisiei Europene informațiile primite potrivit alin. (2).</p>		
<p>(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate națională și care sunt atribuite sau organizate de autoritatea contractantă în conformitate cu regulile în materie de achiziții stabilite de o organizație internațională sau de o</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>instituție financiară internațională, în cazul în care contractele de achiziție publică/acordurile-cadru sau concursurile de soluții în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă.</p>		
<p>(5) În cazul contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru și al concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau securitate cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.</p>		
<p>Secțiunea a 8-a</p>		
<p>Activități de achiziție centralizate și achiziții comune ocazionale</p>		
<p>Paragraful 1</p>		
<p>Activități de achiziție centralizată</p>		
<p>Art. 39.</p>		
<p>Înființarea de unități de achiziții centralizate și situațiile și condițiile în care autorități contractante achiziționează produse sau servicii de la unități de achiziții centralizate care furnizează activitățile de achiziție centralizate prevăzute la art. 3 alin. (1) pct. 15 lit. a) și în care unități de achiziții centralizate care furnizează activitățile de achiziție centralizate prevăzute la art. 3 alin. (1) pct. 15 lit.</p>	<p>AEXA: Punctul I. “Observații cu caracter general” AEXA: «În opinia noastră, plasarea reglementărilor referitoare la achizițiile centralizate, achizițiile comune ocazionale și achizițiile care implică autorități contractante din state membre diferite este mai firească în finalul unui Capitol referitor la „Tehnici și instrumente pentru achizițiile electronice și agregate” (astfel cum se regăsesc în</p>	<p>Structura Proiectului de Lege asigură realizarea scopului Directivei Clasice.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>b) atribuie contracte de achiziție publică/încheie acorduri-cadru de lucrări, produse sau servicii destinate altor autorități contractante se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.</p>	<p>Directiva 24/2014/UE) decât în cadrul Capitolului privind domeniul de aplicare (astfel cum sunt plasate în cadrul proiectului de Lege).»</p>	
	<p>INS Nu înțeleg cum vor funcționa unitățile de achiziții centralizate prevăzute la art. 39. Trebuie definit ce înseamnă «<i>unitate de achizitii centralizată</i>» și cum va funcționa, va fi o instituție distinctă, se referă la achizitii la nivel central pentru unități dina subordine (chiar dacă au personalitate juridică și buget propriu)?;</p>	<p>Conceptul de „<i>unitate de achiziții centralizată</i>” este definit la art. 3 punctul 17 din Proiectul de Lege. Detalii operaționale vor fi reglementate, eventual, prin legislația secundară.</p>
	<p>Asociația Națională a Specialistilor în Achiziții Nu înțelegem foarte bine care este mecanismul de funcționare al acestor unitati centralizate (nefiind publicate normele de aplicare a legii). Am încercat să aflăm mai multe la dezbaterile directe derulate la sediul MFP în 26 aug. 2015, însă răspunsurile au fost departe de a elucida neclaritățile. Mai mult, nu înțelegem cum ar putea să se pronunțe chiar senatorii și deputații care vor dezbate proiectul de lege (avem în vedere intenția anunțată de a promova pachetul de lege prin intermediul Parlamentului) având în vedere că nici comisiile de specialitate nu au mai multe date. MFP a anunțat că proiectul de Norme încă nu este redactat și se intenționează să se iniție după cunoașterea formei finale a textului legii.</p>	<p>Înțelegem argumentația avută în vedere la expunerea solicitărilor de clarificări referitoare la modalitatea de organizare și funcționare a unităților centralizate. Prin legislația secundară și/sau terțiară ar putea fi aduse clarificări cu privire la mecanismul de funcționare a unităților centralizate.</p>

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	<p>In acest context expunem semnele de intrebare ridicate de aceasta noua institutie:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Care este aria in care actioneaza-geografic sau pe sector de activitate? -Cum actioneaza in numele autoritatii contractante- in baza unui contract incheiat in momentul in identificarii nevoii Autoritatii Contractante sau cu o ritmicitate stabilita de AC/UC? -Care sunt tarifele de acordare a acestor servicii de catre Unitatile Centralizate? Nu este mai rentabila achizitia directa de catre Autoritatea Contractanta? -Care este structura si modul de functionare a Unitatii Centralizate? -Care este raspunderea Unitatii Centralizate in cazul in care achizitia nu raspunde nevoii Autoritatii Contractante? - Cum se pot achizitiona lucrari prin unitati centralizate? Opinam ca unitatile centralizate ar putea avea utilitate, eventual, pentru achizitia de bunuri (si aici mecanismul este destul de neclar), insa riscul de a se crea un monopol este foarte mare. 	
	<p>ULPIAN ASSIST</p> <p>Cu referire la Secțiunea a 8-a Activități de achiziție centralizate și achiziții comune ocazionale, Paragraful 1 Activități de achiziție centralizată:</p> <p>In opinia noastra, in contextul actual, prevederile referitoare la unitatile de achizitie centralizate nu</p>	<p>A se vedea comentariul de mai sus. În mod similar, prin legislația secundară ar putea fi aduse clarificări cu privire la desfășurarea în comun a procedurilor de achiziție publică, de către una sau mai multe autorități contractante.</p>

ar putea deveni incidente, deoarece demararea unei proceduri in vederea achizitionarii in sistem centralizat a unor produse/servicii nu este posibila datorita faptului ca marea majoritate a necesitatilor reale ale autoritatilor contractante nu au caracter unitar. Mai mult decat atat, uniformizarea acestora nu poate fi posibila intr-un interval scurt de timp. Recunoastem insa posibilitatea ca, in urma consultarii normelor metodologice de aplicare, aspectele referitoare la unitatile de achizitie centralizate sa fie reliefate intr-un mod mai concret, insa consideram ca aceste prevederi necesita o abordare mai complexa, fiind o noutate in materia achizitiilor publice, cum ar fi: localizarea, structura, regimul de functionare a acestor unitati, cui se subordoneaza etc. Sa intelegem ca scopul infiintarii unitatilor de achizitie centralizate este acela de a substitui societatile de consultanta?

In privinta achizitiilor comune ocazionale, reglementate la art. 43, consideram necesara eliminarea acestor dispozitii, intrucat nu vor deveni incidente pe viitor. In sustinerea acestei propuneri de modificare, reiteram opiniile explicitate anterior cu privire la lipsa personalului specializat in cadrul autoritatilor contractante. Astfel, daca in cele mai multe autoritati publice locale nu exista experti in achizitii publice (persoane specializate) unind 2-3 autoritati publice de acest fel nivelul specializarii creste?

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
	Consideram necesara individualizarea conditiilor/criteriilor in baza carora doua sau mai multe autoritati contractante pot efectua in comun anumite achizitii publice.	
Art. 40.		
(1) Cu excepțiile prevăzute la alin. (2), autoritatea contractantă nu aplică dispozițiile prezentei legi pentru achizițiile care îndeplinesc una dintre următoarele condiții:		
a) au ca obiect produse sau servicii achiziționate de la o unitate de achiziții centralizate care furnizează activitățile de achiziție centralizate prevăzute la Art. 3 alin. (1) pct. 15 lit. a);		
b) au ca obiect lucrări, produse sau servicii achiziționate în temeiul unor contracte atribuite de către o unitate de achiziții centralizate care furnizează activitățile de achiziție centralizate prevăzute la Art. 3 alin. (1) pct. 15 lit. b);		
c) au ca obiect lucrări, produse sau servicii a căror achiziție se realizează prin utilizarea unui sistem dinamic de achiziții administrat de o unitate de achiziții centralizate care furnizează activitățile de achiziție centralizate		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>prevăzute la Art. 3 alin. (1) pct. 15 lit. b);</p>		
<p>d) au ca obiect lucrări, produse sau servicii achiziționate printr-un acord-cadru încheiat de o unitate de achiziții centralizate care furnizează activitățile de achiziție centralizate prevăzute la Art. 3 alin. (1) pct. 15 lit. b), în măsura în care identitatea autorității contractante a fost prevăzută în cuprinsul anunțului de participare publicat în cadrul procedurii de atribuire a acordului-cadru organizate de către unitatea de achiziții centralizate.</p>		
<p>(2) În cazul în care sunt aplicabile dispozițiile alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a aplica dispozițiile prezentei legi în ceea ce privește activitățile pe care le realizează ea însăși, cum ar fi:</p>		
<p>a) atribuirea unui contract în cadrul unui sistem dinamic de achiziții care este administrat de către o unitate de achiziții centralizate;</p>		
<p>b) încheierea unui contract subsecvent prin reluarea competiției în executarea unui acord-cadru încheiat de către o unitate de achiziții centralizate;</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>c) stabilirea, în conformitate cu prevederile Art. 116 alin. (1) lit. a) și Art. 116 alin. (1) lit. c), a operatorilor economici parte a acordului-cadru care îndeplinesc o anumită activitate în executarea unui acord-cadru încheiat de către o unitate de achiziții centralizate.</p>		
<p>Art. 41.</p>		
<p>Toate procedurile de atribuire organizate de o unitate de achiziții centralizate se realizează prin mijloace electronice de comunicare, în conformitate cu prevederile Secțiunii a 5-a a Capitolului II.</p>		
<p>Art. 42.</p>		
<p>(1) Autoritatea contractantă nu are obligația de a aplica procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege atunci când atribuie unei unități de achiziții centralizate un contract de achiziție publică de servicii având ca obiect furnizarea de activități de achiziție centralizate.</p>		
<p>(2) Contractele de achiziție publică de servicii prevăzute la alin. (1) pot include și furnizarea de activități de achiziție auxiliare.</p>		
<p>(3) Atribuirea contractelor de achiziții publice de servicii privind furnizarea de activități de achiziție auxiliare altfel decât de către o unitate de achiziții</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
centralizate potrivit alin. (2) se realizează prin aplicarea procedurilor de atribuire prevăzute de prezenta lege în cazul contractelor de achiziție publică de servicii.		
(4) Dispozițiile prezentei legi nu sunt aplicabile în cazul în care activitățile de achiziție centralizate sau activitățile de achiziție auxiliare sunt furnizate altfel decât în temeiul unui contract de achiziție publică.	<p>OMV Petrom Art. 42 alin (4) - propunem eliminarea Consideram ca eliminarea acestui alin (4) este recomandabila din urmatoarele motive:</p> <ul style="list-style-type: none"> • pentru a asigura consistenta cu prevederile Directivei unde nu se regaseste o prevedere similara, • enunta ceva ce este evident si de aceea poate crea confuzie - unitatea de achizitii centralizata atribuie numai contracte de achizitie publica aceasta fiind ratiunea pentru care o astfel de unitate este creata. 	Prevederile art. 42 alin. (4) din Proiectul de Lege transpun Considerentul (70) din Directiva Clasică ce are un conținut preponderent normativ care poate fi transpus cu ușurință.
Paragraful 2		
Achiziții comune ocazionale		
Art. 43.		
(1) Două sau mai multe autorități contractante pot conveni să efectueze în comun anumite achiziții specifice.		
(2) În cazul în care o procedură de achiziție publică este organizată în întregime în comun, în numele și pe seama tuturor autorităților contractante prevăzute la alin. (1), acestea sunt		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
responsabile în mod solidar pentru îndeplinirea obligațiilor care le revin în temeiul prezentei legi.		
(3) Dispozițiile alin. (2) se aplică în mod corespunzător în cazul în care o singură autoritate contractantă organizează procedura de atribuire, acționând atât în nume propriu, cât și în numele și pe seama celorlalte autorități contractante prevăzute la alin. (1).		
(4) În cazul în care o procedură de achiziție publică nu este organizată în întregime în numele și pe seama autorităților contractante prevăzute la alin. (1), acestea sunt responsabile în mod solidar numai cu privire la activitățile efectuate în comun.		
(5) În cazul prevăzut la alin. (4), fiecare autoritate contractantă este responsabilă în mod individual pentru îndeplinirea obligațiilor sale în temeiul prezentei legi în ceea ce privește activitățile pe care le realizează în nume propriu.		
Secțiunea a 9-a		
Achiziții care implică autorități contractante din alte State Membre		
Art. 44.		
(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor Art. 31, autoritățile contractante naționale pot acționa în comun cu autorități contractante din alte State		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
Membre pentru atribuirea contractelor de achiziție publică în conformitate cu dispozițiile Art. 45 - Art. 47.		
(2) Autoritățile contractante naționale nu vor folosi mijloacele și instrumentele reglementate de dispozițiile Art. 45 - Art. 47 în scopul evitării aplicării normelor imperative naționale de drept public care, în conformitate cu dreptul Uniunii Europene, se aplică statutului sau activităților acestora.		
Art. 45.		
(1) Autoritățile contractante naționale au dreptul de a utiliza activitățile de achiziție centralizate furnizate de o unitate de achiziții centralizate dintr-un alt Stat Membru.		
(2) Furnizarea activităților de achiziție centralizate de către o unitate de achiziții centralizate dintr-un alt Stat Membru se realizează în conformitate cu dispozițiile legislației naționale a Statului Membru în care este situată unitatea de achiziții centralizate.		
(3) Dispozițiile legislației naționale a Statului Membru în care este situată unitatea de achiziții centralizate se aplică, de asemenea, pentru:		
a) atribuirea unui contract în cadrul unui sistem dinamic de achiziții;		
b) încheierea unui contract subsecvent		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>prin reluarea competiției în executarea unui acord-cadru;</p>		
<p>c) stabilirea, în conformitate cu prevederile Art. 116 alin. (1) lit. a) și Art. 116 alin. (1) lit. c), a operatorilor economici parte a acordului-cadru care îndeplinesc o anumită activitate.</p>		
<p>(4) Autoritățile contractante naționale pot, împreună cu autorități contractante din alte State Membre, să atribuie în comun un contract de achiziție publică, să încheie un acord-cadru sau să administreze un sistem dinamic de achiziții, precum și, în măsura în care identitatea autorităților contractante a fost prevăzută în cuprinsul anunțului de participare publicat în cadrul procedurii de atribuire a acordului-cadru, să încheie contracte în executarea acordului-cadru sau în cadrul sistemului dinamic de achiziții.</p>		
<p>(5) În cazul prevăzut la alin. (4) și cu excepția situației în care elementele necesare sunt stabilite printr-un acord internațional încheiat între România și Statul Membru în cauză, autoritățile contractante participante încheie un acord prin care stabilesc:</p>		
<p>a) responsabilitățile părților și dispozițiile de drept național aplicabile;</p>		
<p>b) aspectele de organizare internă a procedurii de atribuire, inclusiv organizarea procedurii, repartizarea</p>		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
lucrărilor, produselor sau serviciilor care urmează să fie achiziționate și încheierea contractelor.		
Art. 46.		
(1) Autoritatea contractantă participantă la o achiziție realizată în conformitate cu dispozițiile Art. 45 alin. (4) nu are obligația de a aplica dispozițiile prezentei legi atunci când achiziționează lucrări, produse sau servicii care fac obiectul achiziției de la autoritatea contractantă responsabilă pentru organizarea procedurii de atribuire.		
(2) Autoritățile contractante participante la o achiziție realizată în conformitate cu dispozițiile Art. 45 alin. (4) pot stabili, potrivit dispozițiilor Art. 45 alin. (5) lit. a), alocarea responsabilităților specifice între acestea și pot conveni asupra aplicării legislației naționale interne a oricăruia dintre Statele Membre unde sunt situate autoritățile contractante participante.		
(3) Modul de alocare a responsabilităților și legislația națională aplicabilă se menționează în documentația de atribuire pentru contractele de achiziție publică atribuite în comun în conformitate cu dispozițiile Art. 45 alin. (4).		
Art. 47.		
(1) În cazul în care mai multe autorități		

PROIECT DE LEGE PRIVIND ACHIZIȚIILE PUBLICE	PROPUNERI	RASPUNSURI
<p>contractante din România și alte State Membre au înființat o entitate comună, inclusiv o grupare europeană de cooperare teritorială în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 al Parlamentului European și al Consiliului sau o altă entitate în temeiul dreptului Uniunii Europene, autoritățile contractante participante convin, prin decizie a organismului competent al entității comune, asupra aplicării dispozițiilor de drept național în materie de achiziții publice ale unuia dintre următoarele State Membre:</p>		
<p>a) Statul Membru în care entitatea comună își are sediul;</p>		
<p>b) Statul Membru în care entitatea comună își desfășoară activitățile.</p>		
<p>(2) Acordul prevăzut la alin. (1) poate produce efecte pe o perioadă nedeterminată, atunci când este încorporat în actul constitutiv al entității comune, sau poate fi limitat la o perioadă determinată, anumite tipuri de contracte sau una sau mai multe atribuiri de contracte individuale.</p>		